



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «02» октября 2019 г.  
На № 4822-02 от 18.09.2019  
вх. в ГД от 18.09.2019 № 1771

№ 1-146

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее - Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па).

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: справка согласования; заключение Департамента экономического развития; пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование, проект постановления администрации города Южно-Сахалинска с приложениями к нему.

1. Согласно пункту 2.10. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па Программа, предлагаемая к реализации начиная с очередного года, подлежит утверждению администрацией города Южно-Сахалинска не позднее 1 июля текущего года.

Однако Программа представлена на согласование позднее срока, установленного пунктом 2.10. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па.

2. Разработчику необходимо в проекте постановления предусмотреть пункт, устанавливающий необходимость признать утратившими силу муниципальную программу «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1529-па (далее - Программа 2015-2021 годы), а также постановления администрации города Южно-Сахалинска, которыми внесены изменения в Программу 2015-2021 годы.

3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, одновременно с проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу в Городскую Думу направляются: письменные заключения структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, указанных в пункте 2 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, в которых проходил согласование проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу.

Между тем в нарушение пункта 3 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, разработчиком одновременно с проектом постановления письменное заключение Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска не направлено.

4. Бюджетные назначения на плановый период 2020-2021 годов, предусмотренные проектом постановления, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 24.04.2019) (далее – решение о бюджете), расхождений в показателях не установлено.

Между тем целевые статьи расходов по мероприятиям 2.3 «Содержание дорожных знаков», 6.1 «Предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению городского округа «Город Южно-Сахалинск» не соответствуют целевым статьям расходов предусмотренным решением о бюджете.

В этой связи Приложение № 4 к Программе подлежит корректировке.

5. В Приложении № 2 к Программе содержатся объекты строительства, при этом обоснования включения объектов строительства, указанных в Приложении № 2 к Программе, отсутствуют.

В связи с чем пояснительная записка требует доработки в указанной части.

6. В Приложении № 3 к Программе содержатся сведения об индикаторах (показателях) Программы и их значения.

В разделе 8 паспорта Программы указано, что одни индикаторы определяются по статистическому отчету формы № 3-ДГ (МО) «Сведения об автомобильных дорогах общего и необщего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», утвержденной приказом Росстата от 31.08.2017 № 564, по статистической отчетности Форма № 1-автотранс «Сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок», утвержденной приказом Росстата от 22.09.2017 № 621, другие индикаторы определяются на основании сведений представленных Управлением ГИБДД управления МВД России по Сахалинской области, а также значения показателя определяются расчетным путем.

Однако документы и расчеты подтверждающие значения индикаторов (показателей), отраженных в Приложении № 3 к Программе разработчиком не представлены.

Кроме того, в разделе 8 паспорта Программы определено, что за базовое значение индикаторов приняты индикаторы (показатели) за 2018 год.

Между тем в ходе экспертизы установлено, что индикатор (показатель) 2018 года применен в качестве базового значения только в отношении индикатора 1. «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Базовые значения индикаторов 2. «Доля протяженности дорожной сети городской агломерации, соответствующая нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию», 3. «Количество дорожно-транспортных происшествий», 4. «Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»; 5. «Количество перевезенных пассажиров на муниципальных городских и пригородных маршрутах автомобильным транспортом» не соответствуют значениям индикаторов (показателей) за 2018 год.

Учитывая изложенное, разработчику необходимо представить документы и расчеты подтверждающие значения индикаторов (показателей), отраженных в Приложении № 3 к Программе, а также представить пояснения относительно установленного несоответствия.

7. В Приложении № 6 к Программе содержатся сведения о мерах правового регулирования, в графе «Связь с мероприятиями муниципальной программы» указаны основные (укрупненные) мероприятия.

В состав основных мероприятий согласно Приложению № 1 к Программе входят отдельные мероприятия, правовое регулирование которых осуществляется различными нормативными правовыми актами.

В связи с чем, в ходе экспертизы установлено, что не все мероприятия, состоящие в основном мероприятии, регулируются нормативно правовым актом, указанным в Приложении № 6 к Программе.

Так, например, в качестве нормативного правового акта, регулирующего реализацию мероприятия 1 «Строительство, содержание, ремонт и модернизация объектов светофорного регулирования» в Приложении № 6 к Программе указано Положение об организации работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и проектированию объектов муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27.04.2016 № 421/24-16-5.

Однако указанный нормативный правовой акт не регулирует реализацию мероприятий 1.2 «Содержание светофорных объектов», 1.3 «Ремонт комплекса светофорных объектов и систем дополнительного освещения пешеходных переходов (ОПП) (обслуживание объектов и замена вышедших из строя комплектующих)», 1.4 «Модернизация светофорных объектов, включая установку табло обратного отчета времени разрешающего и запрещающего сигналов светофора», 1.5 «Обустройство нерегулируемых пешеходных переходов дополнительными источниками освещения», при этом перечисленные мероприятия состоят в основном мероприятии 1 «Строительство, содержание, ремонт и модернизация объектов светофорного регулирования».

В этой связи разработчику в Приложении № 6 к Программе следует указать связь с нормативно правовыми актами, регулирующими реализацию всех мероприятий, из которых состоит основное мероприятие Программы.

8. В пункте 5 Приложения № 6 к Программе указан Порядок приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.08.2012 № 1748 (далее – Порядок приобретения имущества в муниципальную собственность), как нормативный правовой акт регулирующий реализацию основного мероприятия 3 «Приобретение специализированной техники и прочего имущества для осуществления дорожной деятельности», основного мероприятия 6 «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного



обслуживания населения и повышение безопасности пассажирских перевозок в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск».

В соответствии с положениями Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность, целью Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность является установление функций и полномочий структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска по вопросам приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск»; регулирует механизм приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», подлежащего включению в Реестр муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск»; на основании Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность осуществляется: определение прогнозируемого объема средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в целях реализации Плана приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск»; определение полномочий структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска на этапах формирования и реализации Плана приобретения имущества.

Следует отметить, что согласно пункту 4 письма Министерства финансов России от 26.02.2016 № 09-02-05/10922 «О форме реестра расходных обязательств Российской Федерации и содержащихся в нем сведений о правовых основаниях для возникновения расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет федерального бюджета» не допускается приведение в качестве основания для возникновения расходных обязательств законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.

Принимая во внимание изложенное Порядок приобретения имущества в муниципальную собственность носит процедурный характер, расходные обязательства не устанавливает.

В связи с чем разработчику необходимо в Приложении № 6 к Программе привести краткое описание мер правового регулирования, которые приняты (которые необходимо принять либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты) (включая регламентирующие расходные обязательства) для целей реализации основного мероприятия 3 «Приобретение специализированной техники и прочего имущества для осуществления дорожной деятельности», основного мероприятия 6 «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения и повышение безопасности пассажирских перевозок в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск».

9. В соответствии с пунктом 7 Приложения № 6 к Программе постановление администрации города Южно-Сахалинска от 29.12.2018 № 3756 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2018-2019 годы» (далее – Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа) регулирует реализацию основного мероприятия 6 «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения и повышение безопасности пассажирских перевозок в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Между тем следует отметить, что срок реализации Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа установлен постановлением администрации города Южно-Сахалинска на 2018-2019 годы, тогда как срок реализации Программы установлен на 2020-2025 годы.

В этой связи Приложение № 6 к Программе подлежит доработке в указанной части.



10. Разработчику необходимо доработать финансово-экономическое обоснование в части предоставления обоснования приобретения 20 единиц автотранспорта за период с 2022 по 2025 годы.

11. В финансово-экономическом обосновании указано, что затраты на выполнение работ по содержанию, ремонту светофорных объектов, знаков, установке и демонтажу искусственных дорожных неровностей, нанесению дорожной разметки определены исходя из фактических расходов за 2018 год с учетом роста натуральных показателей и прогнозного коэффициента-дефлятора на 2022 год - 102,7, на 2023 год - 102,7, на 2024 год - 102,5, на 2025 год - 102,3.

