

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 18.12.2019 № 94/5-19-6

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
«__» _____ 2019 года

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Целевое использование средств субсидий на иные цели, предоставленных из местного бюджета, в части оплаты типографских услуг за период с мая 2018 года по июнь 2019 года»

1. Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 11 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2019 год, распоряжение председателя Городской Думы от 02.07.2019 № 246 «О проведении контрольного мероприятия», распоряжение председателя Городской Думы от 14.08.2019 № 312 «О внесении изменений в распоряжение от 02.07.2019 № 246».

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого использования средств субсидии на иные цели, предоставленных из местного бюджета, в части оплаты типографских услуг за период с мая 2018 года по июнь 2019 года.

3. Объекты контрольного мероприятия: муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня»; муниципальное казенное учреждение «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска».

4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 03 июля по 28 августа 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка целевого использования средств субсидий на иные цели, предоставленных из местного бюджета, в части оплаты типографских услуг за период с мая 2018 года по июнь 2019 года.

6. Проверяемый период деятельности: с мая 2018 года по июнь 2019 года.

7. Муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня» создано на основании постановления от 21.12.2009 № 2295 «О создании муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня» путем изменения типа существующего муниципального учреждения «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня».

Устав муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня» (далее – Учреждение, МАУ) утвержден постановлением мэра города Южно-Сахалинска от 18.01.2010 № 48. Учредителем является городской округ город «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя от имени городского округа осуществляет администрация города Южно-Сахалинска.

Учредителем муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» (далее – Учреждение) и собственником имущества Учреждения является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества Учреждения осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска.

Устав муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.12.2018 № 3340-па.

Полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет администрация города Южно-Сахалинска.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон об информировании) организация доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления осуществляется с учетом требований настоящего Федерального закона в порядке, установленном органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

На основании статьи 9 Закона об информировании порядок реализации населением права на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления в городском округе «Город Южно-Сахалинск» регламентирован Положением об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденным решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 57/5-14-5 (далее – Положение о доступе к информации).

В соответствии со статьей 1 Положения о доступе к информации информация о деятельности органов местного самоуправления – информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления или организациями, подведомственными органам местного самоуправления (далее – подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления относятся муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Согласно статье 4 Положения о доступе к информации под обнародованием (опубликованием) информации в средствах массовой информации понимается доведение до всеобщего сведения информации через средства массовой информации.

Обнародование (опубликование) информации о деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации осуществляется путем опубликования, в том числе в периодических печатных изданиях.

Информация о деятельности органов местного самоуправления, подлежащая в установленном порядке официальному опубликованию (обнародованию), публикуется в газете «Южно-Сахалинск сегодня».

Официальному обнародованию (опубликованию) в газете «Южно-Сахалинск сегодня» подлежат: итоги голосования и принятое на местном референдуме решение; итоги муниципальных выборов; итоги голосования по отзыву мэра города, депутатов Городской Думы и принятые решения; итоги голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа и принятые решения; итоги конференции граждан (собраний делегатов); итоги собрания граждан; муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Статьей 5 Положения о доступе к информации определен перечень официальной информации о деятельности местного самоуправления, публикуемой в газете «Южно-Сахалинск сегодня».

На основании пунктов 6, 7, 11 части 4 статьи 5 Положения о доступе к информации постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.08.2016 № 2515-па утвержден Перечень общественно значимой информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города, а также муниципальных учреждений и предприятий в пределах полномочий органов местного самоуправления (далее – Перечень общественно значимой информации).

В соответствии с пунктами 1.5 и 2.2 Устава МАУ «Редакция газеты «Южно-Сахалинск сегодня» Учреждение создано для выполнения работ и оказания услуг по

опубликованию муниципальных правовых актов. Целью деятельности Учреждения является опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов и иной официальной информации городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Для финансового обеспечения целей деятельности, на основании абзаца 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между администрацией города Южно-Сахалинска и Учреждением заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» и информации о деятельности органов местного самоуправления (далее – Соглашение о порядке и условиях предоставления целевых субсидий) на 2018 и 2019 годы.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на 2018 год предметом соглашения является предоставление из средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» субсидии на возмещение затрат, связанных с:

- 1) опубликованием нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск»;
- 2) опубликованием информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на 2019 год предметом соглашения является предоставление из средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием:

- 1) нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск»;
- 2) информации о деятельности органов местного самоуправления;
- 3) информации о важных знаменательных датах и исторических событиях, массовых культурных, спортивных мероприятиях и соревнованиях, проводимых на территории городского округа;
- 4) иной информации об инфраструктуре городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Состав предусмотренной Соглашением о порядке и условиях предоставления целевой субсидии на 2019 год информации о важных знаменательных датах и исторических событиях, массовых культурных, спортивных мероприятиях и соревнованиях, проводимых на территории городского округа, определен в пункте 2.3.2 Перечня общественно значимой информации.

