

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области»

В силу положений статей 47 и 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем, на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

В соответствии с частью 17 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Требования к составу и порядку деятельности **комиссии устанавливаются в соответствии с** настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.».

При этом в силу положений частей 7 и 8 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации глава местной администрации не позднее чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки обеспечивает опубликование сообщения о принятии такого решения. В указанном сообщении о принятии решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки указываются состав и порядок деятельности комиссии.

Таким образом, органы местного самоуправления вправе установить состав и порядок деятельности в рамках тех требований, которые определены Градостроительным кодексом Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации.

В Законе Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» требования к составу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (далее также – Комиссия) определены в статье 17, а требования к порядку деятельности Комиссии указаны в статье 18 Закона.

Исходя из правоприменительной практики указанного Закона, возникла необходимость внести изменения в статьи 17 и 18 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» в части уточнения требований к составу и порядку деятельности Комиссии.

Согласно действующей с 3 мая 2017 года редакции части 2 статьи 17 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» *«в состав Комиссии по согласованию с главой местной администрации муниципального образования могут быть включены представители:*

*1) Правительства Сахалинской области, уполномоченного органа, а также органов исполнительной власти Сахалинской области, уполномоченных Правительством Сахалинской области на исполнение полномочий в области имущественных и земельных отношений, в сфере охраны окружающей среды, сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия, инвестиционной деятельности;*

*2) местной администрации муниципального района;*

*3) органов государственного надзора (контроля) Сахалинской области;*

*4) научно-исследовательских, инженерно-изыскательских и проектных организаций, общественных объединений.».*

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Сахалинской области направило в Городскую Думу города Южно-Сахалинска письмо от 10.03.2017 № 08-1/1324, которое содержит согласование включения их представителя в состав Комиссии. При этом, в письме не указано о возможности наделения такого представителя правом совещательного голоса при принятии Комиссией соответствующих решений.

В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила.

При этом согласно положений статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» к полномочиям главных государственных санитарных врачей и их заместителей отнесено внесение предложений в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложений, касающихся развития территорий, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны и укрепления здоровья населения, охраны окружающей среды.

Следует отметить, что возможность наделения представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Сахалинской области правом совещательного голоса при принятии Комиссией соответствующих решений, поставит указанного представителя в неравное положение относительно иных членов Комиссии и не будет соответствовать указанным нормам Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» которые не предусматривают ограничений в деятельности главных государственных санитарных врачей и их заместителей в части соблюдения санитарных правил при рассмотрении изменений в правила землепользования и застройки.

На основании изложенного проектом закона предлагается часть 2 статьи 17 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» дополнить абзацем следующего содержания:

«В состав Комиссии могут включаться представители Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Сахалинской области по согласованию с соответствующим органом.».

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» в состав Комиссии входят не более 17 представителей.

При этом, согласно действующей с 3 мая 2017 года редакции части 1 статьи 17 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» в состав Комиссии включаются представители:

- 1) представительного органа муниципального образования;
- 2) местной администрации муниципального образования;
- 3) органов, уполномоченных местной администрацией муниципального образования;

- а) в области градостроительной деятельности, имущественных и земельных отношений;
- б) в сфере охраны окружающей среды;
- в) в сфере сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия;
- г) в сфере инвестиционной деятельности.

Проектом закона предлагается также уточнить количественный состав представителей представительного органа муниципального образования, входящих в состав Комиссии – не менее 3-х.

Указанное изменение является предложением депутатов Городской Думы города Южно-Сахалинска, которые пытаются решить, в том числе вопросы «точечной застройки» города Южно-Сахалинска, действуя в интересах жителей. Однако в настоящее время решение этих вопросов осуществляется после принятия Комиссией соответствующего решения. Включение в состав Комиссии не менее трех представителей представительного органа позволит принять участие депутатам не на окончательном этапе рассмотрения предложений заинтересованных лиц, а на первоначальной стадии.

Впоследствии учет мнения депутатов позволит исключить недостатки, выявляемые представительным органом при рассмотрении проектов решений о внесении изменений в Правила землепользования и застройки на заседаниях комитетов, которые являются основанием для их отклонения.

Кроме того, минимальный состав представителей представительных органов сохранит баланс публичных и частных интересов при обсуждении и выработке рекомендаций при принятии градостроительных решений и позволит действовать представительному органу муниципального образования, местной администрации муниципального образования и органов, уполномоченных местной администрацией муниципального образования, в интересах населения в равной мере и в целях градостроительного развития населенных пунктов Сахалинской области.

В этой связи, часть 3 статьи 17 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» предлагается изложить в следующей редакции:

«3. Численный состав Комиссии должен составлять не более 17 представителей. В состав Комиссии входит не менее 3 представителей представительного органа муниципального образования...».

Проектом закона предлагается дополнить часть 3 статьи 18 Закона Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области» нормами, предусматривающими личное голосование каждого члена Комиссии, без права передоверия своего голоса другому члену комиссии при его отсутствии на заседании Комиссии.

Наличие указанного ограничения в Законе не позволит членам Комиссии, присутствующим на заседании, принимать какое-либо решение по рассматриваемым предложениям за остальных членов Комиссии, отсутствующих на заседании и передавших свой голос присутствующим членам Комиссии.

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области и (или) муниципальных образований Сахалинской области.

Председатель Городской Думы  
города Южно-Сахалинска

Е.А. Столярова