Согласно положениям Порядка составления проекта бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.06.2019 № 1626-па, при составлении проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов расчеты и документы представлять без применения индексов-дефляторов.

В этой связи разработчику необходимо представить правовые обоснования применения коэффициента-дефлятора, либо осуществить расчет затрат без их применения.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Исполняющий обязанности  
председателя КСП



М.Н.Файзрахманова

  
Л.В.Фадее

02.10.2019  
497562



**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

от «03 » октября 2019 г.  
на № 017-00440 от 24.09.2019  
вх. в ГД от 24.09.2019 № 1799

№ 1-147

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017-2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.04.2017 № 970-па»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внесение изменений в муниципальную программу «Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017-2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.04.2017 № 970-па, (далее – проект постановления, Программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее – Порядок проведения экспертизы), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: проект постановления с приложениями к нему; пояснительная записка к проекту постановления, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска, заключение Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска.

1. Проектом постановления предлагается лимиты бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию мероприятий Программы, привести в соответствие с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также с учетом постановлений администрации города

Южно-Сахалинска от 17.07.2019 № 2027-па, от 15.08.2019 № 2396-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда...».

Следует отметить, что редакция решения Городской Думы «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с которой приводится объем бюджетных ассигнований разработчиком не указан.

В связи с чем, пояснительная записка подлежит доработке в указанной части.

При этом представленные к проекту постановления письменные заключения структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, в которых проходил согласование проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу, имеют расхождения.

Так, в письменном заключении Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска указано, что ресурсное обеспечение реализации мероприятий Программы соответствует решению Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 28.08.2019).

Однако в случае соответствия ресурсного обеспечения реализации мероприятий Программы редакции от 28.08.2019 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем бюджетных финансовых средств, согласовываемый разработчиком, был бы иной.

Объем бюджетных средств, согласованный Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска, составляет 215 127,0 тыс. руб., тогда как объем бюджетных средств, указанный разработчиком к согласованию, составляет 269 227,0 тыс. руб.

В связи с чем проект постановления требует согласования вновь со структурными подразделениями администрации города Южно-Сахалинска - Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска.

2. В представленных разработчиком к проекту постановления пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании подписи руководителя – директора Департамента по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска отсутствуют.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата Городской Думы города Южно-Сахалинска полагает возможным проект постановления согласовать после устранения замечаний.

Исполняющий  
председателя КСП

обязанности



М.Н. Файзрахманова



В.Н. Прилуцкая

03.10.2019  
497562





ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «03» октября 2019 г.  
на № 4914-06 от 24.09.2019  
вх. в ГД от 24.09.2019 № 1797

№ 1-148

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внесение изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па (далее – проект постановления, Программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее-Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: проект постановления с приложениями к нему; пояснительная записка к проекту постановления; финансово-экономическое обоснование.

1. В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу, согласованный Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска до его

утверждения постановлением администрации города Южно-Сахалинска, направляется разработчиком муниципального правового акта сопроводительным письмом для проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой в Городскую Думу города Южно-Сахалинска.

Согласно подпункту 2 пункта 3 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, одновременно с проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу в Городскую Думу направляются: письменные заключения структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, указанных в пункте 2 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, в которых проходил согласование проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу, а также информация о согласовании и (или) несогласовании проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу соответствующими уполномоченными должностными лицами структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска в виде копии справки согласования.

Между тем **в нарушение** пункта 3 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, письменные заключения Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска разработчиком одновременно с проектом постановления не направлены.

В ходе проведения экспертизы данное нарушение разработчиком устранено.

2. Проект постановления представлен в связи с приведением объемов финансирования по Программе на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 28.08.2019) (далее - решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

Кроме того, Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее – ДГХ, Департамент) к экспертизе представлены уведомления по расчетам между бюджетами:

- от 17.07.2019 № 1142; - от 17.07.2019 № 1142/60; - от 17.07.2019 № 1146; - от 17.07.2019 № 1146/20; - от 17.07.2019 № 1156; - от 17.07.2019 № 1156/20; - от 17.07.2019 № 1149; - от 17.07.2019 № 1149/20; - от 17.07.2019 № 1176; - от 13.03.2019 № 1176/20; - от 17.07.2019 № 1175; - от 17.07.2019 № 1175/20; - от 13.03.2019 № 1135; - от 17.07.2019 № 1134; - от 13.03.2019 № 605; - от 13.03.2019 № 605/20; - 13.03.2019 № 609; - от 13.03.2019 № 609/20; - от 13.03.2019 № 609/21; - от 13.03.2019 № 667/20.

При этом представленная к проекту постановления пояснительная записка не содержит сведений об уведомлении от 17.07.2019 № 1175/20, на основании которого, в том числе, уточняется объем финансирования по Программе.

В ходе экспертизы разработчиком пояснительная записка доработана, замечание устранено.

Также главным распорядителем, исполнителем мероприятий Программы – Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска представлено к экспертизе постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.08.2019 № 2327-па, согласно которому из бюджета городского округа за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска выделяются денежные средства в объеме 10 752,1 тыс. руб., что также повлияло на изменение объемов финансирования по Программе в целом.

3. В ходе экспертизы установлено, что общий объем финансирования, указанный в пунктах 1.1.1., 1.2. проекта постановления, не соответствует объему финансирования, указанному по источникам финансирования.

Так, разработчиком в пунктах 1.1.1., 1.2. проекта постановления указано, что общий объем финансирования составляет 9 368 951,7 тыс. руб. в том числе:

2015 год – 1 396 366,8 тыс. руб.,  
 2016 год – 1 513 083,5 тыс. руб.,  
 2017 год – 1 635 251,3 тыс. руб.;  
 2018 год – 1 349 797,2 тыс. руб.;  
 2019 год – 1 873 817,3 тыс. руб.;  
 2020 год – 772 758,4 тыс. руб.;  
 2021 год – 919 840,4 тыс. руб.

Путем арифметического подсчета, суммируя объемы финансирования по годам реализации мероприятий Программы, общий объем финансирования составляет не 9 368 951,7 тыс. руб., как указано разработчиком, а **9 460 914,9 тыс. руб.**, при этом, суммируя объемы финансирования детализированные по источникам финансирования, указанные в этом же пункте 1.1.1. проекта постановления, общий объем средств по Программе равен **8 983 811,4 тыс. руб.** (193 629,0 тыс. руб. (федеральный бюджет) + 6 101 160,74 тыс. руб. (областной бюджет) + 2 689 021,4 тыс. руб. (местный бюджет)).

Кроме того, средства местного бюджета в объеме **2 689 021,4 тыс. руб.** также не соответствуют объему финансирования с разбивкой по годам реализации: 289 618,5 тыс. руб. (2015) + 297 570,3 тыс. руб. (2016) + 391 930,7 тыс. руб. (2018) + 684 400,9 тыс. руб. (2019) + 797 681,7 тыс. руб. (2020) + 385 140,6 тыс. руб. (2021) = **3 074 162,0 тыс. руб.**

В связи с чем, разработчику необходимо устранить данные расхождения.

Кроме того, учитывая, что структурными подразделениями администрации города Южно-Сахалинска – Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска согласован проект постановления, в котором указан иной объем финансирования, проект постановления, после устранения замечаний, а также установления фактического объема финансирования, подлежит согласованию с вышеуказанными структурами.

4. Аналогичная ситуация установлена с объемом финансирования, указанного в приложении № 2 к проекту постановления.

Общий объем средств по Программе разработчиком указан в сумме **9 368 951,7 тыс. руб.** При этом, в ходе экспертизы Программы установлено, что объем средств по главным распорядителям бюджетных средств составляет **9 199 233,8 тыс. руб.** (6 290 310,2 тыс. руб. по исполнителю мероприятий Программы – ГРБС 902 МКУ «УКС городского округа «Город Южно-Сахалинск», 2 908 913,6 тыс. руб. – ГРБС 915 Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска).

