

Отчет о деятельности Городской Думы города Южно-Сахалинска за 2017 год

І. Общая информация

Городская Дума является представительным органом местного самоуправления в городском округе «Город Южно-Сахалинск». 2017-й год стал третьим годом работы Городской Думы города Южно-Сахалинска пятого созыва.

В течение 2017 года восемь депутатов – Курносов А.Г., Азизов Ю.А., Сидоренко В.С., Гринберг А.М., Ждакаева Н.И., Цой Ю.Г., Шарифулин А.А., Акоюн С.З. – сложили свои полномочия досрочно. В этой связи в сентябре 2017 года состоялись дополнительные выборы депутатов по одномандатным округам №№ 4, 5, 24. В результате выборов в состав Городской Думы вошли депутаты Дубов С.В., Огаркова К.С., Барычев Е.А. В декабре состоялись дополнительные выборы депутатов по одномандатным округам №№ 2, 3, 11, 17. В результате этих выборов в состав Городской Думы вошли депутаты Замотаев С.В., Логвинов И.В., Тянь Е.Г., Любый Е.П. На конец 2017 года состав Думы представлен 24 депутатами.

Решением Городской Думы № 955/50вн-17-5 от 17.11.2017 было удовлетворено заявление Столяровой Е.А. о досрочном сложении полномочий председателя Городской Думы пятого созыва по собственному желанию. С 30 ноября 2017 года временно исполняет обязанности председателя Городской Думы Зайцев В.Н.

В 2017 году произошли изменения и в структуре Городской Думы. По инициативе депутатов 26 апреля 2017 года решением Думы на срок ее полномочий был создан коллегиальный орган – Совет Городской Думы города Южно-Сахалинска. Создание Совета направлено на обсуждение деятельности постоянных комитетов Думы, выступление с инициативой созыва внеочередных заседаний Думы, определение даты и время проведения очередных заседаний Думы и согласование проектов повестки, а также определение из числа депутатов кандидатур для включения в составы комиссий, комитетов, рабочих групп, созданных при администрации города Южно-Сахалинска.

Как и в предыдущие годы в Городской Думе продолжают свою деятельность депутатские объединения и группы: депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ», которая состоит из 19 человек (руководитель – Артёменко Н.Д., заместитель руководителя – Болутенко О.И.) и депутатская группа «Союз», которая состоит из 3 человек (возглавляет группу Фёдоров В.П.).

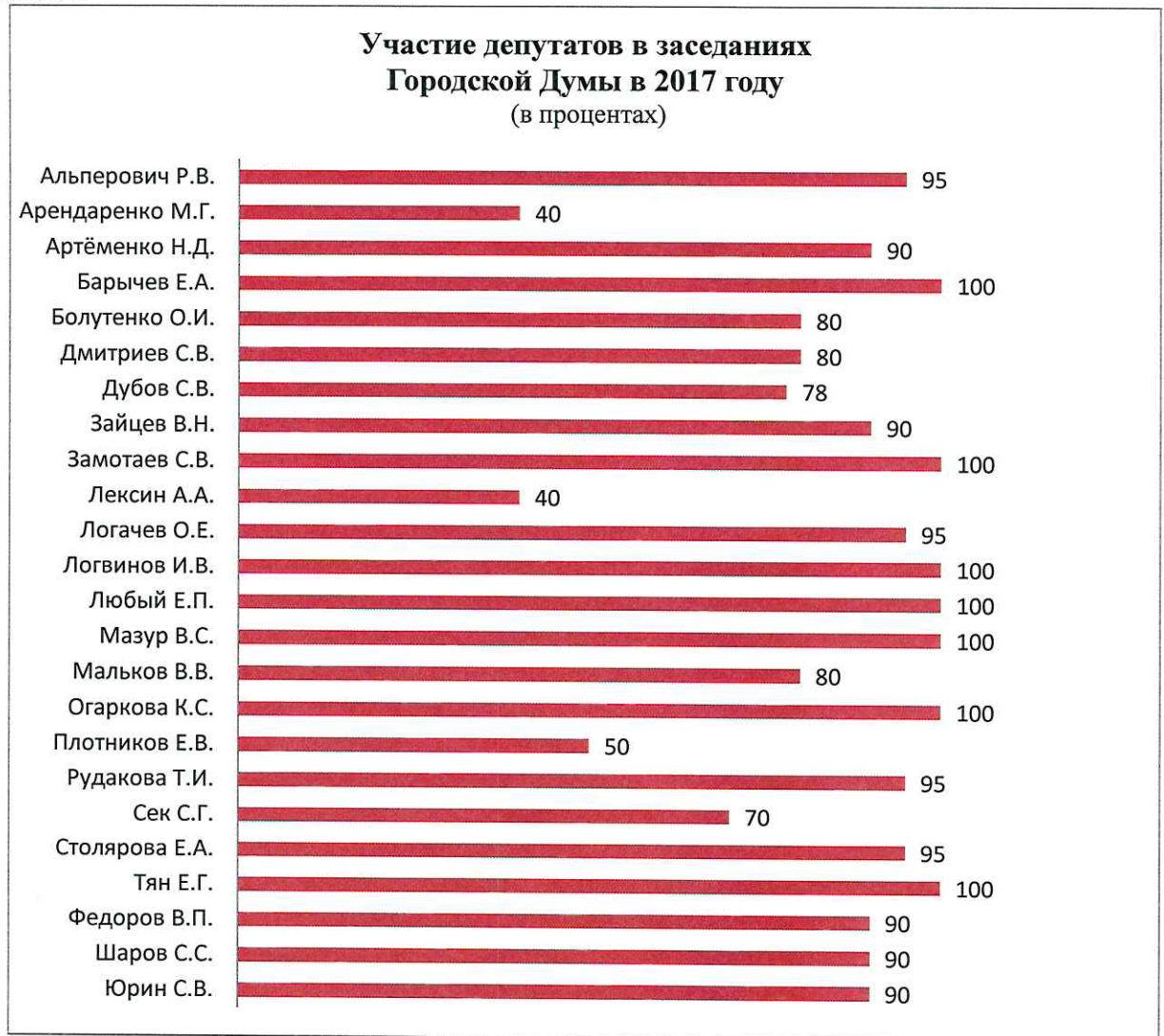
Деятельность представительного органа города Южно-Сахалинска, обладающего правом представлять интересы населения городского округа, в 2017 году, прежде всего, была направлена на повышение жизненного уровня населения, его социальную защиту и поддержку, создание условий для комфортного проживания на территории города.

Для этого Городской Думой принимались решения, направленные на социально-экономическое развитие города и реализацию наказов избирателей, в том числе нормативные правовые акты, по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Сахалинской области, Уставом городского округа «Город Южно-Сахалинск», муниципальными нормативными правовыми актами.

Основной формой работы Городской Думы города Южно-Сахалинска в 2017 году оставались заседания, на которых принимались решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории города Южно-Сахалинска государственными, муниципальными органами и их должностными лицами и для соблюдения общественными организациями, предприятиями и учреждениями независимо от их подчиненности и форм собственности и гражданами.

