

Приложение
к решению городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 05.04.2017 № 763/39вн-17-5

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий
обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
_____ В.О. Гульдина
«___» _____ 2017 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка Управления культуры администрации города Южно-Сахалинска
по вопросу целевого и законного использования бюджетных средств, направленных
на реализацию основного мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов
культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры в городском
округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением
администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па,
за 2016 год и факт 2017 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2017 год, распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 09.01.2017 № 1 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Управления культуры администрации города Южно-Сахалинска», распоряжение председателя городского Собрания города Южно-Сахалинска от 29.06.2012 № 224 «Об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленные на реализацию основного мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па, за 2016 год и факт 2017 года.

3. Объект контрольного мероприятия: Управление культуры администрации города Южно-Сахалинска.

4. Цель контрольного мероприятия: установление целевого и законного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па, за 2016 год и факт 2017 года.

5. Проверяемый период деятельности: 2016 год, факт 2017 года.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: с 10 января по 27 января 2017 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы: Установление целевого и законного использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск» в общем объеме 419,0 тыс. рублей, направленных на реализацию мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» муниципальной программы «Развитие

культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Мероприятие 1.1 «Популяризация и сохранение памятников истории и культуры как объектов наследия (памятников истории и культуры)» в рамках основного мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (ОКН)» (далее – Мероприятие по ОКН) включено в Муниципальную программу «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па (далее – Программа).

Как установлено в ходе проверки, общий объем средств местного бюджета, направленных на реализацию мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па, за проверяемый период составил 419,0 тыс. рублей.

Средства Программы в сумме 228,9 тыс. рублей направлены на проведение работ в отношении Монументально-декоративной композиции, посвященной сахалинским пограничникам, расположенной по адресу: г. Южно-Сахалинск, сквер Пограничникам (юго-восточнее пересечения ул. Пограничная и ул. Ленина).

Монументально-декоративная композиция, посвященная сахалинским пограничникам, как муниципальное имущество, закреплена за Управлением на праве оперативного управления в соответствии с распоряжением от 13.05.2013 № 126р на основании соглашения к договору от 14.04.2015 № 263 о закреплении за Управлением муниципального имущества на праве оперативного управления.

Согласно информации, поступившей от Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области от 24.01.2017 № 3.21-207/17 в ответ на направленный в ходе проверки запрос КСП от 18.01.2017 № 2-9, объект «Монументально-декоративная композиция, посвященная сахалинским пограничникам» обладает признаками объекта культурного наследия, вопрос о признании данного объекта объектом культурного наследия местного (муниципального) значения находится на рассмотрении Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области.

Средства Программы в сумме 190,1 тыс. рублей направлены на оплату работ за изготовление мемориальной доски и барельефа для размещения на здании объединения «Сахпромрыба», расположенного по адресу: Коммунистический проспект, 76.

Управлением в Министерство культуры и архивного дела Сахалинской области письмом от 23.11.2016 № 021-2186 был направлен запрос «О согласовании установки мемориальной доски А.Микояну» с просьбой включить в повестку заседания экспертно-консультационного Совета по сохранению историко-культурного наследия Сахалинской области об установке мемориальной доски А.Микояну в связи с поступившим на имя мэра города Южно-Сахалинска обращением председателя Сахалинского областного отделения Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» С.А.Понаморева.

К проверке представлена выписка из Протокола заседания экспертно-консультационного Совета по сохранению историко-культурного наследия Сахалинской области от 07.12.2016 с решением о согласовании установки мемориальной доски А.И.Микояну на здании по адресу: г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 76.

Согласно пункту 8 постановления мэра города Южно-Сахалинска от 19.07.2002 № 1076 «Об объектах муниципального образования «Город Южно-Сахалинск», представляющих историко-культурную ценность» здание объединения «Сахпромрыба» по адресу: Коммунистический проспект, 76 включено в список объектов муниципального

образования «Город Южно-Сахалинск», представляющих историко-культурную ценность как объект гражданской и общественной архитектуры.

Как следует из информации, поступившей от Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области от 24.01.2017 № 3.21-207/17, вопрос о признании вышеуказанного объекта объектом культурного наследия находится на рассмотрении Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области.

Нецелевое и незаконное использование бюджетных средств в общей сумме 419,0 тыс. рублей, направленных на реализацию мероприятия 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» муниципальной программы «Развитие культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1528-па, не установлено.

8.2. Согласно разделу VIII Паспорта Программы для Мероприятия по ОКН установлен Индикатор 1.1 «Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия на территории городского округа».