Кроме того, экспертизой установлено, что по исполнителю мероприятий Программы – Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, общий объем средств, указанный по столбцу «Всего по Программе» не соотносится с объемами средств, указанными с детализацией по коду бюджетной классификации.

Так, путем арифметического подсчета, объем средств составляет **3 069 110,6 тыс. руб.** (37 131,7 + 68 072,4 + 26 117,9 + 9 943,2 + 984 353,1 + 51 551,7 + 1 745 708,4 + 22 813,5 + 33 919,0 + 342,6 + 47 045,8 + 475,3 + 41 636,0), а не **2 908 913,6 тыс. руб.**, как указано разработчиком.

При этом также установлены расхождения между общим объемом финансирования и объемом средств, указанным по годам реализации.

По строке с КБК 91511007802200502810 объем финансирования указан **1 745 708,4 тыс. руб.**, сумма объемов средств по годам реализации составляет **1 756 460,5 тыс. руб.** (148 866,0 + 408 043,5 + 447 886,5 + 544 353,1 + 0 + 207 311,4).

По строке с КБК 91511008631900502244 объем финансирования указан **47 045,8 тыс. руб.**, тогда как расходы в 2019 году указаны в объеме **45 925,3 тыс. руб.**

По строке с КБК 91511008S31900502244 объем финансирования указан **475,3 тыс. руб.**, тогда как расходы в 2019 году указаны в объеме **464,0 тыс. руб.**



5. В указанном приложении № 1 к проекту постановления, разработчиком допущена ошибка в наименовании муниципальной программы. Срок реализации указан 2015-2020, тогда как срок реализации муниципальной программы составляет 2015-2021 год.

6. Представленное разработчиком приложение к проекту постановления № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов по источникам финансирования муниципальной программы» представлено не в полном объеме, отсутствуют отдельные страницы, не соблюдена нумерация мероприятий, в связи с чем, провести экспертизу приложения № 2 не представляется возможным.

7. В пункте 1.5. проекта постановления разработчиком предлагается Приложение № 5 к Программе изложить в новой редакции, при этом, фактически к экспертизе проекта постановления данное приложение не представлено.

В ходе экспертизы проекта постановления замечание устранено, однако сумма средств по столбцу «Всего по муниципальной программе» по источникам финансирования так же не соотносится с объемом средств по строке «Всего».

Принимая во внимание изложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Исполняющий обязанности председателя КСП



М.Н. Файзрахманова

  
В.Н. Прилуцкая

03.10.2019  
497562



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «09 » октября 2019 г.  
На № 017-00450 от 02.10.2019  
вх. в ГД от 02.10.2019 № 1849

№ 1-149

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы»

В доработанном проекте постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа); разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты (далее – КСП), отраженные в заключениях КСП от 05.09.2019 № 1-129, от 24.09.2019 № 1-143.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает возможным согласовать проект постановления в варианте, представленном в КСП.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

В.Н. Прилуцкая

09.10.2019  
497562



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от « 10 » октября 2019 г.  
на № 1016-026/08 от 02.10.2019  
вх. в ГД от 02.10.2019 № 1856

№ 1-150

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Озеленение городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы»

В доработанном проекте постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Озеленение городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа), разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты (далее – КСП), отраженные в заключениях КСП от 26.08.2019 № 1-120, от 23.09.2019 № 1-142.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает возможным согласовать проект постановления в варианте, представленном в КСП, с условием доработки Программы в срок до 29.02.2020 по замечанию, указанному в пункте 6 заключения КСП от 26.08.2019 № 1-120.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

Л.В. Фаде

09.10.2019  
497562





**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «10» октября 2019 г.  
на № 02-1551 от 25.09.2019  
вх. в ГД от 26.09.2019

№ 1-157

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие инвестиционного потенциала городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 31.07.2014 № 1372-па»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие инвестиционного потенциала городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 31.07.2014 № 1372-па» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрании города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: проект постановления администрации города Южно-Сахалинска, пояснительная записка к проекту постановления, заключение на проект постановления Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска.

1. Проект постановления представлен в части приведения ресурсного обеспечения муниципальной программы в соответствии с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете).

Замечания в указанной части отсутствуют.

2. В соответствии с пунктом 2 решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Порядок проведения экспертизы) проект постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу, согласованный Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска до его утверждения постановлением администрации города Южно-Сахалинска, направляется разработчиком муниципального правового акта сопроводительным письмом для проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой в Городскую Думу города Южно-Сахалинска.

Согласно пункту 3 Порядка проведения экспертизы, одновременно с проектом муниципальной программы (проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу) в Городскую Думу направляется, в том числе финансово-экономическое обоснование, в случае если принятие муниципального правового акта влечет за собой расходы бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Вместе с тем, для проведения экспертизы к проекту постановления финансово-экономическое обоснование не представлено.

В этой связи, разработчику необходимо представить финансово-экономическое обоснование.

3. Согласно инструкции по делопроизводству в администрации города Южно-Сахалинска, утвержденной Распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 24.08.2018 № 515-р при подготовке к проекту постановления прикладывается пояснительная записка. Пояснительная записка должна содержать: обоснование необходимости принятия данного проекта, его цели, основные ключевые моменты предлагаемого правового регулирования, какую проблемную ситуацию позволит разрешить то или иное конкретное нововведение в правовом регулировании и систему мер, обеспечивающих достижения целей проекта. Содержание пояснительной записки, ее основные элементы зависят от правового решения конкретной ситуации и должны быть ориентированы на структуру проекта, его содержание и социальную значимость.

Согласно представленной пояснительной записке, проект муниципальной программы приводится в соответствие с решением о бюджете.

Между тем, пояснительная записка не содержит информации, в соответствии с какой редакцией решения о бюджете представлен к рассмотрению проект постановления.

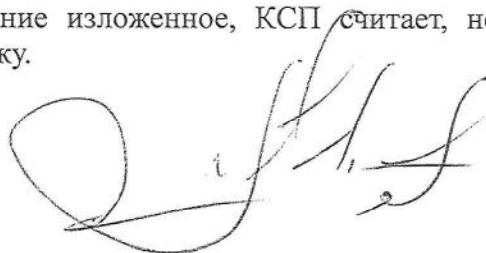
Кроме того, Приложение 6 муниципальной программы дополняется планируемым к реализации проектом «Строительство участка автомобильной дороги общего пользования местного значения (ул. им. Н. И. Крылова и ул. Героическая), расположенной в юго-восточной части города Южно-Сахалинска».

Вместе с тем, пояснительная записка не отражает информации об участии городского округа «Город Южно-Сахалинск» в данном мероприятии, а также об источниках финансирования указанного проекта.

На основании изложенного, разработчику необходимо доработать пояснительную записку.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает, необходимым вернуть проект постановления на доработку.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «14» октября 2019 г.  
на № 017-00471 от 11.10.2019  
вх. в ГД от 11.10.2019 № 1908

№ 1-152

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017-2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.04.2017 № 970-па»

В доработанном проекте постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017-2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.04.2017 № 970-па» (далее – проект постановления), разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты (далее – КСП), отраженные в заключении КСП от 03.10.2019 № 1-147.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает возможным согласовать проект постановления в варианте, представленном в КСП.

Председатель КСП

Н.Г.Косякина

14.10.2019 В.Н.Прилуцкая  
497562





**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «~~14~~» октября 2019 г.  
на № 011-2204/адм от 27.09.2019  
вх. в ГД от 30.09.2019

№ 1-153

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Реформирование и развитие системы муниципальной службы в администрации города Южно-Сахалинска (2015-2021 годы)», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 21.08.2014 № 1541-па»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Реформирование и развитие системы муниципальной службы в администрации города Южно-Сахалинска (2015-2021 годы)», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 21.08.2014 № 1541-па» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: проект постановления администрации города Южно-Сахалинска, пояснительная записка к проекту постановления, заключение на проект постановления Департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска, заключение на проект постановления Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска.