Все депутаты принимали непосредственное участие в работе Городской Думы на заседаниях (диаграмма 1). Заседания Городской Думы проходили в открытом режиме. На них присутствовали представители администрации и прокуратуры города, средства массовой информации, представители общественности, граждане.

Диаграмма 1



II. Правотворческая деятельность

Основной функцией представительного органа местного самоуправления, закрепленной Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является осуществление правотворческой деятельности в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, а также в муниципальной нормативно-правовой базе. Для реализации этой функции решения принимались коллегиально на заседаниях, которые проводились гласно и носили открытый характер.

Правотворческая деятельность Думы осуществлялась при тесном взаимодействии с администрацией города и прокуратурой. Совместная работа депутатов, структурных подразделений аппарата Думы, администрации города и прокуратуры по подготовке и реализации проектов решений дает возможность держать под контролем все наиболее важные вопросы для населения городского округа.

Непрерывность функционирования Думы между заседаниями в 2017 году обеспечивали постоянные комитеты: по Регламенту и местному самоуправлению под руководством Логачева О.Е., по социальной политике под руководством Рудаковой Т.И.; по экономике и бюджету под руководством Альперовича Р.В.; по городскому хозяйству под руководством Артёменко Н.Д. Была продолжена эффективная практика предварительного рассмотрения проектов решений на заседаниях постоянных комитетов. Предварительное детальное изучение и обсуждение вопросов позволило принимать более взвешенные решения. Кроме того,

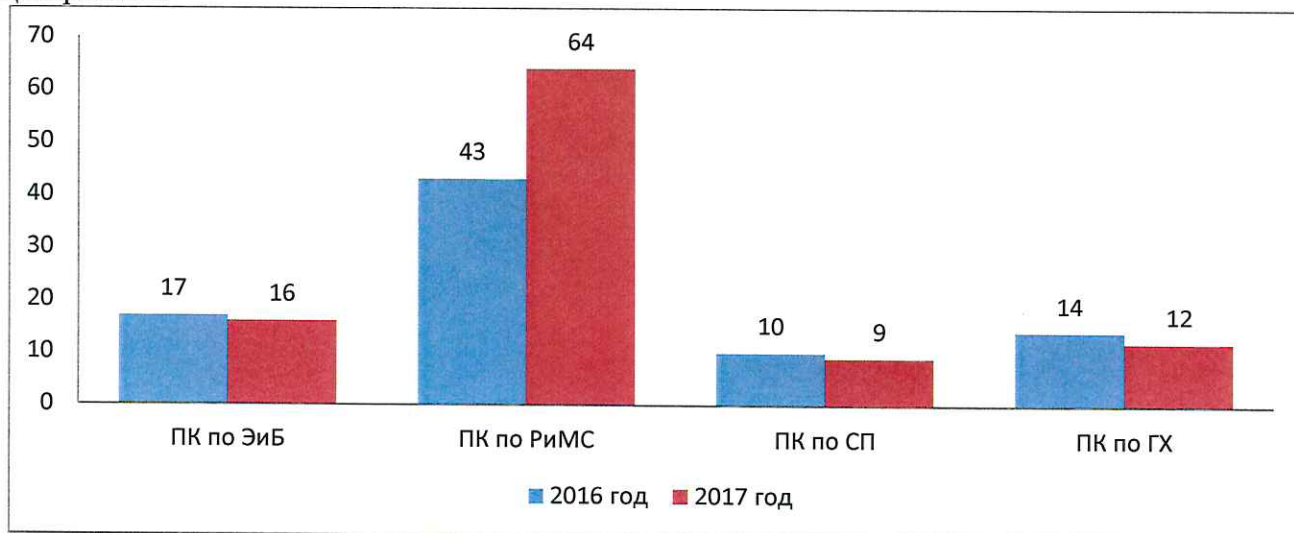
комитеты содействовали в реализации принятых Думой решений и осуществляли контроль за их исполнением. Численный состав постоянных комитетов представлен в диаграмме 2.

Диаграмма 2



В 2017 году организовано и проведено **101** заседание комитетов, в том числе: постоянного Комитета по Регламенту и местному самоуправлению – **64**, постоянного Комитета по социальной политике – **9**, постоянного Комитета по городскому хозяйству – **12**, постоянного Комитета по экономике и бюджету – **16**. Это на 17 заседаний больше, чем в 2016 году, что в процентном отношении составляет 17% (диаграмма 3).

Диаграмма 3



В соответствии с вопросами ведения на заседаниях постоянных комитетов был рассмотрен **601** вопрос и приняты решения, из них: комитетом по Регламенту и местному самоуправлению – **296**, комитетом по социальной политике – **33**; комитетом по городскому хозяйству – **133**, комитетом по экономике и бюджету – **139**.

Постоянными комитетами подготовлены 5 проектов решений (из них 1 проект нормативного правового акта).

За отчетный период при постоянных комитетах было создано 4 рабочих группы.

В 2017 году проведено 18 заседаний Думы, 12 заседаний Совета Думы и 101 заседание постоянных комитетов Думы (таблица 1, диаграмма 4).

Таблица 1

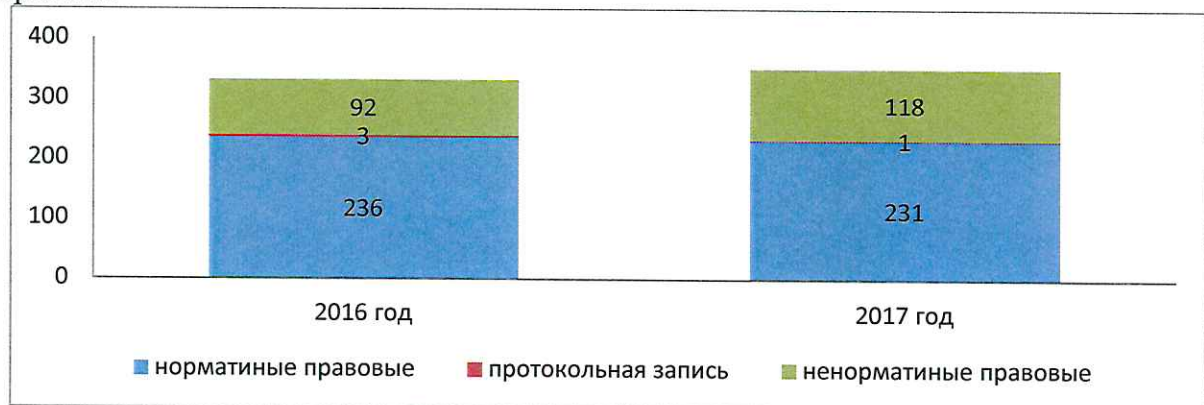
Период	Заседания Городской Думы (в том числе внеочередные)	Заседания Совета Городской Думы	Заседания постоянных комитетов Городской Думы	ИТОГО
2016 год	15(4)	–	84	99
2017 год	18(6)	12	101	131

Диаграмма 4



На рассмотрение Городской Думы в 2017 году было внесено 395 проектов решений, но приняты только 349 решений. Из принятых решений 231 – нормативные правовые акты, 118 – ненормативные решения (диаграмма 5).