Пункт 7 части 4 статьи 5 Положения о доступе к информации определяет, что официальная информация, отражающая развитие общественной инфраструктуры, определяется перечнем, утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска.

Вместе с тем, определения, что относится к официальной информации об инфраструктуре городского округа, в Положении о доступе к информации, Перечне общественно значимой информации, отсутствуют.

2. Для обеспечения опубликования нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» и информации о деятельности органов местного самоуправления Учреждением в проверяемый период были заключены договоры с ОАО «Сахалинская областная типография» от 09.01.2018 б/н, от 02.07.2018 б/н, от 09.01.2019 б/н, общая стоимость услуг составила 7 485,6 тыс. руб.

Оплата по перечисленным договорам производилась за счет средств субсидии на иные цели (далее также целевой субсидии).

Проверкой целевого использования средств субсидий на иные цели, предоставленных из местного бюджета установлено, что за счет средств субсидии на иные цели в выпусках

газеты опубликовывались материалы, не предусмотренные Соглашениями на 2018 и 2019 годы, не включенные в Положение о доступе к информации, Перечень общественно значимой информации, а именно: анонсы статей, статьи, кроссворды, прогнозы погоды, гороскопы, рекламные объявления, репертуарные планы, календарь праздничных мероприятий («Праздник каждый день»).

За период май-декабрь 2018 года информация, не предусмотренная соглашениями на 2018 и 2019 годы, размещена на 108 полосах (страницах) газеты.

Общая стоимость типографских услуг на печать 108 полос (страниц) газеты составила 217,53 тыс. руб.

Таким образом, за период с 08 мая 2018 года по 13 июня 2019 года произведена оплата типографских услуг за счет средств целевой субсидии на цели, не предусмотренные Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» и информации о деятельности органов местного самоуправления. Объем нецелевого использования средств субсидии на иные цели в отсутствие правовых оснований составил 217,53 тыс. руб.

3. В силу части 2 статьи 3, части 3 статьи 3 Положения о доступе к информации подготовка информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, а также муниципальных учреждений и предприятий в пределах полномочий органов местного самоуправления осуществляется Информационным управлением муниципального казенного учреждения «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска».

Согласно части 5 статьи 3 Положения о доступе к информации размещение информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города, а также муниципальных учреждений и предприятий в пределах полномочий органов местного самоуправления осуществляется Информационным управлением муниципального казенного учреждения «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска» в соответствии с порядком размещения информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, муниципальных учреждений, отраслевых (функциональных) органов администрации города.

В нарушение части 5 статьи 3 Положения о доступе к информации на дату окончания контрольного мероприятия порядок размещения информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, муниципальных учреждений, отраслевых (функциональных) органов администрации города не утвержден.

Полномочия муниципального казенного учреждения «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска», установленные частями 2, 5 статьи 3 Положения о доступе к информации, не исполняются.

4. Кроме того, пунктом 2.1.2 Перечня общественно значимой информации предусмотрено опубликование информации о социальных проектах, популяризирующих благотворительные и иные общественно полезные мероприятия, как то: создание территорий общественного самоуправления, пропаганда здорового образа жизни, борьба с вредными привычками, соблюдение правил дорожного движения, возвращение культуры поддержания чистоты на улицах и уборки за домашними животными, развитие толерантности в обществе и законопослушного поведения граждан, нетерпимости к экстремизму, патриотическое воспитание, культивирование уважения к старшему поколению и др.

Из вышеперечисленного следует, что перечень информации о социальных проектах, популяризирующих благотворительные и иные общественно полезные мероприятия, не является определенным, вызывает неоднозначное толкование.

При этом информация о социальных проектах, популяризирующих благотворительные и иные общественно полезные мероприятия и мероприятий, относящихся к обобщающим понятиям в определении, не согласуются между собой.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Учитывая вышеперечисленное, неопределенный перечень информации о социальных проектах, популяризирующих благотворительные и иные общественно полезные мероприятия имеет признаки коррупционного фактора.

9. Возражения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы.

1. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1.1. Нецелевое использование средств субсидии на иные цели в связи с оплатой типографских услуг за счет средств субсидии на иные цели, не предусмотренные Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием нормативных правовых актов о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» и информации о деятельности органов местного самоуправления за период с мая 2018 года по июнь 2019 года составило 217,53 тыс. руб.

1.2. В нарушение части 5 статьи 3 Положения о доступе к информации порядок размещения информации о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, муниципальных учреждений, отраслевых (функциональных) органов администрации города не утвержден.

Полномочия муниципального казенного учреждения «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска», установленные частями 2, 5 статьи 3 Положения о доступе к информации, не исполняются.

1.3. Наличие признаков коррупционного фактора по пункту 2.1.2 Перечня общественно значимой информации.

11. Предложения (рекомендации).

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков, в порядке статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4 направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.08.2019.

Приложение: перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.