1. Проект постановления представлен в части приведения бюджетных ассигнований муниципальной программы в соответствии с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.08.2019 № 1574/85-19-5 «О внесении изменений в решение Городской

Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Замечания в указанной части к проекту постановления отсутствуют.

2. Согласно пункту 3 решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», одновременно с проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу в Городскую Думу направляется, в том числе финансово-экономическое обоснование, в случае если принятие муниципального правового акта влечет за собой расходы бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Для проведения экспертизы к проекту постановления финансово-экономическое обоснование не представлено.


Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы муниципальной программы, разработчиком указанное замечание устранено.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает, возможным согласовать проект постановления администрации города Южно-Сахалинска.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина

 А.А. Волкова

16.10.2019  
497535



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «17» октября 2019 г.  
На № 5080-05 от 01.10.2019  
вх. в ГД от 02.10.2019 № 1848

№ 1-154

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Жилищное хозяйство и благоустройство на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы»

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Жилищное хозяйство и благоустройство на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа) представлен по замечаниям, отраженным в заключении Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее – КСП) от 15.08.2019 № 1-112.

Проект постановления представлен в нарушение срока устранения выявленных нарушений и рассмотрения предложений, отраженных в заключении КСП, установленного в пункте 12 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4.

Кроме того, к доработанному проекту постановления имеются замечания.

1. В пункте 7 заключения КСП от 15.08.2019 № 1-112 указывалось на необходимость предоставить отчетные данные за 2018 год, а также указать достоверный источник информации или методику расчета индикаторов.

Разработчик доработал финансово-экономическое обоснование в указанной части, а также к доработанному проекту постановления представил сведения о степени выполнения муниципальной программы за 2018 год (отчетные данные).

Однако разработчиком в доработанное Приложение № 2 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значениях» внесены изменения в значения показателей индикаторов: 6. «Доля площади обследования жилищного фонда на предмет целесообразности проведения капитального ремонта от общей площади, подлежащей обследованию»; 7. «Доля мусора, вывезенного при ликвидации несанкционированных свалок от общего объема мусора, необходимого к вывозу», при этом в пояснительной записке обоснования внесения указанных изменений, отсутствуют.

В связи с чем, разработчику необходимо пояснительную записку доработать в указанной части.

2. Разработчику надлежало откорректировать наименование мероприятия 1.1. «Капитальный ремонт объектов жилищного фонда», в части указания формы собственности жилищного фонда.

В пояснительной записке разработчик указал, что не представляется возможным скорректировать наименование мероприятия 1.1. «Капитальный ремонт объектов жилищного фонда» поскольку объектами капитального ремонта жилищного фонда в соответствии с пунктом 2 Порядка финансирования работ по капитальному ремонту объектов жилищного фонда за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 28.01.2009 № 1390/59-09-3 (далее – Порядок № 1390/59-09-3), может являться имущество, не являющееся муниципальной собственностью.

Вместе с тем представленные пояснения разработчика не препятствуют внести изменения в мероприятие 1.1. «Капитальный ремонт объектов жилищного фонда».

Так, согласно пункту 2 Порядка № 1390/59-09-3 в перечень объектов капитального ремонта жилищного фонда, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», включаются: **муниципальные жилые помещения**; дома, все помещения которых находятся в муниципальной собственности; многоквартирные дома, помещения которых находятся в долевой собственности, по которым имеются судебные решения на осуществление ремонта; многоквартирные дома, в отношении которых бывшим наймодателем не исполнены обязательства по капитальному ремонту дома перед собственниками, жилые помещения которых приватизированы в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната.

В Приложении № 1 к Программе значение ожидаемого непосредственного результата мероприятия 1.1. «Капитальный ремонт объектов жилищного фонда» выражено в количестве квартир; связь с индикатором определена как – «Доля отремонтированных квартир от общего количества квартир, в которых запланирован ремонт».

Учитывая изложенное, разработчику необходимо откорректировать наименование мероприятия 1.1. «Капитальный ремонт объектов жилищного фонда» с учетом норм Порядка № 1390/59-09-3.

3. В пункте 12 заключения КСП от 15.08.2019 № 1-112 указывалось на необходимость разработчику представить пояснения, а также в финансово-экономическом обосновании представить расчет объема финансирования основного мероприятия 3. «Ликвидация несанкционированных свалок».

В финансово-экономическом обосновании разработчик указал, что объем мусора рассчитан по формуле: объем мусора (куб.м) = объем средств, тыс.руб./тариф, руб./куб.м, величина тарифа установлена согласно приказу Региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 02.10.2018 № 17-ОКК «Об установлении предельных единых тарифов акционерного общества «Управление по обращению с отходами» на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, разработчик не рассчитал обоснованный размер объема средств для реализации мероприятия 3. «Ликвидация несанкционированных свалок», определив объем мусора по фактическим расходам прошлых лет.

Разработчик, применив вышеуказанную формулу, определил в Программе по основному мероприятию 3. «Ликвидация несанкционированных свалок» по годам реализации объем средств и объем мусора, при этом размер объема мусора увеличился по сравнению с размером объема мусора, указанным в представленной Программе для экспертизы 05.08.2019.



Кроме того, следует обратить внимание, что в муниципальной программе «Жилищное хозяйство и благоустройство на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 29.08.2014 № 1623-па в основном мероприятии «3. Ликвидация несанкционированных свалок» объема мусора на 2020, 2021 годы определен в размере по 2 453,0 куб.м ежегодно, с запланированным объемом средств на 2020 год – 25 500,0 тыс. руб, на 2021 год – 70 000,0 тыс. руб.

В ходе экспертизы установлена разница в объеме мусора при одинаковом размере объема средств, отраженная в таблице.

Год реализации мероприятия	Объем мусора (куб.м) в представленной Программе 2020-2025 для экспертизы 05.08.2019	Объем мусора (куб.м) в представленной Программе 2020-2025 для экспертизы 02.10.2019	Объем мусора (куб.м) в Программе 2015-2021	Объем средств (тыс. руб.)
2020 год	10 359,6	34 936,3	2 453,0	25 500,0
2021 год	9 719,4	95 903,5	2 453,0	70 000,0
2022 год	9 021,0	95 903,5		70 000,0
2023 год	8 439,0	95 903,5		70 000,0
2024 год	8 031,6	95 903,5		70 000,0
2025 год	7 333,2	95 903,5		70 000,0

Учитывая вышеизложенное, разработчику необходимо представить правовые обоснования применения при расчете объема мусора тариф, установленный согласно приказу Региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 02.10.2018 № 17-ОКК «Об установлении предельных единых тарифов акционерного общества «Управление по обращению с отходами» на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Разработчику необходимо представить обоснованный расчет объема средств для реализации мероприятия 3. «Ликвидация несанкционированных свалок», основанный на расчете объемов мусора, определенных по фактическим расходам прошлых лет.

4. Разработчику надлежало представить письменные пояснения относительно взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями.

В представленной пояснительной записке разработчиком не обоснована взаимосвязь между следующими индикаторами и программными мероприятиями.

Наименование мероприятия муниципальной программы	Ожидаемый непосредственный результат, количество (по годам реализации)	Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы
Содержание, реконструкция (модернизация) объектов наружного освещения и световой наружной иллюминации на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (предоставление субсидий муниципальному унитарному предприятию на возмещение затрат, связанных с выполнением работ)	Протяженность сетей, км: 2020 год - 439,1 2021 год - 439,1 2022 год - 439,1 2023 год - 439,1 2024 год - 439,1 2025 год - 439,1	Площадь отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов; проездов к дворовым территориям многоквартирных домов; улиц; скверов и обустроенных зон
Расчистка от снега (с вывозом на сухие снежные свалки для складирования и утилизации снежных масс) подъездов к многоквартирным жилым домам	Площадь расчищенных территорий, куб. м: 2020 год – 429 580 2021 год – 429 580	Площадь отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов; проездов к дворовым территориям

(субсидия юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), обслуживающим многоквартирные жилые дома)	2022 год – 429 580 2023 год – 429 580 2024 год – 429 580 2025 год – 429 580	многоквартирных домов; улиц; скверов и обустроенных зон
Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»	Количество контейнерных площадок накопления твердых коммунальных отходов, ед.: 2020 год - 86 2021 год – 86 2022 год - 86 2023 год - 86 2024 год - 86 2025 год - 86	Площадь отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов; проездов к дворовым территориям многоквартирных домов; улиц; скверов и обустроенных зон

В ходе экспертизы взаимосвязь между индикаторами и программными мероприятиями не установлена.

