

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 21.06.2017 № 833/43-17-5

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
«___» _____ 2017 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Исполнение подпрограммы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2020 годы» за 2016 год и факт 2017 года, соблюдение требований нормативных правовых актов, связанных с реализацией указанной подпрограммы».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2017 год, распоряжение председателя Городской Думы от 06.02.2017 № 39 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», председателя Городской Думы от 21.03.2017 № 86 «О внесении изменений в распоряжение от 06.02.2017 № 39 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования».

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка исполнения подпрограммы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2020 годы» за 2016 год и факт 2017 года, соблюдение требований нормативных правовых актов, связанных с реализацией указанной подпрограммы.

3. Объект контрольного мероприятия: Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска, Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06.02.2017 по 30.03.2017.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка целевого и законного использования бюджетных средств, предусмотренных на исполнение Основного мероприятия 2.2 «Повышение качества образования», в том числе:

5.1.1. Направленных на предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования в общеобразовательных организациях;

5.1.2. Направленных на реализацию требований федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе укрепление материально-технической базы и создание оптимальных условий для обучения и воспитания в образовательных организациях;

5.1.3. Направленных на реализацию механизма независимой оценки качества муниципальной системы образования в рамках единого государственного экзамена, основного выпускного экзамена и регионального тестирования;

5.1.4. Направленных на развитие механизмов внешней оценки качества муниципальной системы образования, создание системы муниципальных социологических и мониторинговых исследований в области качества образования.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год, факт 2017 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск»: средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», субвенция из бюджета Сахалинской области, предусмотренные на реализацию мероприятия 2.2 «Повышение качества образования» муниципальной Программы «Повышение качества и доступности общего образования» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы».

Общий объем проверенных средств составил 468 212,3 тыс. руб.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка, целевого и законного использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию основного мероприятия 2.2 «Повышение качества образования» Подпрограммы, следующими образовательными организациями:

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ № 1);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ № 6);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 13 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ № 13);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение начальная общеобразовательная школа № 21 города Южно-Сахалинска (далее – НОШ № 21);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 22 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ № 22);
- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 30 города Южно-Сахалинска (далее – СОШ № 30).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1.1. На исполнение мероприятия 2.2.1 «Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования в общеобразовательных организациях» Подпрограммы (далее – Мероприятие по предоставлению общедоступного образования) в части проверенных образовательных учреждений, в течение 2016 года направлено 60 941,9 тыс. руб.

1) Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по предоставлению общедоступного образования за счет средств бюджета городского округа (субсидия на выполнение муниципального задания) производилась оплата работ (услуг) общей стоимостью 1 730,62 тыс. руб., выполнение которых предусмотрено в рамках реализации мероприятий иных программ и подпрограмм, в том числе:

- подпрограммы № 5 «Безопасность образовательных учреждений» Муниципальной программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па, реализация мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности, расчисткой кровель от снега и наледи, ремонтом ограждений территории образовательных учреждений.

- муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.08.2014 № 1554-па, организация сбора и утилизации медицинских отходов в образовательных учреждениях.

2) Проверкой установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по предоставлению общедоступного образования образовательными учреждениями за счет средств бюджета городского округа (субсидия на выполнение муниципального задания) приобретены основные средства общей стоимостью 62,32 тыс. руб. в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.11.2009 № 41/3-09-4 (далее – Порядок МТО).

Кроме того, в нарушение Порядка МТО произведены расходы в размере 510,36 тыс. руб., в том числе:

- 353,58 тыс. руб., не предусмотренные Порядком МТО, Порядком обеспечения учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» медикаментами и перевязочными средствами, продуктами питания и горюче-смазочными материалами, утвержденным решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 24.06.2009 № 1537/64-09-3 (далее – Порядок обеспечения медикаментами);

- 158,85 тыс. руб., в нарушение пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка МТО, аттестаты и приложения к ним, медали «За особые успехи в учебе» и удостоверения к ним, методические пособия, средства обучения, а также услуги по прокату спортивного инвентаря оплачены за счет средств бюджета городского округа, полученных образовательными учреждениями в виде субсидии на выполнение муниципального задания по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится в том числе: обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что получение документа об образовании, а также медали «За особые успехи в учебе» является завершением учебного процесса, расходы на их приобретение также должны осуществляться за счет средств субвенции.

3) В соответствии с Приложением № 21 «Нормативы финансовых затрат на прочие расходы для учреждений образования в год» к Порядку МТО, норматив платы за негативное воздействие на окружающую среду для общеобразовательных учреждений, установлен в размере не более 250,0 тыс. руб.

Проверкой установлено, что размер платы за негативное воздействие на окружающую среду СОШ № 1 в 2016 году составил 412,02 тыс. руб.

Учитывая изложенное, в нарушение Порядка МТО установленный норматив превышен на 162,02 тыс. руб.