Диаграмма 5



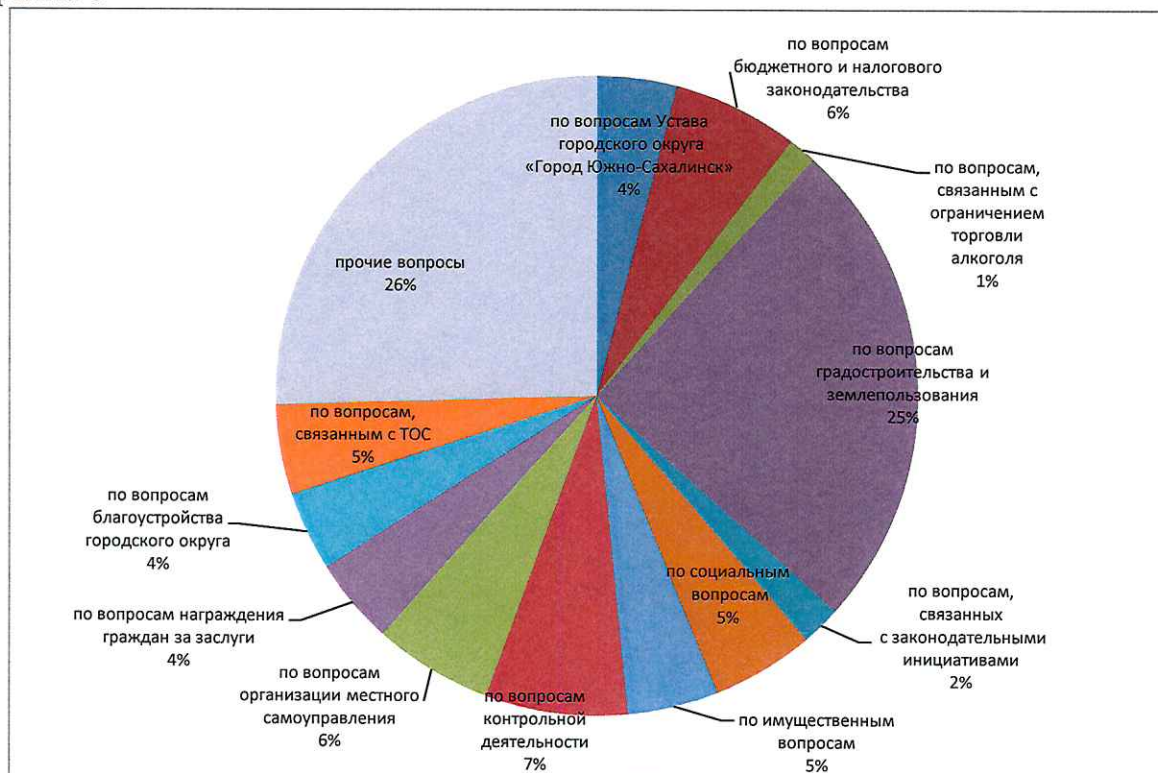
Все решения, принятые Городской Думой, как и в предыдущие годы, направлены на социально-экономическое развитие города, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, совершенствование муниципальной нормативно-правовой базы, оптимизацию структуры органов местного самоуправления, а также реализацию наказов избирателей.

По сферам правового регулирования решения Городской Думы, принятые в 2017 году, распределились следующим образом (диаграмма 6):

- 14 решений по вопросам Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск»;
- 22 решения по вопросам бюджетного и налогового законодательства;

- 87 решений по вопросам градостроительства и землепользования;
- 18 решений по социальным вопросам;
- 16 решений по имущественным вопросам;
- 25 решений по вопросам контрольной деятельности;
- 21 решение по вопросам организации местного самоуправления;
- 15 решений по вопросам награждения граждан за заслуги;
- 14 решений по вопросам благоустройства городского округа;
- 7 решений по вопросам, связанных с законодательными инициативами;
- 5 решений по вопросам, связанным с ограничением торговли алкоголем;
- 16 решений по вопросам, связанным с ТОС;
- 89 прочие вопросы.

Диаграмма 6



Субъектами правотворческой инициативы в отчетном периоде были депутаты Городской Думы, постоянный Комитет по Регламенту и местному самоуправлению и мэр города Южно-Сахалинска. Количественные показатели решений Городской Думы по субъектам правотворческой инициативы отражены в таблице 2.

Таблица 2

Субъект правотворческой инициативы	Количество ПРГД (внесены)		Количество ПРГД (рассмотрены)		Количество ПРГД (возвращены)	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Городская Дума	116	110	112	108	4	2
Администрация города	236	285	219	242	17	43
ИТОГО	352	395	331	349	21	45

Таким образом, в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, произошло увеличение на 16,5% количества проведенных заседаний Городской Думы; увеличение на 7% количества принятых Думой решений.

Актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов является **Устав муниципального образования**. В 2017 году продолжалась работа по приведению Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» в соответствие с действующим законодательством. В связи с изменениями федерального законодательства и по предложениям населения депутатами Городской Думы было принято 14 решений, связанных с внесением изменений в Устав. В результате этой работы кардинально изменилась система выборов мэра города, определен порядок проведения конкурса на замещение должности мэра. Согласно принятым изменениям мэр города будет избираться Городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет. Внесены в Устав положения, обязывающие мэра города и депутатов Городской Думы соблюдать ограничения, запреты, исполнение обязанностей, установленных федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Изменился порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, мэром города и депутатами Городской Думы. Теперь эта проверка будет проводиться по решению Губернатора Сахалинской области в порядке, установленном законом Сахалинской области.

В исключительной компетенции Городской Думы находится **формирование бюджета городского округа, внесение в него изменений и контроль за его исполнением**. Традиционно в мае 2017 года депутатами Городской Думы был утвержден отчет об исполнении бюджета за 2016 год. В 2016 году расходная часть бюджета городского округа составила 20,5 млрд рублей. Более 50% ушло на содержание сектора бюджетных организаций (оплата труда работников муниципальных учреждений, содержание и функционирование учреждений образования, культуры, физкультуры и спорта, социальной направленности). На производственную сферу Южно-Сахалинска затрачено более 10 млрд рублей – это ремонт дорог и дворовых территорий, содержание улично-дорожной сети, благоустройство и озеленение, а также капитальный ремонт домов с заменой сетей электро-, тепло- и водоснабжения, обновлением кровель и фасадов. Исполнение доходной части бюджета превысило плановые значения на 1% и в целом составило 20 млрд рублей. Зафиксирован рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом на 764 млн рублей. Собственные доходы города в 2016 году составили 9,5 млрд рублей, более половины из них – это налоги на доходы физических лиц. В течение 2017 года Городской Думой принято 13 решений, касающихся внесения изменений в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» 2017 года.