В связи с чем разработчику необходимо откорректировать Приложение № 1, № 2 к Программе.

5. Разработчику необходимо в Приложении № 3 к Программе целевые статьи расходов по мероприятиям 10.1, 11, 12, 15 привести в соответствие с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 24.04.2019).

Учитывая вышеизложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина



Л.В.Фадеев

11.10.2019  
497562





ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «21» октября 2019 г.  
На № 5177-13 от 07.10.2019  
вх. в ГД от 08.10.2019 № 1871

№ 1-155

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «Об утверждении муниципальной программы «Газификация городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается утвердить муниципальную программу «Газификация городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее - Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ № 1083/64вн-14-4), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па).

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: справка согласования; заключения Департамента экономического развития; Департамента финансов, пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование, проект постановления администрации города Южно-Сахалинска с приложениями к нему.

1. Согласно пункту 2.10. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па Программа, предлагаемая к реализации начиная с очередного года, подлежит утверждению администрацией города Южно-Сахалинска не позднее 1 июля текущего года.

Однако Программа представлена на согласование позднее срока, установленного пунктом 2.10. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па.

2. В соответствии с пунктом 2.11. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па, разработанные проекты муниципальных программ подлежат обязательному общественному обсуждению с использованием ГАС «Управление», согласно Порядку общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования в городском округе «Город Южно-Сахалинск», утвержденному постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 11.02.2019 № 494-па (далее – Порядок общественного обсуждения).

Согласно пункту 20 Порядка общественного обсуждения копии поступивших предложений и информация о результатах проведения общественного обсуждения согласно приложению № 2 к Порядку общественного обсуждения прилагаются к Проекту, направленному на согласование в установленном порядке.

Однако в нарушение пункта 20 Порядка общественного обсуждения, к проекту постановления ни копии поступивших предложений, ни информация о результатах проведения общественного обсуждения разработчиком представлены не были.

3. В целях уточнения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы разработчику необходимо указать дату и номер решения Городской Думы города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». (далее – решение о бюджете), в соответствии с которым указаны объемы финансирования на 2020-2021 годы.

В связи с чем Пояснительная записка подлежит доработке.

4. В паспорте Программы разработчиком предлагается цель программы изложить в следующей редакции: «Повышение уровня использования газа для создания благоприятных условий проживания населения».

Вместе с тем, согласно положениям, изложенным в пункте 3.3.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па, цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы и отражать конечные результаты реализации муниципальной программы.

Формулировка цели должна быть краткой, ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Таким образом, разработчику необходимо цель Программы изложить в новой редакции, исключив указаний на цели, которые являются следствиями достижения самой цели, с учетом наименования цели Подпрограммы «Газификация» государственной программы Сахалинской области «Развитие энергетики Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31.12.2013 № 808.

5. Как следует из положений пункта 3.3.6. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па информация о мероприятиях приводится по форме, отраженной в приложении № 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па.

Представленное разработчиком приложение № 1 к Программе не соответствует утвержденной форме «Перечень подпрограмм и мероприятий муниципальной программы».

В связи с чем, приложение № 1 к Программе подлежит приведению в соответствие с приложением № 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па.

6. В муниципальной программе «Газификация городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.08.2014 № 1555-па (далее – Программа 2015-2021), ответственным исполнителем основного мероприятия 1. «Развитие систем газификации»



является Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска. Тогда как в предлагаемой к утверждению Программе исполнителем этого же мероприятия указано муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Южно-Сахалинска» (далее – МКУ «УКС»).

При этом пояснения в данной части разработчиком не представлены. Необходимо дополнить пояснительную записку, указав основания включения нового ответственного исполнителя мероприятия 1. Программы.

Кроме того, в приложении № 5 к Программе исполнителем мероприятия 1. Программы кроме МКУ «УКС» указан также Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее – Департамент). Разработчику необходимо устранить расхождения между сведениями, содержащимися в Приложениях № №1 и 5 к Программе.

В случае, если Департамент является исполнителем мероприятия 1. Программы, как указано в Приложении № 5, его следует указать ни как структурное подразделение администрации города, а как отраслевой (функциональный) орган администрации города Южно-Сахалинска.

Аналогичное замечание к сведениям по исполнителю мероприятий №№ 3.2., 3.3. Приложения № 1 к Программе. Департамент городского хозяйства указан как структурное подразделение администрации города Южно-Сахалинска.

7. В столбце «Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор), «Значение по годам реализации» по основному мероприятию 1. «Развитие систем газификации» итоговым результатом количество проектов указано 21 ед., тогда как, путем суммирования результатов по годам реализации, количество проектов составляет 24 единицы.

Итоговый результат от реализации основного мероприятия 1. Программы «Протяженность сетей, в т.ч. сельских» разработчиком не указан. В связи с чем Приложение № 1 к Программе подлежит доработке.

8. В Приложении № 2 к Программе «Информация о капитальных расходах» (далее – Приложение № 2 к Программе) по объектам строительства в 2020 году №№1, 2, 5, 6, по 2021 году по объекту № 2, сроки реализации объектов указан 2018 и 2019, тогда срок реализации Программы 2020-2025 годы.

9. В приложении № 2 к Программе по отдельным мероприятиям не указана сметная стоимость.

Кроме того, по отдельным мероприятиям сметная стоимость, указанная разработчиком, не соответствует стоимости с разбивкой по источникам финансирования.

2020 год: объекты №№ 3, 8, 9;

2021 год: объекты №№ 2, 8;

2022 год: объекты №№ 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13;

2023 год: объекты №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7;

2024 год: объекты №№ 3, 4, 5;

2025 год: объекты №№ 1 (не указана общая стоимость, стоимость с разбивкой по источникам), 2.

10. В Приложении № 2 к Программе не указана общая вводимая мощность по годам реализации мероприятий, по отдельным объектам строительства не указана вводимая мощность: 2021 год – объект № 10; 2024 год – объект № 3, объект № 7, объект № 9; 2025 год – объект № 2, объект № 3.

11. В столбце «Непосредственный результат (краткое описание)» по отдельным объектам результатом от строительства объекта указано «Газификация частных домовладений и прочих потребителей». Между тем, необходимо отметить, что согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной

экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В связи с чем, слова «и прочие потребители» подлежат исключению из наименования непосредственного результата.

12. В Приложении № 2 к Программе непосредственным результатом от строительства объекта № 9 в 2021 году «Газификация жилого района Ботанического сада» указано газификация 61 частного домовладения, тогда как в Программе 2015-2021 количественный показатель не указан. Таким образом, разработчику необходимо дополнить пояснительную записку, обосновав потребность в газификации 61 частного домовладения.

Кроме того, в паспорте Программы разработчиком указано, что населенные пункты Восточка, Синегорск не планируется газифицировать ввиду экономической неэффективности – малого количества потребителей. При этом количество домовладений (объектов) разработчиком не указано. Необходимо представить пояснения в указанной части.

13. По отдельным объектам строительства в Приложении № 2 не указан непосредственный результат: 2020 год – объекты №№ 6, 9; 2021 год – объекты №№ 10, 11; 2025 год – объект № 11.

14. Непосредственным результатом от строительства объекта № 9 в 2024 году «Газификация отдельных жилых районов города Южно-Сахалинска муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» указано «Строительство распределительных газопроводов, не вошедших в выполненные ранее проекты». Между тем, как указано в пункте 11 заключения, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В связи с чем, объект № 9 подлежит исключению из Приложения № 2.

