

Отчет
начальника Управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации по городу Южно-Сахалинску о проведенной
работе по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на
обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан
от преступных посягательств за 2018 год

В 2018 году деятельность Управления была направлена на реализацию одного из основных приоритетов государственной политики – обеспечение безопасности граждан, и это потребовало повышенной самоотдачи при реализации комплекса мер профилактической направленности.

В результате общей работы на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и в целом в регионе не допущено проявлений экстремизма и терроризма. Криминальная обстановка остается хоть и сложной, но контролируемой.

Определенно осложняет оперативную обстановку на территории оперативного обслуживания неснижающийся поток прибывающих иностранных граждан, основную массу которых составляют те, кто прибывает на остров в порядке, не требующем получения визы. Это, как правило, граждане с невысокой профессиональной квалификацией из стран бывших союзных республик, которые приезжают в область в поисках заработка.

Так, за 12 месяцев 2018 года 107 иностранных граждан и лиц без гражданства совершили 119 преступлений на территории областного центра.

Наибольшее число преступлений совершено гражданами Киргизии (61), при этом основная категория совершаемых ими преступлений связана с нарушением миграционного законодательства, подделкой миграционных документов, дачей взятки и кражами (*58% от общего количества преступлений данной категории*).

В этой связи в течение года проведена значительная работа в сфере регулирования миграционных процессов.

В рамках осуществления повседневного контроля за мигрантами и в ходе проводимых оперативно-профилактических мероприятий увеличена интенсивность проведения проверок объектов проживания и пребывания иностранцев (*134;2017г. – 106*), по результатам которых составлено 960 административных протоколов (*2017 г. – 936*), в том числе за нарушения правил привлечения к трудовой деятельности в отношении должностных, юридических и физических лиц – 16 (*АППГ – 41*).

За нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации в суд г. Южно-Сахалинска направлено 28 материалов по ч.1.1 ст. 18.8 КоАП РФ, по которым вынесено 21 постановление об административном выдворении (*АППГ – 14*). Наложено административных штрафов на общую сумму 1 млн 938 тысяч рублей, взыскано – на сумму 1 494 тысячи рублей.

В отчетном периоде осуществлялась проверка так называемых «резиновых» квартир. В рамках проверочных мероприятий за фиктивную регистрацию и постановку на миграционный учет снято с миграционного учета 350 иностранных

граждан и 750 граждан Российской Федерации. В целях решения вопроса о возбуждении уголовных дел в орган дознания направлено 5 материалов по преступлению, предусмотренному ст. 322.2 УК РФ, 23 материала – по ст. 322.3 УК РФ.

Сотрудниками отдела проведено 12 проверок по контролю и надзору за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета. За правонарушения в сфере паспортной работы и регистрационного учета населения составлено 2495 административных протоколов (+61%; АППГ – 1538). Сумма наложенного административного штрафа составила 3098 тысяч рублей, взыскано на сумму 2665 тысяч рублей.

В службу судебных приставов направлено 239 материалов на общую сумму 395 тысяч рублей.

Всего в отчетном периоде поставлено на миграционный учет 88690 иностранных граждан и лиц без гражданства (+9,7 %; АПП – 80 848).

По состоянию на 01.01.2019 на территории г. Южно-Сахалинска проживает по разрешению на временное проживание 814 иностранных граждан (АППГ – 1019), по виду на жительство – 1170 (АППГ – 1113).

За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 4338 преступлений, что составляет 43,4% от общего количества зарегистрированных на территории области преступлений (9996).

Характеризуя криминальную обстановку, сложившуюся на территории городского округа в 2018 году, необходимо отметить существенное (на 16,5%) снижение общего массива зарегистрированных преступлений, в том числе по всем их категориям: особо тяжких – на 33% (292); средней тяжести – на 12% (1948); небольшой тяжести – на 24% (1406).

Так, на 17% меньше совершено убийств; на 10% – умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе повлекших смерть – на 58%.

Отмечается снижение общего числа краж на 8% (1705), в том числе сотовых телефонов – на 22% (479), велосипедов – на 21% (94), автотранспорта – на 30% (25), на 14% меньше совершено мошенничеств (454).

Вместе с тем на 4,4% наблюдается рост регистрации преступлений, относящихся к категории тяжких (692), из них: разбоев – на 100% (16); квартирных краж – на 29% (74); неправомерных завладений транспортным средством (угон) – на 33% (103).