С соблюдением требований бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе в городском округе «Город Южно-Сахалинск» 6 декабря 2017 года на заседании Городской Думы было принято решение о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. В соответствии с принятым решением общий объем доходов городского бюджета в 2018 году прогнозируется в объеме 19 млрд 403 млн рублей, из них 9 млрд 342 млн – это финансовая помощь из областного бюджета, остальное – собственные доходы. Принятый на 2018 год бюджет по-прежнему остается социально ориентированным. Наибольший объем финансовой помощи из областного бюджета предоставляется на выплату заработной платы сотрудникам школ и детских садов, на выплаты в сфере опеки и попечительства, на организацию питания детей в образовательных учреждениях города. Существенное отличие рассматриваемого бюджета от предыдущих лет заключается в определении нового порядка софинансирования при реализации совместных с областью инвестиционных проектов. Так, на 2018 год доля софинансирования местного бюджета при строительстве объектов установлена в 30%, в плановом периоде – 45% на 2019

год и 60% на 2020 год. В связи с этим пришлось сократить расходы по другим статьям бюджета, отказаться от ненужных и неэффективных трат. Важно, что рост установленной доли для муниципалитета до 30% в 2018 году явился существенной нагрузкой для бюджета города, но эти расходы помогут улучшить инфраструктуру города в части строительства объектов образования, дорог, жилья.

Уделяя особое внимание вовлечению населения в решение вопросов местного значения, в июле 2017 года депутатами утверждено **Положение о старостах в сельских населенных пунктах городского округа «Город Южно-Сахалинск»**. Положение направлено на оказание содействия населению в осуществлении местного самоуправления, повышения качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Положением определено, что старосты будут выбираться на встречах жителей населенного пункта, осуществлять свою деятельность на общественных началах и будут выступать связующим звеном между жителями сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск». Это должно способствовать развитию инициативности у общественности.

В 2017 году Городской Думой была утверждена новая редакция **Положения об организации и проведении публичных слушаний по проекту правил благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»**. В нем учтен практический опыт организации и проведения первых публичных слушаний по вопросу правил благоустройства территории 2015 года, а также предложения жителей города и депутатов Городской Думы. Его принятие в новой редакции позволило устранить пробел в муниципальной нормативной правовой системе по проведению публичных слушаний в городском округе и обеспечить непосредственное участие граждан в принятии решений в сфере установления правил благоустройства территорий.

В целях создания условий для улучшения организации обслуживания, качества и обеспечения населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» услугами общественного питания и бытовыми услугами, достижения нормативов минимальной обеспеченности и упорядочения размещения нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг, обеспечения содержания нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также устойчивого развития территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» было утверждено **Положение о размещении нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»**. Положение регулирует правоотношения, возникающие при размещении нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а также определяет методику расчета начальной цены предмета конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного объекта общественного питания и бытовых услуг при реализации преимущественного права и по результатам конкурса на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Решением Городской Думы было утверждено **Положение об организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»**, которое разработано в целях определения общего порядка деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» при реализации вопроса местного значения по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск». Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации, содействует активной самоорганизации граждан, вносит значительный вклад в развитие российского гражданского общества.

В целях информирования юридических и физических лиц о видах муниципального контроля и органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», уполномоченных на их осуществление, Городской Думой был утвержден **Порядок ведения**

перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», уполномоченных на их осуществление.

В отчетном периоде Городской Думой всесторонне поддерживались инициативы граждан по созданию территориального общественного самоуправления (ТОС). За 2017 год было принято 14 решений об установлении границ ТОСов, что на 43% больше чем в 2016 году (8). После принятия решений Городской Думы, в 2017 году постановлениями администрации города Южно-Сахалинска было зарегистрировано 14 ТОСов (в 2016 году – 3 ТОСа). Всего же на территории городского округа на конец 2017 года действует 17 зарегистрированных ТОСов. В сравнении со значениями, сложившимися по итогам двух лет, предшествующим отчетному периоду, количество принятых решений Городской Думы по установлению границ территорий территориального общественного самоуправления увеличилось на 75%.

В 2017 году Городской Думой было реализовано право по внесению законодательной инициативы в Сахалинскую областную Думу. Реализуя это право, депутаты разработали и внесли на рассмотрение Сахалинской областной Думы ряд законопроектов. Из них в первом чтении приняты две законодательные инициативы Городской Думы:

- «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области»;
- «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области».

В процессе осуществления правотворческой деятельности в 2017 году Городской Думой продолжалось конструктивное взаимодействие с прокуратурой города Южно-Сахалинска. В течение всего года проекты нормативных правовых актов направлялись в прокуратуру для проверки на соответствие требованиям действующего законодательства, в том числе проведения антикоррупционной экспертизы. В 2017 году в Думу поступили 5 актов прокурорского реагирования – протестов. Все они были рассмотрены и по ним были приняты соответствующие решения. Сравнительный анализ показал, что количество поступивших актов прокурорского реагирования в отчетном периоде в сравнении с 2015-2016 гг. уменьшилось на 22 (5 и 27 соответственно). Также необходимо отметить, что представители прокуратуры регулярно присутствовали на заседаниях Городской Думы и осуществляли контроль за правотворческой деятельностью представительного органа.

В отчетном периоде в правотворческой деятельности Городской Думы приняли участие независимые эксперты, от которых поступили 2 заключения на проекты нормативных правовых актов. В результате рассмотрения этих заключений были приняты соответствующие решения. В сравнении со значениями, сложившимися по итогам двух лет, предшествующим отчетному периоду, количество заключений, поступивших от независимых экспертов в отчетном периоде уменьшилось на 71,4%, а количество принятых решений по результатам рассмотрения заключений независимых экспертов увеличилось на 100%.

Не остались без внимания депутатов Городской Думы граждане и организации, принимающие активное участие в жизнедеятельности и развитии городского округа. Различными видами признания заслуг горожан были поощрены почти 600 человек и организаций. Почетных знаков «За заслуги перед городом Южно-Сахалинском» I-й степени были удостоены 6 человек, II-й степени – 12 человек. Впервые в 2017 году 2 семьи награждены Почетным знаком городского округа «Город Южно-Сахалинск» «За заслуги в воспитании детей». Премиями в сфере образования за освоение эффективных технологий награждены 10 педагогических работников, за достижение значительных успехов в управлении – 3 образовательных учреждения, за выдающиеся достижения в различных областях деятельности – 50 учащихся 5-9 классов. Премиями в сфере культуры и искусства награждены 4 творческих объединения и коллектива. 147 горожан и 3 предприятия города награждены Почетными грамотами Городской Думы, а также вручено 353 Благодарственных письма.

III. Контрольные функции

Важным направлением деятельности Городской Думы является осуществление контроля за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории города.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств городского бюджета осуществлялся Контрольно-счетной палатой Городской Думы города Южно-Сахалинска. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты регулярно рассматривались на заседаниях постоянных комитетов и на заседаниях Городской Думы. Это способствовало оперативному выявлению нарушений в расходовании средств бюджета и выработке правовых механизмов регулирования в бюджетной сфере.

