

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений»

В силу положений статей 47 и 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, является единой для лиц, претендующих на замещение должностей и замещающих должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (пункт 2 Указа Президента Российской Федерации № 460).

Согласно сноске 1 к форме справки данная справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Также положениями статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия, в том числе:

нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской

Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты.

Поскольку обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, по предоставлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей установлена частью 4 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Городская Дума города Южно-Сахалинска считает возможным определить в Законе Сахалинской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, а также о проверке достоверности и полноты указанных сведений» специальное программное обеспечение, с использованием которого осуществляется заполнение справки.

Кроме того, подпунктами «в» и «г» пункта 26 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено заполнение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», представляемых в Управление Президента Российской Федерации, в подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации и в подразделения федеральных государственных органов.

В соответствии с положениями статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» лицо, замещающее муниципальную должность, – депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса. Должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Поскольку член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса также является лицом, замещающим муниципальную должность, пункт 1 части 3 статьи 1 Закона Сахалинской области № 106-ЗО предлагается изложить в следующей редакции, конкретизировав срок предоставления сведений:

«1) граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, – не позднее трех рабочих дней со дня подачи документов для участия в выборах, конкурсе, формировании избирательной комиссии муниципального образования;».

В этом случае потребуется откорректировать срок проведения проверки предоставляемых сведений – до дня проведения выборов, конкурса, формирования избирательной комиссии муниципального образования (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с положениями статьи 24 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» формирование избирательной комиссии

муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования.

Пунктом 7 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено следующее:

«Если уполномоченные на то настоящим Федеральным законом органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии не назначат состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, либо если на соответствующей территории отсутствует указанный орган государственной власти, орган местного самоуправления, либо если соответствующая комиссия не сформирована, состав или часть состава избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения – избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии поселения – избирательной комиссией муниципального района, иной комиссии – вышестоящей комиссией с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, иным законом.».

Таким образом, при выявлении в результате проверки сведений, проведенной в соответствии с Законом Сахалинской области от 27.11.2017 № 106-ЗО, факта предоставления заведомо недостоверных или неполных сведений у граждан, претендующих на должность члена избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса и формируемой избирательной комиссией Сахалинской области, Губернатор Сахалинской области обращается с заявлением об отказе гражданину в наделении полномочиями по должности в избирательную комиссию Сахалинской области.

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области и (или) муниципальных образований Сахалинской области.

Исполняющий обязанности
председателя Городской Думы
города Южно-Сахалинска

В.Н.Зайцев