В отчетном периоде возросла раскрываемость таких преступлений, как разбой (9; + 800,0%); грабеж (38; +5,6%); кражи (320; +4,6%), в том числе сотовых телефонов (92; +13,6%); неправомерное завладение транспортным средством (61; +29,8%); связанных с повторным управлением транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения (300; +49,3%); преступлений превентивной направленности (393; +25,2%); связанных с незаконным оборотом оружия (11; +450,0%) и незаконным оборотом наркотических средств (263; +8,2%).

Массив нераскрытых преступлений сократился на 21% (2763). Общая раскрываемость преступлений увеличилась с 31,4% до 37,2%.

За 12 месяцев 2018 года выявлено 1478 лиц, совершивших преступления (+17%), в том числе привлечено к уголовной ответственности – 1185 (+80%). В числе выявленных – 801 человек без постоянного источника дохода (доля – 54%); 750 или практически каждый второй (36,1%), преступивший закон, ранее

совершал преступление; 558 лиц или 37,8% находились в состоянии алкогольного опьянения; 59 (4,0%) – несовершеннолетние.

Исходя из проведенного анализа, больше всего преступлений совершалось лицами в возрасте от 30 до 49 лет (792 лица или 53,6%), по роду занятий – наемными рабочими (418 лиц или 28,3%), по образованию – имеющими среднее общее образование и среднее профессиональное (529 и 450 лиц, 35,8% и 30,4%, соответственно).

Статистические данные за 12 месяцев 2018 года свидетельствуют о снижении результатов в выявлении преступлений экономической направленности на 48% (159; АППГ – 308), в том числе тяжких и особо тяжких – на 53,6% (83; АППГ – 179), совершенных в крупном и особо крупном размере – на 38,6% (62; АППГ – 101).

Меньше выявлено экономических преступлений, совершенных против государственной власти (21; -69,1%); мошенничеств (19; -77,1%); преступлений, связанных с легализацией денежных средств, добытых преступным путем (5; -37,5%); преступлений, совершенных в сфере потребительского рынка (15; -66,7%); связанных с взяточничеством (17; -57,5%); преступлений, связанных с незаконным изготовлением и подделкой денежных знаков (22; -56,9%).

Возросло количество зарегистрированных преступлений, связанных с присвоением и растратой (23; +4,5%); с уклонением от уплаты налогов (14; +40,0%).

Выявлено 5 преступлений, связанных со злоупотреблением доверием; 1 – в сфере лесозаготовок. В сфере топливно-энергетического комплекса совершено 9 преступлений.

На протяжении 12 месяцев 2018 года сохранялась тенденция снижения количества преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах (-19,4% и -19,0%, соответственно). Всего на территории городского округа в общественных местах было зарегистрировано 1786 преступлений, на улицах – 1206.

В структуре преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах, основное количество составляют кражи, которых было совершено 790 (-16,6%).

На основе ежедневного картографического анализа определено 7 наиболее криминогенных районов города: пр. Мира – ул. Емельянова – ул. М. Горького – ул. Пуркаева; ул. Ленина – ул. Космонавта Поповича – ул. Физкультурная – пр. Победы; ул. Вокзальная – ул. Сахалинская – ул. Чехова – ул. Карла Маркса; микрорайоны № 12, 12а, 13, 13а, 15, а также торговые центры «Панорама-Альфа», «Панорама-Гамма», ТРК «Сити Молл».

В целях предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, совершаемых в общественных местах и на улицах города, в том числе совершаемых несовершеннолетними лицами, задержания лиц, находящихся в розыске, а также выявления лиц, склонных к совершению преступлений, пресечения административных правонарушений за 12 месяцев 2018 года в городском округе «Город Южно-Сахалинск» с участием сотрудников ОУУПиПДН, ОУР, ОЭБиПК, ОИАЗ, а также наружных нарядов проведено 26 оперативно-профилактических мероприятий: «Профилактика», «Улица», «Иностранец», «Велосипед-2018», «Административный надзор», «Профучет», «Быт», «Ночь» «Город», «Подросток», «Досуг» и др.

Расстановка патрульно-постовых нарядов осуществляется в соответствии с решениями, принимаемыми на основе анализа складывающейся оперативной

обстановки, что позволяет маневрировать силами и средствами для более эффективной организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, а также раскрытию преступлений по «горячим следам». С целью обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан на обслуживаемой территории в системе единой дислокации ежедневно задействуются 20 сотрудников ОБ ППС (6 автопатрулей и 4 пеших наряда).