15. Во всех объектах строительства, содержащимся в Приложении № 2 к Программе, разработчиком указано: «Газификация котельных и строительство газопроводов в муниципальных образованиях». Между тем, предлагаемая к утверждению Программа – муниципальная, мероприятия которой будут реализованы на территории одного муниципального образования – городской округ «Город Южно-Сахалинск».

16. В Приложение № 2 к Программе включены объекты капитального строительства на 2022-2025 годы реализации, при этом основания включения именно этих объектов разработчиком не представлены. В связи с чем, необходимо дополнить пояснительную записку, указав необходимость и целесообразность включения объектов в 2022-2025 годы реализации.

Учитывая изложенное, разработчику необходимо Приложение № 2 к Программе представить в новой редакции, устранив указанные замечания.

17. В приложении № 3 к Программе «Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы» указаны нормативные правовые акты, регулирующие реализацию мероприятий.

Согласно представленным разработчиком сведениям, все НПА приняты и не требуют внесения изменений. Между тем, основанием для разработки и утверждения

нормативных правовых актов указана Программа 2015-2021 годы, которая признается утратившей силу с 01.01.2020 года.

В связи с чем, в следующие нормативные правовые акты необходимо внести изменения: постановление администрации города Южно-Сахалинска от 11.12.2015 № 3515-па «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат жителям городского округа «Город Южно-Сахалинск», осуществившим подготовку жилых помещений к приему природного газа», решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 25.11.2014 № 35/3-14-5 «Положение об установлении на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», постановление администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2016 № 65-па «Об утверждении Порядка предоставления единовременной компенсационной выплаты отдельным категориям граждан на подключение жилищного фонда к газовым сетям и газификацию жилого помещения», постановление администрации города Южно-Сахалинска от 12.03.2018 № 514 «Об утверждении Порядка финансирования расходов МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» на выполнение мероприятий по переоборудованию автотранспорта на газомоторное топливо», постановление администрации города Южно-Сахалинска от 28.04.2018 № 978 «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат, связанных с частичным возмещением расходов по выполненным и оплаченным в период 2018-2020 годов гражданами городского округа «Город Южно-Сахалинск» работам по переоборудованию личного автотранспорта для работы на газомоторном топливе».

Согласно положениям пункта 3.3.7. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ № 717-па необходимо указать меры правового регулирования, которые приняты (которые необходимо принять либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты) для целей реализации муниципальной программы.

Учитывая изложенное, разработчику необходимо Приложение № 3 к Программе «Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы» изложить в новой редакции, указав необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

18. В действующей Программе 2015-2021 годы нормативным правовым актом, регулирующим реализацию мероприятия 3.2. «Переоборудование автотранспорта муниципальных предприятий на газомоторное топливо», указано постановление администрации города Южно-Сахалинск от 09.10.2018 № 2676-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным предприятиям на возмещение затрат, связанных с выполнением работ (услуг) по переоборудованию автотранспорта на газомоторное топливо». В предлагаемой к утверждению Программе мероприятие 3.2. звучит как «Переоборудование автотранспорта муниципальных учреждений и предприятий на газомоторное топливо», при этом нормативные правовые акты, регулирующие реализацию данного мероприятия, кроме постановления администрации города Южно-Сахалинска от 12.03.2018 № 514 «Об утверждении Порядка финансирования расходов МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» на выполнение мероприятий по переоборудованию автотранспорта на газомоторное топливо, не указаны.

В этой связи разработчику необходимо в Приложении № 3 к Программе указать нормативные правовые акты, которые приняты (которые необходимо принять либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты) для целей реализации мероприятия 3.2. Программы.

19. В Приложении № 3 «Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы» Порядок приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск»,



утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.08.2012 № 1748 (далее – Порядок приобретения имущества от 17.08.2012 № 1748) указан в качестве нормативного правового акта регулирующего реализацию мероприятия «3.3. Приобретение автотранспорта и техники для предприятий жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с положениями Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.08.2012 № 1748, целью Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность является установление функций и полномочий структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска по вопросам приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск»; регулирует механизм приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», подлежащего включению в Реестр муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск»; на основании Порядка приобретения имущества в муниципальную собственность осуществляется: определение прогнозируемого объема средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в целях реализации Плана приобретения имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск»; определение полномочий структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска на этапах формирования и реализации Плана приобретения имущества.

Следует отметить, что согласно пункту 4 письма Министерства финансов России от 26.02.2016 № 09-02-05/10922 «О форме реестра расходных обязательств Российской Федерации и содержащихся в нем сведений о правовых основаниях для возникновения расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет федерального бюджета» не допускается приведение в качестве основания для возникновения расходных обязательств законодательных актов, носящих процедурный характер или определяющих правовые основы, общие подходы и принципы регулирования.

Порядок приобретения имущества от 17.08.2012 № 1748 не определяет ни количественный, ни функциональный показатель, ни устанавливает норматив финансового обеспечения.

Принимая во внимание изложенное, Порядок приобретения имущества от 17.08.2012 № 1748 не является расходным обязательством, в связи с чем, разработчику необходимо указать нормативные правовые акты, которые приняты (которые необходимо принять либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты) для целей реализации мероприятия 3.3. Программы.

20. В Приложении № 5 к Программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет бюджетных средств» по мероприятию 1 «Развитие систем газификации» в ходе экспертизы установлены расхождения между итоговой суммой «Всего по программе» и расходам по годам реализации. Так, путем арифметического подсчета общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 1. составляет 1 673 853,2 тыс. руб., тогда как разработчиком указано 1 673 852,1 тыс. руб. Аналогичная ситуация установлена и по столбцу с детализацией расходов по исполнителям мероприятий.

Таким образом, приложение № 5 к Программе подлежит доработке.

21. Представленное к экспертизе финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) содержит арифметические ошибки, неточные расчеты и не обосновывает отдельные расходы.

Так, разработчиком указано, что приказом агентства по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области от 14.06.2017 № 3-нп с 01.07.2017



установлен предельный размер компенсационных выплат гражданам на газификацию домовладений в Сахалинской области в размере 106 520,0 руб.

В 2020 году планируется выплатить компенсацию за газификацию 166 человекам, то есть  $166 \cdot 106520,0 = 17\,682,3$  тыс. руб. (разработчиком указано 17 718,0 тыс. руб.). Аналогичная ситуация установлена в 2021-2025 годах реализации мероприятия 2.1.

Кроме того, бюджетные ассигнования, предусмотренные для реализации мероприятий 2.2., 3.1. Программы, также имеют расхождения между расчетами и фактически указанными объемами средств.

22. Разработчиком основанием для реализации мероприятия 3.3. «Приобретение автотранспорта и техники для предприятий жилищно-коммунального хозяйства» в ФЭО указано постепенное обновление автопарка и специализированной техники предприятий жилищно-коммунального хозяйства городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Запланированное количество техники к приобретению указано 5 единиц.

Между тем, согласно положениям Порядка приобретения имущества от 17.08.2012 № 1748 приобретение имущества в муниципальную собственность осуществляется на основании Плана приобретения имущества, для включения в План приобретения имущества составляются заявки на приобретение имущества за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в объеме фактической потребности. К заявке по каждому объекту представляются следующие документы: финансово-экономическое обоснование; технические характеристики объекта; пояснительная записка по форме № 2, утвержденной Порядком приобретения имущества от 17.08.2012 № 1748.

Между тем в городском округе «Город Южно-Сахалинск» муниципальный правовой акт, устанавливающий требования и условия по определению объема фактической потребности в приобретении автотранспорта и техники для предприятий жилищно-коммунального хозяйства за счет местного бюджета для обеспечения нужд городского округа «Город Южно-Сахалинск» отсутствует.

В этой связи разработчику необходимо представить вышеперечисленные документы, представляемые к заявке для включения в План приобретения имущества.