В течение отчетного периода Контрольно-счетной палатой проводился анализ и экспертиза исполнения бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за 2016 год, а также за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2017 года. В результате анализа данных главных администраторов бюджетных средств и данных годового отчета об исполнении бюджета отклонений не установлено.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятий. В ходе проведенных проверок выявлено **128** нарушений действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов на общую сумму 216 099,80 тыс. руб., в том числе: незаконное использование средств бюджета – 1562,0 тыс. руб., неэффективное использование средств бюджета – 4834,0 тыс. руб., иные финансовые нарушения – 209703,8 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий в адрес мэра города, главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств) были направлены представления об устранении нарушений, а также информационные письма. Согласно представленной информации об исполнении требований представлений Контрольно-счетной палаты устранены **113** нарушений на общую сумму **47003,76** тыс. руб., в том числе восстановлено в бюджет городского округа **330,29** тыс. руб.

Осуществлялся Контрольно-счетной палатой и аудит в сфере закупок. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок размещена на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Контрольно-счетной палатой также была осуществлена экспертиза **102** проектов правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск» и подготовлены соответствующие заключения.

Отчеты об исполнении бюджета, о результатах контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях постоянного Комитета по экономике и бюджету и Городской Думы. Все отчеты опубликованы в газете «Южно-Сахалинск сегодня», а также размещены на официальном сайте Городской Думы в разделе «КСП».

Уставом города депутаты Городской Думы наделены не менее важной контрольной функцией по принятию отчета мэра города Южно-Сахалинска о результатах своей деятельности и деятельности городской администрации. На 43м очередном заседании был рассмотрен и принят отчет мэра за 2016 год. Делая доклад, мэр города Надсадин С.А. подробно остановился на основных социально-экономических показателях, которых удалось достичь в 2016 году, а также обозначил планы на перспективу. Он отметил, что 2016 год был динамичным, насыщенным событиями и работой по городскому благоустройству. Кардинально поменялся подход к решению этих задач, на первый план поставлена комплексность подхода к выполняемым работам – когда на отдельно взятом участке улицы ведется асфальтирование, ремонт бордюров, замена ограждения, озеленение и ремонт фасадов. Кроме того, для эффективной реализации задач по благоустройству начались изменения в структуре управления администрации – было усилено муниципальное казенное предприятие «Горархитектура», в ведение которого полностью отдана разработка проектов благоустройства дворов, дорог, тротуаров, скверов.

Мэр отчитался перед депутатам о строительстве жилья и социальных объектов, развитии сельского хозяйства, образования, культуры, спорта в городском округе, о поддержке малого и среднего бизнеса, а также о решении вопросов, поставленных Городской Думой.

В результате обсуждения отчета мэра города депутат Столярова Е.А. внесла два предложения – увеличить в 2017 году финансирование на поддержку территориальных

общественных самоуправлений и за счет экономии средств на аукционах расширить перечень дворов, в которых запланирован ремонт, с учетом предложений депутатов, которые, в свою очередь, основываются на наказах избирателей. Данные предложения мэра поддержал и до конца 2017 года они были реализованы.

Также отчитался перед депутатами Городской Думы начальник Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Южно-Сахалинску о проведенной работе по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств за 2016 год. Депутаты приняли отчет к сведению и выразили пожелание проводить чаще совместные встречи, в том числе и с участковыми полицией.

IV. Работа с обращениями

Работа с обращениями в Городскую Думу в 2017 году носила системный характер. Всего за отчетный период в адрес Городской Думы и депутатов Городской Думы от граждан, организаций, общественных объединений поступило **3105** различных обращений. Из них обращений, направленных непосредственно в Городскую Думу - **1638**, в том числе **336** обращений от физических лиц (97 – письменных, 239 - в электронной форме). К депутатам Городской Думы поступило **1467** обращений от жителей разных округов, коллективных и индивидуальных (диаграмма 7). Как и в предыдущие годы в отчетном периоде особое внимание уделялось обращениям граждан и ответам на них, как одной из важнейших форм взаимосвязи между властью и обществом. Также велась работа по повышению качества организации работы с обращениями, в том числе с использованием информационных систем и технологий. Общее количество обращений граждан (физических лиц) в 2017 году составило **1803**. Структура обращений граждан представлена в таблице 3 и диаграмме 8.