В целях стабилизации оперативной обстановки в общественных местах и на улицах города к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности граждан привлекаются члены общественной организации «Народная дружина города Южно-Сахалинска». Так, в отчетном периоде народные дружинники были задействованы 293 раза.

За 12 месяцев 2018 года на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» прошло 205 мероприятий с массовым пребыванием граждан с общей численностью участников 160691 человек, в том числе: 67 – публичных мероприятий, 63 – культурно-зрелищных и религиозных и 75 – различных спортивных мероприятий, нарушений общественного порядка не допущено.

За 12 месяцев 2018 года сотрудниками Управления выявлено 5566 административных правонарушений (АППГ – 7548; -26,3%), в том числе:

- в области общественного порядка и общественной безопасности (ст. 20.1, 20.20–20.22 КоАП РФ) – 3124 (АППГ – 5028; -34,3%);

- в области незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.8, 6.9, 6.10, 6.13, 6.15, 6.16, 10.4, 10.5, 10.5.1, ч.2 ст. 20.20 КоАП РФ) – 102 (АППГ – 80; +32,8%);

- в сфере миграционного законодательства (ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ) – 106 (АППГ – 62; -3,3%);

В отношении лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ), составлено 134 протокола.

Общая сумма наложенного штрафа (без учета ОГИБДД) составила 409000 рублей (АППГ – 322000), сумма взысканных штрафов от вступивших в законную силу составила – 396000 рублей (АППГ – 323000), что обеспечило 97% взыскваемости (АППГ – 100,0).

В целях реализации положений, предусмотренных ст. 32.2 «Исполнение постановления о наложении административного штрафа» КоАП РФ, в рамках взаимодействия в службу судебных приставов было направлено 272 материала для принудительного взыскания штрафа на сумму – 175000 рублей.

Важной составляющей частью общественной безопасности является безопасность дорожного движения, в целях повышения которой сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Южно-Сахалинску осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и заинтересованными ведомствами с целью улучшения ситуации на данном направлении, принимались меры, направленные на профилактику и предупреждение аварийности.

Позитивное влияние здесь оказывает ужесточение административной ответственности участников дорожного движения, а также внедрение и активное использование технических средств и систем фото- и видеофиксации нарушений ПДД.

Следствием принимаемых мер явилось снижение на дорогах областного центра на 5,8% количества дорожно-транспортных происшествий. Всего зарегистрировано 291 ДТП (АППГ – 309), в которых 21 человек погиб

(АППГ – 17; +23,5%) и 347 (АППГ – 373; -7,0%) – получили травмы различной степени тяжести (-18,8%). Тяжесть последствий составила 5,7 (АППГ – 4,4).

За истекший период по вине водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, совершено 29 ДТП (АППГ – 36; -19,4%), при этом 2 человека погибло (АППГ – 2) и получили травмы 53 (АППГ – 50; +6,0%).

По фактам непринятия должных мер по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, дорожных сооружений, технических средств организации дорожного движения и содержания железнодорожных переездов в безопасном состоянии, нарушения правил проведения ремонтных работ на дороге в соответствии со ст. 12.34 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 41 лицо (АППГ – 40), в том числе 15 должностных (АППГ – 13) и 26 юридических лиц (АППГ – 27).

По фактам повреждения дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения к административной ответственности по ст. 12.33 КоАП РФ привлечено 9 лиц (АППГ – 6), из них должностных – 6 (АППГ – 5), юридических лиц – 3 (АППГ – 1).

По выявленным фактам нарушений и недостатков в обустройстве и содержании улично-дорожной сети областного центра для принятия мер прокурорского реагирования было направлено 5 информационных в органы прокуратуры (АППГ – 8).

В целях устранения недостатков в содержании и обустройстве дорог, устранения причин и условий совершения ДТП, принятия мер в вопросах совершенствования организации дорожного движения, улучшения транспортной инфраструктуры сети улиц и автомобильных дорог в адрес собственников дорог направлено представлений и информационных – 92 (АППГ – 77).

В отчетном периоде сотрудниками ОГИБДД УМВД выявлено и пресечено 431 186 нарушений правил дорожного движения (АППГ – 243343), из них сотрудниками ГИБДД приняты решения по 428 393 материалам (АППГ – 231837), направлено в суды 2793 административных материала (АППГ – 2897).

Наложено административных штрафов на сумму 422086768 рублей (АППГ – 254844900), взыскано – 199712443 рублей (АППГ – 131351431).