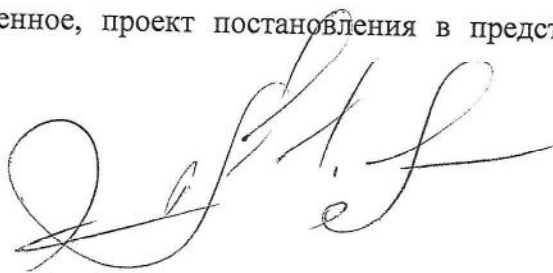
23. Следует обратить внимание, что паспорт Программы, ФЭО, пояснительная записка директором Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска не подписана.

24. Также необходимо отметить, что к проекту постановления имеются замечания технического характера.

КСП доводит до разработчика, что согласно пункту 16 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ № 1083/64вн-14-4, в связи с большим объемом трудозатрат, связанным с устранением замечаний, отраженных в заключении КСП, инициатор вправе отозвать соответствующий проект муниципального правового акта. В этом случае Городская Дума возвращает весь пакет документов, представленный для проведения экспертизы.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина

  
В.Н. Прилуцкая  
21.10.2019  
497562



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «24» октября 2019 г.  
на № 02-1655 от 16.10.2019  
вх. в ГД от 17.10.2019

№ 1-156

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие инвестиционного потенциала городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 31.07.2014 № 1372-па»

В доработанном проекте постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие инвестиционного потенциала городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 31.07.2014 № 1372-па», разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 10.10.2019 № 1-151.

Замечания отсутствуют.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата считает возможным согласовать доработанный проект решения.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

А.А. Волкова

21.10.2019  
497535



**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «22» октября 2019 г.  
на № 02-1626 от 14.10.2019  
Вх.№ 1945 от 14.10.2019

№ 1-157

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 06.08.2014 № 1411-па» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее – Порядок проведения экспертизы), Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации города Южно-Сахалинска;
- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование;
- заключение Департамента экономического развития;
- заключение Департамента финансов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 5 Порядка, при экспертизе проекта муниципальной программы (проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска о внесении изменений в действующую муниципальную программу) проводится оценка соответствия проектов муниципальных правовых актов требованиям действующего законодательства Российской Федерации, Сахалинской области и муниципальных правовых актов, а также обоснованности представленных финансово-экономических обоснований.

Вместе с тем, представленное к проекту постановления финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов, а также обоснования необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, по предлагаемым мероприятиям муниципальной программы и соответственно требует доработки.

2. В соответствии с пунктом 3.3.8. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также:

- 1) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы;
- 2) иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- 3) определяться на основе данных государственного статистического наблюдения;
- 4) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации муниципальной программы.

Предлагаемый индикатор (показатель) должен являться количественной характеристикой наблюдаемого социально-экономического явления (процесс или объект наблюдения).

Подпунктом 1.2. пункта 1 проекта постановления, предлагается внести изменения в приложение № 2 «Перечень мероприятий муниципальной программы», в части корректировки показателя (индикатора) ожидаемого непосредственного результата, определенного количеством субъектов малого и среднего предпринимательства получивших финансовую поддержку в 2019 году и в целом за период реализации муниципальной программы.

Вместе с тем, значение индикатора (показателя) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку» установленное Приложением № 1 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...» на 2019 год, а также итоговое значение, разработчиком не скорректированы.


Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в Приложении № 1 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...».

Учитывая вышеизложенное, проект постановления оставлен без согласования и возвращается на доработку.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина



С.Ю.Власенко

23.10.2019  
497567





**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «22» октября 2019 года  
На № 018-00333/До от 19.10.2019

№ 1-158

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.03.2015 № 754-па (далее - проект постановления).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации города Южно-Сахалинска с приложениями к нему;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления;
- пояснительная записка к проекту постановления;
- заключения на проект постановления от Департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска и Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска.

В результате проведенной экспертизы установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от

11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, к проекту постановления представляется информация о согласовании и (или) несогласовании вышеуказанного проекта соответствующими уполномоченными должностными лицами структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска в виде копии справки согласования.

К рассматриваемому проекту постановления справка согласования не представлена.

В связи с чем, разработчику необходимо представить справку согласования проекта постановления.

2. Согласно пояснительной записке к проекту постановления бюджетные назначения по муниципальной программе «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы» (далее – программа) приводятся в соответствие с решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 (в ред. от 28.08.2019) «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - решение о бюджете).

Вместе с тем экспертизой проекта постановления по подпрограммам 1 и 7 программы установлены следующие несоответствия приложения 2 бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением о бюджете.

2.1. В соответствии с решением о бюджете по **основному мероприятию 1.2** муниципальной программы «Повышение качества образования, направленное на разработку и внедрение механизмов обеспечения высокого качества дошкольного образования, внедрение инновационных, в том числе информационных технологий» по коду бюджетной классификации (далее – КБК) **90707010110200590622** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **609871,5** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **612577,4** тыс. рублей.

По этому же мероприятию по **КБК 90707010150200590612** в решении о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **398490,8** тыс. руб., в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **395784,9** тыс. рублей.

2.2. В соответствии с решением о бюджете по **основному мероприятию 7.1** муниципальной программы «Строительство, реконструкция общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования»:

- по **КБК 902070201701S3500410** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **278579,9** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **283079,9** тыс. рублей. По этому же мероприятию по **КБК 90207020170120980410** в решении о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **79539,1** тыс. руб., в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **75039,1** тыс. руб.;

- по **КБК 90207020170163500410** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **668950,2** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **48955,5** тыс. руб.;

- по **КБК 90207020170155050410** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **902700,0** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **1376818,5** тыс. рублей.

2.3. В соответствии с решением о бюджете по **основному мероприятию 7.3** муниципальной программы «Строительство дошкольных образовательных учреждений»:

- по **КБК 902070101703S3500410** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **4847,4** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **597,4** тыс. руб.;

- по **КБК 90207010170320980410** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **12000,0** тыс. руб., при этом в приложении 2 к проекту постановления по указанному КБК предусмотрено финансирование в сумме **11750,0** тыс. рублей.

По финансовому обеспечению на плановый период 2020 и 2021 годов выявлены аналогичные несоответствия бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением о бюджете.

2.4. По пунктам 1.4, 1.5, 1.10, 1.12, 1.18 - 1.21 проекта постановления разработчику необходимо привести объемы финансирования подпрограмм 1, 4, 7 и 8 программы в соответствие решению о бюджете.

3. Проектом постановления подпрограмма 6 программы дополняется мероприятием 6.2.4 «Осуществление подготовки специалистов по направлению «Педагогика и образование».

Основанием для внесения изменения в программу является Постановление Правительства Сахалинской области от 19.02.2015 № 50 (ред. от 15.08.2019) «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие образования», согласно которому одним из направлений субсидий является содействие в обеспечении образовательных учреждений муниципальных образований Сахалинской области педагогическими кадрами. Средства субсидии предоставляются на обучение граждан по образовательным программам высшего образования по направлению «Образование и педагогика».

С учетом предлагаемых дополнений разработчиком внесены соответствующие изменения в приложение 4 программы «Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.3.3 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее – постановление № 717-па) при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения или решения. Для этого необходимо сформировать индикаторы (показатели), характеризующие достижение целей или решение задач.

Обращаем внимание, что приложение 5 к программе «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы и их значениях» не приведено в соответствие требованиям постановления № 717-па, индикаторы по мероприятию отсутствуют.

В этой связи разработчикам необходимо доработать проект постановления в части дополнения приложения 5 программы индикаторами по мероприятию 6.2.4 программы.

