

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений»

В силу положений статей 47 и 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, является единой для лиц, претендующих на замещение должностей и замещающих должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (пункт 2 Указа Президента Российской Федерации № 460).

Согласно сноске 1 к форме справки данная справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подпунктами «в» и «г» пункта 26 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено заполнение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», представляемых в Управление Президента Российской Федерации, в подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации и в подразделения федеральных государственных органов.

Вместе с тем нормативные основания для использования соответствующего программного обеспечения при заполнении справок иными лицами, не указанными в Указе Президента Российской Федерации № 309, отсутствуют.

Частью 3 статьи 1 Закона Сахалинской области от 27.11.2017 № 106-ЗО «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений» (далее – Закон Сахалинской области № 106-ЗО) установлено, что

граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, представляют сведения при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 3 Закона Сахалинской области № 106-ЗО при выявлении в результате проверки сведений, проведенной в соответствии с настоящим Законом, факта представления заведомо недостоверных или неполных сведений, фактов несоблюдения гражданином, претендующим на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, или лицом ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», Губернатор Сахалинской области принимает следующее решение:

- обратиться в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, с заявлением об отказе гражданину в наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность).

Статьей 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что полномочия депутата начинаются со дня его избрания.

Кроме того, в силу положений Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подсчет голосов на выборах, официальное опубликование результатов выборов является полномочием соответствующей избирательной комиссии, которая не является органом местного самоуправления

Таким образом, усматривается внутренняя несогласованность указанных положений Закона Сахалинской области № 106-ЗО.

В целях устранения выявленной несогласованности Городская Дума города Южно-Сахалинска предлагает конкретизировать срок предоставления сведений гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, – не позднее трех рабочих дней со дня подачи документов в выборах, конкурсе (пункт 1 статьи 1 проекта закона).

В этом случае потребуются откорректировать срок проведения проверки предоставляемых сведений – до дня проведения выборов или конкурса (пункт 4 статьи 1 проекта закона).

Кроме того, в случае, если наделение полномочиями по должности происходит в результате избрания гражданина на муниципальную должность, то Губернатору Сахалинской области при выявлении в результате проверки сведений, проведенной в соответствии с настоящим Законом, факта представления заведомо недостоверных или неполных сведений, фактов несоблюдения гражданином или лицом, замещающим отдельную должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами, следует обращаться с заявлением об отказе гражданину в наделении полномочиями по должности в соответствующую избирательную комиссию (пункт 5 статьи 1 проекта закона).

Частью 4.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность органов местного самоуправления по размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности.

В целях своевременной реализации органами местного самоуправления указанной обязанности настоящим проектом закона предлагается механизм направления органом, уполномоченным на проведение проверки, сведений, их копий в орган местного самоуправления (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области и (или) муниципальных образований Сахалинской области.

Исполняющий обязанности
председателя Городской Думы
города Южно-Сахалинска

В.Н.Зайцев