Диаграмма 7

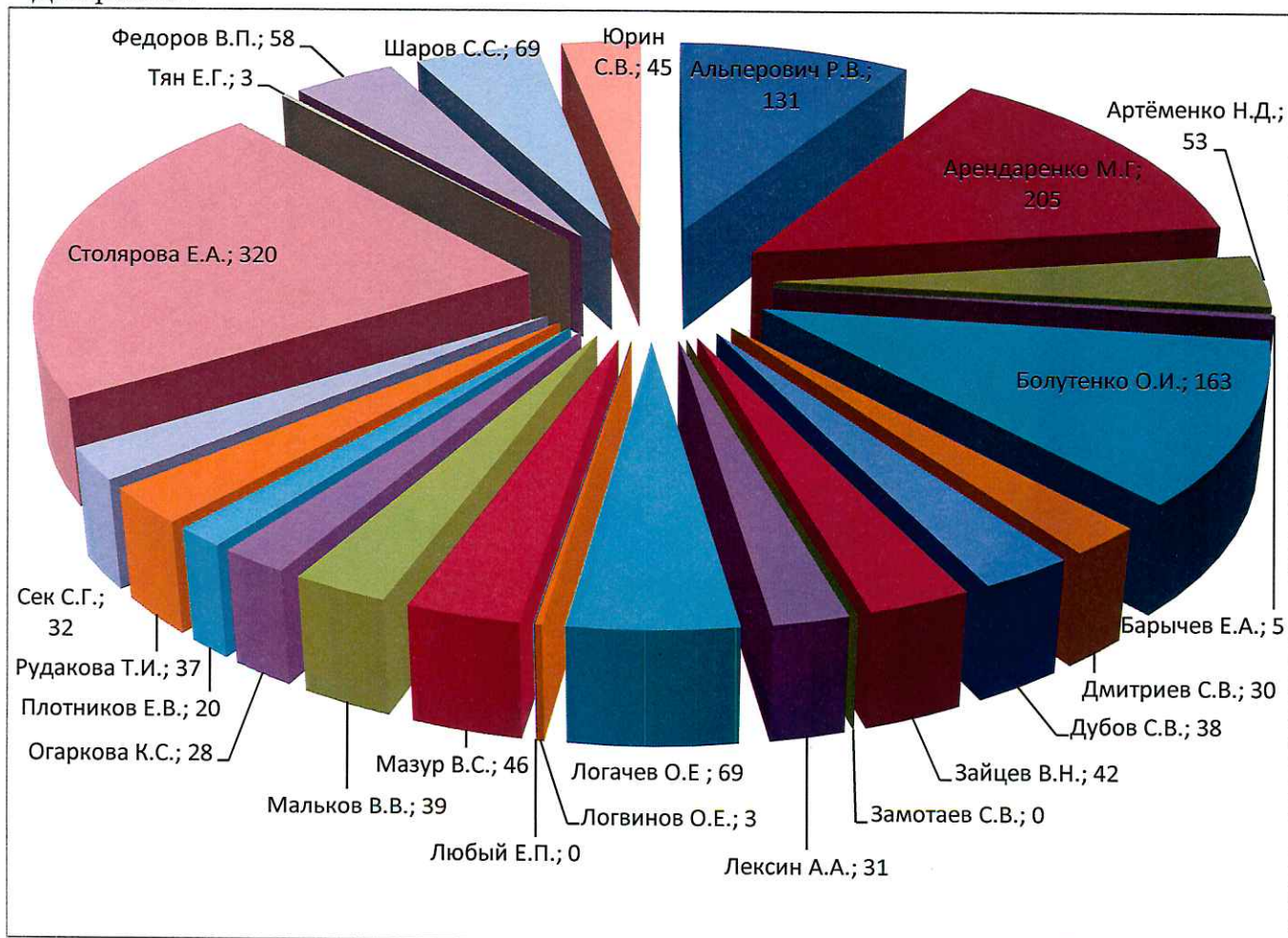
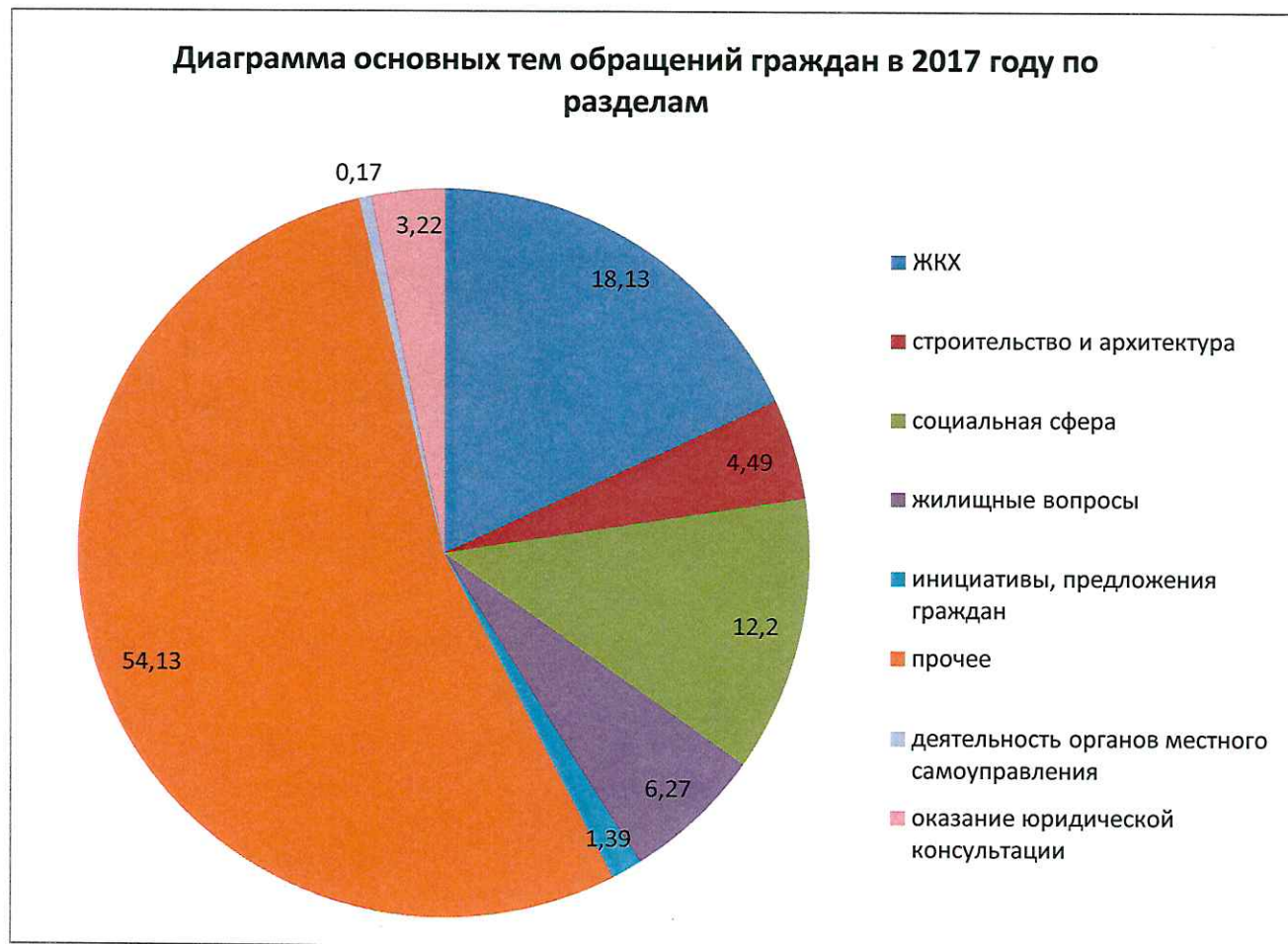


Таблица 3

Тематика обращений	Количество	Процентное соотношение
Социальная сфера (здравоохранение, образование, спорт, трудоустройство и т.п.)	220	12,2%
ЖКХ (благоустройство, газификация, дорожное хозяйство, транспорт и т.п.)	327	18,13%
Строительство и архитектура	81	4,49%
Инициативы, предложения граждан (создание ТОС)	25	1,39%
Деятельность органов местного самоуправления	3	0,17%
Жилищные вопросы (переселение из ветхого и аварийного жилья, улучшение жилищных условий и т.п.)	113	6,27%
Оказание юридических консультаций	58	3,22%
Прочие	976	54,13%
Всего	1803	100%

Диаграмма 8



По результатам рассмотрения обращений граждан (физических лиц) в 84,2% случаев оказана помощь, либо даны разъяснения и консультации; 11,3% обращений перенаправлены в инстанции, в компетенцию которых входит решение обозначенных вопросов, и 4,5% находятся в стадии рассмотрения и остаются на контроле.

По результатам рассмотрения обращений юридических лиц и общественных организаций приняты решения о поощрении граждан, предприятий, организаций городского округа (вручено 150 Почетных грамот Городской Думы и 353 Благодарственных письма).

Обращений граждан на предмет наличия фактов коррупции со стороны муниципальных служащих не поступало.

На официальном сайте Городской Думы систематически обрабатывались обращения в разделе «электронная приемная», через которую поступило 239 обращений к председателю Думы, его заместителю и депутатам.

V. Работа депутатского корпуса в городском округе

Помимо правотворческой деятельности Городской Думы, в 2017 году активно продолжалась деятельность по установлению взаимодействия между различными ветвями власти и обществом. Так, Городской Думой стала использоваться новая форма работы – проведение круглых столов, дискуссионных площадок и форумов, которые ранее не проводились. Увеличилось на 60%, по сравнению с 2016 годом, количество проведенных рабочих совещаний, заседаний рабочих групп, заседаний оргкомитетов, встреч депутатов с коллективами предприятий и жителями.

