

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 22.02.2017 № 713/37-17-5

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Городской Думы
города Южно-Сахалинска
_____ В.О.Гульдина
«___» _____ 2017 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска по вопросу целевого и законного использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1529-па за 2015 год, факт 2016 года (в части приобретения автобусной техники, вспомогательных транспортных средств и оборудования)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2016 год, распоряжения председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 29.09.2016 № 297 «Проверка Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска», от 31.10.2016 № 334 «О внесении изменений в распоряжение от 29.09.2016 № 297 «Проверка Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленные на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1529-па, (далее – Программа) за 2015 год, факт 2016 года (в части приобретения автобусной техники, вспомогательных транспортных средств и оборудования).

3. Объект контрольного мероприятия: Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее – Департамент).

4. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 04 октября по 31 октября 2016 года, с 01 по 14 декабря 2016 года.

5. Цель контрольного мероприятия: установление целевого и законного использования бюджетных средств, направленных за 2015 год и факт 2016 года на реализацию мероприятия 7.1 «Приобретение автобусной техники, вспомогательных транспортных средств и оборудования» основного мероприятия 7 «Повышение безопасности пассажирских перевозок» подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на период 2015-2020 годов» Программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 год, факт 2016 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы: установление целевого и законного использования бюджетных средств, предусмотренных Программой на приобретение автобусов для перевозки пассажиров для городского округа «Город Южно-Сахалинск» по подразделу 0408 «Транспорт» в общей сумме 1 068 289,81 тыс. рублей на закупку автобусов, в том числе: на 2015 год – 551 343,00 тыс. рублей; на 2016 год – 516 946,81 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), подпункту 7 части 1 статьи 8 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», принятого решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 22.02.2006 № 180/13-06-3, (далее – Устав) одним из вопросов местного значения городского округа является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Порядок по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 25.03.2010 № 532 (далее – Порядок № 532).

Согласно пункту 3.2 статьи 3 Порядка № 532 к функциям Департамента относится разработка и реализация программы развития пассажирского транспорта в соответствии с перспективами хозяйственно-экономических и социально-демографических изменений, обеспечения безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Программой предусмотрено приобретение автобусов для перевозки пассажиров в рамках основного мероприятия 7 «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения и повышение безопасности пассажирских перевозок в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск» подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на период 2015-2020 годов».

Планом приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год, утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 05.02.2016 № 293, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 01.12.2016 № 3629, предусмотрено приобретение для МУП «Транспортная компания» автобусной техники в количестве 164 единицы.

Муниципальными правовыми актами требования и условия по определению количественной потребности в приобретении нового транспорта для обеспечения нужд городского округа «Город Южно-Сахалинск» не установлены.

В соответствии с положениями пункта 27 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок устанавливается документом планирования регулярных перевозок.

В виду того, что муниципальными правовыми актами, требования и условия по определению количественной потребности в приобретении нового транспорта для обеспечения нужд городского округа «Город Южно-Сахалинск» не определены, установить обоснованность использования бюджетных средств, направленных в течение проверяемого периода на приобретение автобусов в количестве 164 единицы для перевозки пассажиров для городского округа «Город Южно-Сахалинск» в рамках Программы, не представилось возможным.

8.2. Как установлено в ходе проверки, общая стоимость муниципальных контрактов, заключенных Департаментом в рамках реализации мероприятия программы 7.1 «Приобретение автобусов для перевозки пассажиров для городского округа «Город Южно-Сахалинск» Программы, составила 1 066 587,5 тыс. рублей, в том числе 744 144,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, предоставленных в рамках Соглашения о предоставлении субсидии от 24.12.2015 № 05/12; 322 443,2 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Всего в течение проверяемого периода в рамках муниципальных контрактов закуплено 164 автобуса, из которых 100 автобусов – за счет средств областного бюджета, 64 автобуса за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Закупка автобусной техники осуществлена Департаментом конкурентным способом определения поставщиков – аукционом в электронной форме.

Согласно пункту 4 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия документам, обоснование начальной (максимальной) цены контрактов на поставку автобусной техники определена и обоснована заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В результате проведения конкурсных процедур Департаментом заключены муниципальные контракты со следующими поставщиками:

1) ООО «Компания Сим-авто»: муниципальный контракт от 24.12.2015 № 338/12 в сумме 371 874,1 тыс. рублей на закупку 40 автобусов за счет областного бюджета; муниципальный контракт от 24.12.2015 № 339/12 в сумме 413 326,1 тыс. рублей на закупку 60 автобусов за счет областного бюджета; муниципальный контракт от 11.02.2016 № 9/12 в сумме 43 201,1 тыс. рублей на закупку 10 автобусов за счет местного бюджета.

2) ООО «Региональный Альянс +»: муниципальный контракт от 19.10.2015 № 231/07 в сумме 173 863,3 тыс. рублей на закупку 43 автобусов за счет местного бюджета; муниципальный контракт от 19.10.2015 № 233/07 в сумме 4 958,3 тыс. рублей на закупку 1 автобуса за счет местного бюджета.

3) ООО «Сахалин-запчастьсервис»: муниципальный контракт от 29.12.2015 № 341/12 в сумме 59 363,7 тыс. рублей на закупку 10 автобусов за счет местного бюджета.

Согласно распоряжениям администрации города Южно-Сахалинска от 10.02.2016 № 55р, от 22.04.2016 № 152-р, от 22.09.2016 № 453-р, от 22.09.2016 № 454-р «Об изъятии из оперативного управления у Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска движимого муниципального имущества и закреплении на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Транспортная компания» передача автобусов произведена по актам приема-передачи.

В ходе контрольного мероприятия был проведен визуальный осмотр, проверка фактического наличия автобусной техники, приобретённой за счет средств местного

бюджета в количестве 64-х единиц. Установлено, что 53 автобуса используется для пассажирских перевозок, 1 автобус находится на капитальном ремонте после дорожно-транспортного происшествия, 10 автобусов, предназначенные для перевозки школьников, в настоящее время не используются.

Учитывая вышеизложенное, за счет бюджетных средств, предусмотренных Программой на приобретение автобусов для перевозки пассажиров для городского округа «Город Южно-Сахалинск» по подразделу 0408 «Транспорт», закуплено 164 автобуса на общую сумму 1 066 587,5 тыс. рублей.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. Нецелевое использования бюджетных средств, направленных за 2015 год и факт 2016 года на реализацию мероприятия 7.1 «Приобретение автобусов для перевозки пассажиров для городского округа «Город Южно-Сахалинск» подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» Программы, не установлено.

10.2. В виду того, что муниципальными правовыми актами требования и условия по определению потребности в приобретении нового транспорта для обеспечения нужд городского округа «Город Южно-Сахалинск» не установлены, обоснованность использования бюджетных средств, направленных на приобретение автобусов в количестве 164 единиц для перевозки пассажиров за проверяемый период, установить не представилось возможным.

11. Предложения (рекомендации): направить мэру города Южно-Сахалинска (Надсадин С.А.) информационное письмо о необходимости принятия муниципального правового акта, устанавливающего требования и условия по определению потребности в приобретении нового транспорта для обеспечения нужд городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте КСП от 28.12.2016.

Приложение: 1. Перечень законов Российской Федерации, нормативных правовых актов Сахалинской области, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.С.Баскаков