8.1.2. В рамках исполнения мероприятия 2.2.2 «Реализация требований федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе укрепление материально-технической базы и создание оптимальных условий для обучения и воспитания в образовательных учреждениях» Подпрограммы (далее – Мероприятие по реализации

требований федеральных стандартов) в течение 2016 года направлено 407 270,3 тыс. рублей, в том числе:

- 20 545,0 тыс. руб. – расходы, связанные с укреплением материально технической базы и прочие расходы,

- 386 725,3 тыс. руб. – выплаты, связанные с оплатой труда.

1) Проверкой соблюдения требований Порядка МТО установлено, что в проверяемом периоде в рамках реализации Мероприятия по реализации федеральных стандартов образовательными учреждениями за счет средств бюджета городского округа (субсидии на иные цели) приобретены основные средства в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком МТО, общей стоимостью 60,29 тыс. руб., а также не предусмотренные Порядком МТО, стоимостью 271,31 тыс. руб.

2) Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 11.03.2015 № 592-па утверждено Положение о системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление администрации № 592-па).

В соответствии с пунктом 5.7 Постановления администрации № 592-па выплата премии по итогам работы (за месяц, квартал и т.д.) осуществляется в пределах фонда оплаты труда на основании приказа руководителя по оценке результативности и качества работы работников на основании показателей премирования работников. Показатели премирования работников утверждаются локальным нормативным актом учреждения с учетом мнения представительного органа работников. Конкретные размеры, порядок и условия выплаты премии по итогам работы устанавливаются локальными нормативными актами Учреждения с учетом мнения представительного органа работников.

Выборочной проверкой соблюдения образовательными учреждениями Постановления администрации № 592-па в части премиальных выплат, а также показателей премирования работников, определенных Положениями о системе оплаты труда работников образовательных учреждений, установлено:

- начисление премии с превышением показателей Положения о системе оплаты труда работников, в том числе в СОШ № 6 на 181,4 тыс. руб., СОШ № 13 на 137,47 тыс. руб.;

- в нарушение Постановления администрации № 592-па в отсутствие решения представительного органа, работникам СОШ № 6 начислено 12,7 тыс. руб. премии.

8.1.3. Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.12.2015 № 318/19вн-15-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год» (далее – решение о бюджете на 2016 год), решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 07.12.2016 № 646/34вн-16-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов), приложением № 6 к Программе, ресурсное обеспечение реализации мероприятия 2.2.4 «Реализация механизма независимой оценки качества муниципальной системы образования в рамках единого государственного экзамена, основного выпускного экзамена и регионального тестирования Повышение качества образования» Подпрограммы финансирование на 2016 год не предусмотрено, на 2017 год составляет 200,0 тыс. руб.

На дату окончания контрольного мероприятия расходы, связанные с реализацией указанного мероприятия, не осуществлялись.

8.1.4. Согласно решению о бюджете на 2016 год, решению о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, приложению № 6 к Программе ресурсное обеспечение реализации мероприятия 2.2.5 «Развитие механизмов внешней оценки качества муниципальной системы образования, создание системы муниципальных социологических и мониторинговых исследований в области качества образования»

Подпрограммы финансирование на 2016 год не предусмотрено, на 2017 год предусмотрено в размере 150,0 тыс. руб.

На дату окончания контрольного мероприятия расходы, связанные с реализацией указанного мероприятия, не осуществлялись.

9. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы.

10.1. За счет средств бюджета городского округа производилась оплата работ (услуг) общей стоимостью 1 730,62 тыс. руб., не входящих в перечень мероприятий Подпрограммы.

10.2. В нарушение Порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.11.2009 № 41/3-09-4 (далее – Порядок МТО) приобретены основные средства в количестве, превышающем нормативы, установленные Порядком МТО, общей стоимостью 122,61 тыс. руб.

10.3. В нарушение Порядка МТО, Порядка обеспечения учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» медикаментами и перевязочными средствами, продуктами питания и горюче-смазочными материалами, утвержденным решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 24.06.2009 № 1537/64-09-3 (далее – Порядок обеспечения медикаментами), произведены расходы в размере 781,67 тыс. руб., не предусмотренные Порядком МТО, Порядком обеспечения медикаментами.

10.4. В нарушение Порядка МТО превышен норматив платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленный Порядком МТО, на 162,02 тыс. руб.

10.5. Сумма премии, начисленной за 2016 год, с превышением показателей Положения о системе оплаты труда работников: МБОУ СОШ № 6 – 181,4 тыс. руб., МБОУ СОШ № 13 – 137,47 тыс. руб.

10.6. В нарушение Постановления администрации № 592-па, в отсутствие решения представительного органа учреждения работникам выплачено 12,7 тыс. руб. премии.

11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков, в порядке статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.03.2017.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Н.Ковалевская