Депутаты Городской Думы принимали участие в различных мероприятиях – это общегородские праздники и митинги, юбилеи социальных образовательных учреждений, общественных и иных организаций, спортивные события, торжественные собрания по случаю профессиональных праздников, форумы, выставки, семинары, круглые столы. Все важнейшие городские мероприятия проходили с участием председателя Городской Думы и его заместителей. В общей сложности за 12 месяцев прошедшего года на территории городского округа состоялось более сотни мероприятий.

2017 год стал юбилейным, двадцатым, для Городской Думы. По этому случаю 22 марта в представительном органе состоялось торжественное заседание, а 24 марта юбилей отметили на торжественной конференции в Доме культуры «Родина». Участниками торжественного мероприятия стали депутаты всех созывов, представители органов государственной власти Сахалинской области, депутаты областного парламента, представители органов местного самоуправления Сахалинской области (всего около 200 человек).

Весной 2017 года по инициативе депутатов Городской Думы при поддержке губернатора Кожемяко О.Н., мэра Нададина С.А., активистов организации «Молодая Гвардия» и общественников в Южно-Сахалинске появилась аллея памяти о погибших воинах-даманцах.

Принятое в 2015 году Положение о Кубке Городской Думы положило начало новой спортивной традиции в нашем городе – проведению легкоатлетической эстафеты среди школьников. Учрежденный Городской Думой переходящий Кубок стал одной из форм поощрения и спортивного стимулирования учащихся общеобразовательных учреждений городского округа, а также частью гражданского и патриотического воспитания подрастающего поколения. В мае 2017 года в третий раз была проведена эстафета на призы Городской Думы, посвященная годовщине окончания Великой Отечественной войны.

В июле 2017 года на здании специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по греко-римской борьбе в Южно-Сахалинске была установлена мемориальная доска сахалинскому шахматисту, ветерану Великой Отечественной войны Валентину Землякову. Организационную и финансовую поддержку оказали депутаты Городской Думы.

В 2017 году отметил свой 135-й юбилей и город Южно-Сахалинск. Одним из торжественных мероприятий, приуроченных к юбилею, стала церемония вручения Почетных знаков «За заслуги перед городом Южно-Сахалинском». Кроме того, 19 августа состоялся велопробег, посвященный этой знаменательной дате и организованный Городской Думой. В стартах приняли участие все возрастные категории: от дошкольников до людей преклонного возраста.

В рамках соглашения между Городской Думой и Сахалинским государственным университетом при поддержке городской администрации и министерства здравоохранения Сахалинской области реализуется проект «Здоровая молодежь». Реализуя этот проект, Городская Дума совместно с СахГУ в сентябре 2017 года организовала и провела для учащихся первых курсов фестиваль «Здоровым быть модно».

В 2017 году Городская Дума и местное отделение партии «Единая Россия» организовали Фестиваль КВН среди работающей молодежи. Первый фестиваль состоялся в конце мая и был посвящен Году экологии, второй – юбилею Южно-Сахалинска – прошел 10 сентября.

В сентябре 2017 года Городской Думой совместно с администрацией Южно-Сахалинска был организован гала-концерт «Поющие острова», на котором дети с ограниченными возможностями здоровья спели дуэтом с артистами Чехов-центра, областной филармонии, а победитель отправился на Всероссийский фестиваль в Санкт-Петербург.

В рамках благоустройства областного центра депутаты традиционно проводили в Южно-Сахалинске субботники – как в своих избирательных округах, так и общегородские. Весной 2017-го года Городская Дума организовала уборку территорий в Ново-Александровске, Синегорске, городском парке культуры и отдыха. Активное участие в субботниках приняли как народные избранники, так и сотрудники представительного органа Южно-Сахалинска. Удалось выполнить сразу две важные задачи – навести чистоту и объединить жителей общим делом на благо родного города.

Соблюдая основной принцип работы депутатского корпуса – постоянное конструктивное взаимодействие с населением – в 2017 году была внедрена новая форма работы с избирателями. Депутаты вели активную работу в своих округах по обсуждению проектов ремонтов придомовых территорий с гражданами. В начале 2017 года МКУ «Горархитектура» представила в Городскую Думу 26 предварительных проектов по благоустройству придомовых территорий, которые депутаты обсудили с жителями с целью учета их мнений и пожеланий. По итогам встреч предварительные проекты были скорректированы почти на 40% – таков объем изменений, внесенных жителями городского округа.

В 2017 году депутаты принимали участие в работе различных постоянных и временных комитетов, комиссий, рабочих групп, советов и т.п., созданных при администрации города Южно-Сахалинска. В общей сложности таких заседаний было проведено около 50.

Проведение круглых столов и форумов на актуальные для горожан темы – еще одна форма работы, которую активизировала Городская Дума пятого созыва в 2017 году. Всего в 2017 году депутатами было организовано 8 диалоговых площадок.

В феврале 2017-го года в Городской Думе прошел большой круглый стол на тему «Роль территориального общественного самоуправления и поддержка ТОС». Участие в нем приняли депутаты, представители городской администрации, председатели ТОС и активные жители. В августе Городская Дума совместно с министерством ЖКХ и энергетики Сахалинской области организовала форум «Видим задачи – решаем вместе», посвященный реализации местного самоуправления посредством ТОС. Форум стал первой большой диалоговой площадкой по развитию территориального общественного самоуправления, на которой смогли выступить более ста южно-сахалинцев.

Помимо этого были проведены круглые столы на темы: «Интеграция молодежи в социально-экономическую и политическую жизнь города Южно-Сахалинска» (март); «Историческое развитие местного самоуправления, структура исполнительной и представительной ветвей власти в Южно-Сахалинске» (апрель); «Качество жизни старшего поколения в современном обществе» (июнь); «Взаимодействие коренных малочисленных народов Севера и органов местного самоуправления на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» – опыт, практика, проблемы и перспективы» (август); «Организация земляных работ по Правилам благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (октябрь).

VI. Сотрудничество

2017 год также был насыщенным различными мероприятиями в области сотрудничества, направленными на укрепление сложившихся конструктивных взаимоотношений с коллегами из других городов и развитие новых. Особое место в этих взаимоотношениях занимают побратимские связи.

В 2017 году Южно-Сахалинск отметил юбилей побратимских отношений с двумя городами – 50 лет с Асахикавой и 20 лет с Хакодате. Депутаты Городской Думы приняли участие в официальных мероприятиях, приуроченных к этим датам.

В честь 50-летия побратимских связей между городами Южно-Сахалинск и Асахикава в областном центре 22 августа была торжественно открыта клумба, эскиз которой был разработан японскими флористами с учетом основных цветов герба города-побратима. Участие в церемонии приняли депутаты Городской Думы.