В информации о результатах реализации муниципальной программы «Сведения о степени выполнения муниципальной программы», направленной Управлением в Департамент экономического развития администрации города Южно-Сахалинска от 18.01.2016 № 67 (далее – информация от 18.01.2016 № 67) указано, что в отношении Мероприятия по ОКН запланировано увеличение ОКН, находящихся в удовлетворительном состоянии от общего количества 65%, достигнуто 100 %.

В информации от 18.01.2016 № 67 так же отмечено, что согласно проведенному в 2016 году мониторингу состояния памятников, все 100% ОКН находятся в удовлетворительном состоянии.

Вместе с тем, согласно пункту 1.2 статьи 1 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее – Постановление № 717-па), Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа «Город Южно-Сахалинск». Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является успешное (полное) достижение запланированных показателей (индикаторов) муниципальной программы, в том числе подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы, в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 3.3.8 статьи 3 Постановления № 717-па целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации муниципальной программы.

Однако Индикатор 1.1 Программы результаты реализации мероприятий, направленных на улучшение состояния объектов культурного наследия, увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, не измеряет; деятельность по улучшению состояния объектов культурного наследия и обеспечению доступности их для населения не оценивает.

Таким образом, целевой индикатор Индикатор 1.1 установлен в нарушение пункта 3.3.8 статьи 3 Постановления № 717-па, так как ход реализации Мероприятия по ОКН Программы количественно не характеризует; решение основных задач и достижение целей муниципальной программы не определяет; специфику развития процесса не

отражает; деятельность по улучшению состояния объектов культурного наследия и обеспечению доступности их для населения не оценивает.

8.3. Как установлено в ходе проверки, Управлением не осуществляется мониторинг объектов культурного наследия, обязанность проведения которого установлена Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 02.02.2016 № 193 «Об утверждении Положения о сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск», охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление администрации № 193).

Так, согласно части 2.1 статьи 2 Постановления администрации № 193, Управление культуры администрации города Южно-Сахалинска в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления осуществляет мониторинг состояния объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, включенных в реестр муниципального имущества и реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) объекты культурного наследия местного (муниципального) значения – объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

К проверке были представлены сведения по мониторингу состояния памятников города Южно-Сахалинска, согласно данным которого по городу Южно-Сахалинску установлено: на 01.02.2016 – 102 памятника и 18 объектов археологического наследия; на 01.09.2016 также 102 памятника и 18 объектов археологического наследия; на 01.12.2016 – 106 памятников и 18 объектов археологического наследия. Мониторинг состояния памятников города Южно-Сахалинска проводится Управлением во исполнение Протокола поручений совещания по вопросам содержания памятников и мест захоронения героев от 02.04.2015 № 47. Мониторинг состояния памятников города Южно-Сахалинска в составе памятников города Южно-Сахалинска включает также памятные знаки, мемориальные доски, объекты культуры как местного, так и регионального значения, находящиеся в любой форме собственности, в том числе областной и частной.

Данные об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) местного (муниципального) значения не систематизированы. Выводы по результатам мониторинга не осуществляются.

Из информации мониторинга состояния памятников города Южно-Сахалинска, представленного к проверке, установить количество объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в реестр муниципального имущества и реестр объектов культурного наследия не представилось возможным.

Требования к проведению мониторинга объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в реестр муниципального имущества и реестр объектов культурного наследия, его периодичности не установлены ни муниципальными правовыми актами, ни локальными актами Управления.

Учитывая изложенное, Управление, в нарушение пункта 2.1 Постановления администрации № 193, мониторинг состояния объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, включенных в реестр муниципального имущества и реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не осуществляет; данные об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) местного (муниципального) значения не систематизированы. Требования к проведению мониторинга, его порядку, периодичности не установлены.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

- целевой индикатор 1.1 установлен в нарушение пункта 3.3.8 статьи 3 Постановления № 717-па, так как ход реализации Мероприятия по ОКН Программы количественно не характеризует; решение основных задач и достижение целей муниципальной программы не определяет; специфику развития процесса не отражает; деятельность по улучшению состояния объектов культурного наследия и обеспечению доступности их для населения не оценивает;

- в нарушение пункта 2.1. Постановления администрации № 193 мониторинг состояния объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, включенных в реестр муниципального имущества и реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации не осуществляет; данные об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) местного (муниципального) значения не систематизированы. Требования к проведению мониторинга, его порядку, периодичности не установлены.

11. Предложения (рекомендации):

Направить мэру города Южно-Сахалинска Надсадину С.А. информационное письмо об итогах контрольного мероприятия.

Более подробная информация отражена в акте КСП от 27.01.2017.

Приложение: 1. Перечень законов Российской Федерации, нормативных правовых актов Сахалинской области, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольных мероприятий на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.С.Баскаков