В целях информирования населения о состоянии безопасности дорожного движения сотрудниками пропаганды БДД ОГИБДД было подготовлено и размещено 18 информационных сообщений на радио, на телевидении – 47 сюжетов, на сайте Госавтоинспекции – 48 и 48 – на сайте УМВД Сахалинской области.

Вместе с тем в 2018 году не по всем направлениям удалось добиться положительных результатов. По ряду направлений принятые меры оказались недостаточными для повышения эффективности работы, допущено немало просчетов.

Во многом проблемы Управления обусловлены имеющимся дефицитом кадров. Вопрос комплектования на протяжении нескольких лет остается наиболее острым.

По состоянию на 01.01.2019 в Управлении остается вакантной 101 должность старшего, среднего и младшего начальствующего состава. Наиболее остро дефицит кадров ощущим в ведущих службах: в подразделениях следствия, уголовного розыска, противодействия экономической преступности, участковых уполномоченных полиции.

Критическая ситуация сложилась с патрульно-постовой службой полиции, в которой некомплект превышает 23%. Все это ведет к повышенной нагрузке на личный состав, а в конечном итоге – к снижению качества работы.

Состояние взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, гражданами. Результаты реализации региональных и муниципальных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений; результаты использования финансовых и иных средств, выделенных Правительством Сахалинской области и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей.

Деятельность УМВД России по городу Южно-Сахалинску по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений в 2018 году осуществлялась при помощи и поддержке государственных и муниципальных органов, а также при оказании содействия со стороны граждан и организаций города.

Так, в отчетном периоде УМВД России по городу Южно-Сахалинску в соответствии с постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.02.2015 № 1963-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественного правопорядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы» на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» проводились следующие мероприятия.

1. Сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) совместно со службами и ведомствами проведено 489 рейдовых мероприятий (АППГ – 420) различной направленности.

В целях предупреждения, раскрытия преступлений, связанных с хищением имущества, незаконным оборотом оружия, наркотических веществ и профилактики правонарушений, в том числе совершаемых несовершеннолетними лицами, задержания лиц, находящихся в розыске, выявления контрафакта, нарушения правил торговли, пресечения незаконного игрового бизнеса, а также для обеспечения безопасности граждан проведено 12 рейдов, в ходе которых было проверено 60 торговых точек, по выявленным нарушениям составлено 6 административных протоколов по ч. 2.1 ст.14.16 КоАП РФ (АППГ – 2).

В течение 12 месяцев 2018 года сотрудники ПДН принимали участие в проводимых на территории областного центра оперативно-профилактических мероприятиях, акциях, классных часах, викторинах и пр. Всего в отчетном периоде в образовательных учреждениях города прочитано 765 лекций различной тематики, состоялось 245 выступлений на родительских собраниях.

Принимаемые в отчетном периоде меры профилактического характера способствовали снижению уровня подростковой преступности.

Так, за 12 месяцев 2018 года в областном центре несовершеннолетними совершено 62 преступления (АППГ – 66, -6,1%). Удельный вес составил 3,8% (АППГ – 4,1%). Указанное количество преступлений совершено 59 несовершеннолетними (АППГ – 52).

2. В отчетном периоде в г. Южно-Сахалинске зарегистрировано 37 (-15,9%) дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в которых 38 детей получили травмы различной степени тяжести (-15,5%).

Основной причиной дорожно-транспортных происшествий с участием детей является переход проезжей части вне пешеходного перехода в зоне его видимости.

В целях предупреждения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на территории обслуживания городского округа «Город Южно-Сахалинск» сотрудниками Госавтоинспекции было организовано и проведено 25 профилактических акций с участием родительской общественности, волонтеров и юных инспекторов движения. Организовано и проведено 12 рейдовых мероприятий, направленных на пресечение и профилактику нарушений правил перевозки несовершеннолетних пассажиров водителями транспортных средств. В общеобразовательных школах г. Южно-Сахалинска было проведено 155 бесед, с воспитанниками дошкольных образовательных учреждений проведено 58 занятий. В целях информирования родительской общественности на тему детского дорожно-транспортного травматизма с участием представителей ГИБДД города Южно-Сахалинска в 2018 году было проведено 24 родительских собрания. По окончании учебного года инспекторы ГИБДД приняли участие в городском «Празднике безопасности», организованном для учащихся 5 классов всех общеобразовательных школ города.