В октябре 2017 года официальная делегация депутатов городского Собрания города Асахикава во главе с заместителем председателя Сугияма Масатака посетила Южно-Сахалинск. Для депутатов города-побратима организовали обзорную экскурсию по Южно-Сахалинску, а в Центральной детской музыкальной школе гостей ждал небольшой концерт учеников. 16 октября официальную делегацию из Асахикава встречали в Городской Думе города Южно-Сахалинска. Депутаты городов-побратимов рассказали о работе своих представительных органов, обменялись опытом. Председатели постоянных комитетов Городской Думы Южно-Сахалинска рассказали о вопросах, которые рассматриваются на заседаниях, об участии жителей городского округа в принятии Устава и в благоустройстве. Подводя итог встречи, депутаты Южно-Сахалинска и Асахикава отметили, что при различиях в организации работы их представительных органов они схожи в главном - фундаментом деятельности для депутатов обоих городов является защита интересов жителей.

В ноябре депутаты Городской Думы города Южно-Сахалинска с ответным визитом посетили город Асахикава. Они встретились с мэром Масахито Нисикава, депутатами городского Собрания города Асахикава, его нынешним и прошлыми председателями, посетили медицинский университет, логистический центр, познакомились с работой крупных организаций. В ходе встречи депутаты городов Южно-Сахалинск и Асахикава договорились развивать международные отношения, в том числе в области местного самоуправления, наметили перспективы сотрудничества в рамках культурных и спортивных обменов.

В ноября 2017 года состоялась вторая, с момента подписания Соглашения о сотрудничестве (июль 2011 года), встреча депутатов Городской Думы города Южно-Сахалинска и депутатов Городской Думы города Ансан. Целью встречи стал обмен опытом депутатской деятельности, а также обсуждение планов по дальнейшему сотрудничеству.

В 2017 году Городскую Думу города Южно-Сахалинска впервые с ознакомительным визитом посетила делегация депутатов и сотрудников городского Собрания города Кимхэ (Южная Корея) во главе с председателем Собрания господином Бе Бенг Доль. Встреча состоялась 26 июля. Целью визита в Южно-Сахалинск стало знакомство с корейцами, проживающими на Сахалине, а также обмен опытом с местными депутатами. Депутаты двух городов рассказали о том, как выстроена их работа, какие они принимают решения для улучшения качества жизни населения.

2017 год ознаменовался подписанием нового Соглашения о сотрудничестве. 13 ноября Городскую Думу города Южно-Сахалинска с официальным визитом посетила делегация Якутской городской Думы во главе с председателем Саввиновым А.А. В ходе визита депутаты сошлись во мнении, что обмен опытом между представительной и исполнительной властью Южно-Сахалинска и Якутска будет способствовать развитию местного самоуправления в обоих городах. Главным итогом визита официальной делегации стало подписание Соглашения о сотрудничестве между Городской Думой города Южно-Сахалинска и Якутской городской Думой.

VII. Информирование населения

В целях информирования населения городского округа о деятельности органов местного самоуправления в течение всего 2017 года деятельность Городской Думы систематически освещалась на новостных лентах информационных агентств «Сахалин Медиа», «Сах.ком», «Сахалин-Курилы», «Ситисах», «АСТВ», на каналах «ОТВ», «СОЛНЦЕ ТВ», «СТС», а также на официальном сайте в Городской Думе сети Интернет (таблица 4). В репортажах, статьях, интервью, программах население города информировалось о принятых Городской Думой города Южно-Сахалинска решениях и мероприятиях с участием депутатов.

В 2017 году более 300 статей о деятельности депутатов и в целом Городской Думы опубликовано на новостных лентах информационных агентств, более 40 телевизионных сюжетов вышло на телевидении.

Кроме того, одним из эффективных инструментов информирования населения о деятельности Городской Думы является официальный сайт в сети Интернет, который отвечает всем требованиям и содержит полную информацию о Думе, включая информацию о принятых решениях. За 2017 году было подготовлено и опубликовано на официальном сайте Городской Думы 236 информационных материалов. В 2017 году сайт Городской Думы посетило 29535 человек, что почти в 2,5 раза больше, чем в 2016 году.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом количество информационных материалов, подготовленных и опубликованных на сайте Городской Думы, увеличилось на 32 или на 15,8%. Вырос интерес СМИ к деятельности Городской Думы: по сравнению с 2016 годом количество материалов, опубликованных в печатных и электронных СМИ, увеличилось на 90 или на 41,5%; количество телевизионных репортажей увеличилось на 12 или на 33,3%. При этом чаще всего в 2017 году освещалась общая деятельность Городской Думы и депутатов: организация и проведение мероприятий, участие в социально-значимых событиях городского округа.

Таблица 4

	Официальный сайт Городской Думы		Электронные и печатные СМИ		Телевидение	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Итоги очередных и внеочередных заседаний	39	35	85	106	20	10
С избирательных округов	37	49	4	37	0	3
О сотрудничестве	2	7	2	7	0	3
Общая деятельность Городской Думы и депутатов	126	145	126	157	16	32
Итого:	204	236	217	307	36	48

VIII. Выводы

Южно-Сахалинск динамично развивается, время требует новых форм работы. В 2017 году депутаты Городской Думы города Южно-Сахалинска значительно активизировали свою работу по взаимодействию с населением городского округа. Были использованы новые формы работы в формате диалоговых площадок, выросло количество встреч с трудовыми коллективами на предприятиях города. Депутаты стали активнее принимать участие в общегородских социально-значимых мероприятиях. Депутаты Городской Думы считают важным не просто представлять интересы своих избирателей, но и прислушиваться к ним, вовлекать их в процесс, работать с ними наравне.

В 2017 году возрос и уровень информационного освещения деятельности депутатов и Городской Думы в средствах массовой информации, увеличилось количество информационных материалов в новостной ленте на официальном сайте Городской Думы. Все это позволяет достигать открытости власти, устанавливая более тесные связи с избирателями.

Следует отметить желание и умение депутатов Городской Думы не только инициировать проекты и сопровождать их в процессе реализации, но и комплексно подходить к решению вопросов, что говорит о профессионализме и неравнодушном отношении к людям, к выполнению своих депутатских полномочий.

Оценивая итоги прошедшего года можно сделать вывод, что Городская Дума города Южно-Сахалинска в течение прошедшего года в полном объеме реализовала полномочия, возложенные законодательством на представительный орган местного самоуправления.

IX. Задачи на перспективу

В работе Городской Думы в 2018 году главным останется совершенствование и развитие нормативной правовой базы городского округа «Город Южно-Сахалинск», разработка законодательных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения. Кроме того, накопленный опыт работы позволяет сформулировать реальные задачи на следующий год. К их числу можно отнести: выполнение утвержденного бюджета города Южно-Сахалинска; реализация муниципальных программ; усиление контроля за исполнением решений Городской Думы; решение задач в создании комфортной среды обитания для жителей города; обеспечение реализации мер по сохранению социальной стабильности на территории муниципального образования. Получит свое дальнейшее развитие и комплексный подход к решению возникающих вопросов – не только инициировать проекты, но и сопровождать их в процессе реализации.

Исполняющий обязанности
председателя Городской Думы
города Южно-Сахалинска



В.Н.Зайцев