3. ПДН на постоянной основе осуществляется взаимодействие и обмен информацией с органами системы профилактики безнадзорности в составе учреждений образования, опеки и попечительства, социальной защиты населения, здравоохранения, комитетом по делам молодежи, учреждениями органов здравоохранения и УМВД России по городу Южно-Сахалинску с целью выявления родителей и (или) законных представителей, отрицательно влияющих на детей. Совместно с органами системы профилактики на постоянной основе проводятся рейды и мероприятия, направленные на выявление неблагополучных семей и подростков, склонных к бродяжничеству и т.д. Во все вышеуказанные организации были направлены информационные письма о незамедлительном предоставлении в адрес УМВД России по городу Южно-Сахалинску сведений о ставших известными им случаях жестокого обращения со стороны родителей, законных представителей, а также педагогов или других работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетними.

4. На профилактическом учете в ОУУП и ПНД состоит 1934 лица, из них условно-осужденных – 706; совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих – 60; психически больных – 22; лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача – 63; несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН – 126.

За отчетный период поставлено на учет 85 лиц, в отношении которых установлен административный надзор, из них по инициативе УМВД – 18.

За 12 месяцев 2018 года в отношении лиц, состоящих под административным надзором, за совершение ими преступлений возбуждено 12 уголовных дел (АППГ – 21).

При осуществлении контроля за поднадзорными лицами сотрудниками ОУУП УМВД России по г. Южно-Сахалинску проведено 566 проверок соблюдения поднадзорными лицами установленных судом ограничений. По результатам работы выявлено 188 правонарушений, в отношении поднадзорных лиц составлено 188 протоколов по ст. 19.24 КоАП РФ.

По итогам 12 месяцев 2018 года с участием участковых уполномоченных полиции проведено 196 оперативно-профилактических мероприятий, из них на районном уровне – 109. Проведено 1815 профилактических обходов. Принято участие в операциях «Быт», «Профучет», «Мак», «Административный надзор», «Профилактика», «Улица», «Нелегал» и др.

5. Комплексная оперативно-профилактическая операция «Оружие» по возмездному приему у населения незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Во исполнение распоряжения Губернатора Сахалинской области от 29.12.2017 № 213-р «Об утверждении решения заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Сахалинской области от 19 декабря 2017 года» в УМВД России по городу Южно-Сахалинску был издан приказ от 05.04.2018 № 113 «О проведении комплексной оперативно-профилактической операции «Оружие». В соответствии с планом мероприятий, утвержденным приказом, с привлечением средств массовой информации была организована разъяснительная работа по пропаганде необходимости добровольной сдачи гражданами на возмездной основе оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов. Информационно-справочные материалы о проведении в городе Южно-Сахалинске оперативно-профилактической операции «Оружие» были размещены в помещениях ОВД, участковых пунктах полиции, а также на новостных интернет-порталах «АСТВ» и «Сахком».

В 2018 году на реализацию мероприятий по добровольной сдаче населением незаконно хранящихся предметов вооружения было выделено 22200 рублей, которые в полном объеме были освоены.

6. 15 декабря 2018 года в соответствии с п.21 приказа МВД РФ от 30.08.2011 № 975 представлен отчет о результатах оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции ОУУПиПДН УМВД России по городу Южно-Сахалинску перед населением административных участков, коллективами предприятий, учреждений, организаций. До присутствующих граждан доведены общие сведения о численности населения, демографическом уровне, социально-экономическом, культурном развитии города, сведения о состоянии преступности, принимаемых мерах по борьбе и профилактике противоправных проявлений.

7. По состоянию на 31 декабря 2018 года количество народных дружинников составило 21 человек.

За 12 месяцев 2018 года члены народной дружины приняли участие в обеспечении общественного порядка 293 раза (в количестве 1289 человек – с учетом повторности), в том числе 21 раз – при проведении мероприятий с массовым пребыванием граждан (в количестве 100 человек), 3 раза – при проведении оперативно-профилактических мероприятий (в количестве 8 человек).

8. Мероприятия по внедрению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) «Безопасный город».

На территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» всего установлено 314 видеокамер наружного наблюдения, из них 114 – в местах массового пребывания людей.

9. В отчетном периоде обращения граждан, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной

Думы, Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, представителей общественных организаций, объединений, уполномоченных по правам человека о недостатках в деятельности курируемых органов внутренних дел в УМВД России по городу Южно-Сахалинску не поступали и не рассматривались. Статьи указанной тематики в СМИ не публиковались.