4. Кроме того, к проекту постановления имеются замечания редакционного характера в части нумерации приложений к проекту постановления.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата считает преждевременным согласование проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска и возвращает его на доработку по замечаниям Контрольно-счетной палаты.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина

С.Н. Ковалевская  
Н.В. Коваленко  
497523





**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «23» октября 2019 г.  
на № 05-2681 от 16.10.2019  
Вх.№ 1966 от 16.10.2019

№ 1-159

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 - 2025 годы»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 – 2025 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 30.07.2019 № 2245-па (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4 (далее – Порядок проведения экспертизы), Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации города Южно-Сахалинска;
- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование;
- заключение Департамента экономического развития;
- заключение Департамента финансов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

Представленным проектом постановления, предлагается дополнить подпрограмму №2 «Забота», мероприятием – единовременная материальная помощь собственникам или



правообладателям садовых или огородных земельных участков, имущество которых утрачено или повреждено в результате пожаров.

Указанная мера социальной поддержки, установлена решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 25.11.2014 № 35/3-14-5 «О Положении об установлении на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Предлагаемой редакцией Приложения № 1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...», показатель (индикатор) ожидаемого непосредственного результата, по указанному мероприятию определен количеством граждан, получившим дополнительные меры социальной поддержки и иные социальные выплаты за счет средств местного бюджета, и установлен в количестве 10 человек ежегодно.

В соответствии с пунктом 3.3.8. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также:

- 1) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы;
- 2) иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утвержденным методикам;
- 3) определяться на основе данных государственного статистического наблюдения;
- 4) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации муниципальной программы.

Предлагаемый индикатор (показатель) должен являться количественной характеристикой наблюдаемого социально-экономического явления (процесс или объект наблюдения).

Вместе с тем, значение индикатора (показателя) «Количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки и иные социальные выплаты за счет средств местного бюджета» установленные Приложением № 3 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...», разработчиком не скорректированы.

Помимо изложенного, значение графы «Последствия не реализации мероприятий» Приложения №1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...», установленное как «Снижение уровня жизни данной категории граждан», не согласуется с наименованием рассматриваемого мероприятия, так как наименование мероприятия не определяет категорию граждан.

Таким образом, в Приложение № 1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...» и Приложение № 3 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...» следует внести соответствующие изменения или представить пояснения об отсутствии такой необходимости.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления оставлен без согласования и возвращается на доработку.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина

 С.Ю.Власенко  
23.10.2019  
497567



**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «23» октября 2019 г.  
на № 5439-06 от 15.10.2019  
вх. в ГД от 15.10.2019 № 1959

№ 1-160

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На доработанный проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па»

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па» (далее – проект постановления, Программа) представлен по замечаниям, отраженным в заключении Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее – КСП) от 03.10.2019 № 1-148.

Между тем, к доработанному проекту постановления имеются замечания.

1. В финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО), пояснительной записке разработчиком указано, что проект постановления подготовлен в соответствии с целью приведения объемов финансирования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 28.08.2019) (далее - решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

В ходе экспертизы установлено, что общий объем финансирования, указанный в пунктах 1.1.1., 1.2. проекта постановления, приложениях №№ 2, 3 к проекту постановления, не соответствует объему финансирования с учетом представленных разработчиком к экспертизе документов:

- уведомления по расчетам между бюджетами;
- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.08.2019 № 2327-па, согласно которому из бюджета городского округа за счет средств резервного фонда

администрации города Южно-Сахалинска выделяются денежные средства в объеме 10 752,1 тыс. руб.;

- выписка из бюджетной росписи на 2019 год с увеличением бюджетных ассигнований в объеме 3 333,3 тыс. руб.

Таблица 1

2019		2020		2021	
№ и дата документа	изменения, тыс. руб.	№ и дата документа	изменения, тыс. руб.	№ и дата документа	изменения, тыс. руб.
1149 от 17.07.2019	604,6	1156/20 от 17.07.2019	59 500,0	609/21 от 13.03.2019	-352 224,5
1176 от 17.07.2019	-118 866,4	1146/20 от 17.07.2019	50 150,0	1176/21 от 17.07.2019	-138 633,9
1175 от 17.07.2019	-40 431,9	1142/20 от 17.07.2019	3 740,0	1156 от 17.07.2019	46 670,2
605 от 13.03.2019	40 431,9	1149/20 от 17.07.2019	3 570,0		
1142 от 17.07.2019	6 000,0	667/20 от 13.03.2019	-187 723,7		
1146 от 17.07.2019	25 000,0	605/20 от 13.03.2019	84 697,0		
1156 от 17.07.2019	34 000,0	1175/20 от 16.07.2019	-24 188,6		
1135 от 17.07.2019	-15 083,4	1176/20 от 17.07.2019	-133 949,7		
1134 от 17.07.2019	-56 903,6	1176/20 от 17.07.2019	-138 633,4		
609 от 13.03.2019	-40 431,9	609/20 от 13.03.2019	-104 697,0		
<b>ИТОГО по уведомлениям:</b>	<b>-165 680,7</b>		<b>-387 535,4</b>		<b>-444 188,2</b>
постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.08.2019 № 2327-па	<b>10 752,1</b>				
выписка из бюджетной росписи на 2019	<b>3 333,3</b>				
<b>ВСЕГО:</b>	<b>- 151 595,3</b>		<b>-387 535,4</b>		<b>-444 188,2</b>

Согласно пункту 11 приложений 8, 18 к решению о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, объемы финансирования Программы утверждены в 2019 году в размере 2 025 413,0 тыс. руб., в 2020 году в размере 1 160 293,8 тыс. руб., в 2021 году в размере 1 272 064,9 тыс. руб.

Путем арифметического подсчета, учитывая общий объем изменений (уведомления, постановление, выписку, решение о бюджете) (2 025 413,0 тыс. руб. – 151 595,3 тыс. руб. = 1 873 817,7 тыс. руб.), объем финансирования по Программе в 2019 году составляет **1 873 817,7 тыс. руб.** Тогда как разработчиком указано **1 863 032,3 тыс. руб.**

Учитывая, что объем финансирования, предусмотренный на 2019 год, влияет на объем финансирования в целом, то и объем финансирования по Программе составляет **9 368 951,6 тыс. руб.** Тогда как разработчиком указано **9 358 166,2 тыс. руб.**

В связи с чем, разработчику необходимо устранить данные расхождения либо представить соответствующие пояснения.

Учитывая, что структурными подразделениями администрации города Южно-Сахалинска – Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска, Департаментом экономического развития администрации города Южно-Сахалинска согласован проект постановления, в котором указан иной объем финансирования, проект постановления, после устранения замечаний, а также установления фактического (подтвержденного) объема финансирования, подлежит согласованию с вышеуказанными структурами.

2. Пояснительная записка, ФЭО не содержат сведений об уведомлениях, которые фактически разработчиком к экспертизе представлены: 1176/20 от 17.07.2019, 1176/20 от 17.07.2019, при этом указано уведомление от 13.03.2019 № 1176/20, отсутствующее в пакете документов, представленных к экспертизе, в связи с чем факт обоснованности определения объема финансирования по Программе разработчиком не подтвержден.

В связи с чем, разработчику необходимо доработать пояснительную записку, ФЭО.  
3. Также необходимо отметить, что к доработанному проекту постановления имеются замечания технического характера.

Принимая во внимание изложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина



В.Н. Прилуцкая

23.10.2019  
497562





ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «24» октября 2019 г.  
на № 016-01219/ужп/05 от 11.10.2019  
вх. в ГД от 11.10.2019 № 1909

№ 1-161

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» качественным жильем на 2020-2025 годы»

Доработанный Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» качественным жильем на 2020-2025 годы» (далее – проект постановления, Программа) представлен в нарушение срока устранения выявленных нарушений и рассмотрения предложений, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее – КСП), установленного в пункте 12 Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4.

Как указано в сопроводительном письме к проекту постановления, проект постановления представлен по замечаниям, отраженным в заключении КСП от 23.09.2019 № 1-141.

Однако следует отметить, что в представленном проекте решения замечания, изложенные в заключении от 23.09.2019 № 141, устранены частично.

1. Согласно пункту 2 заключения КСП от 23.09.2019 № 141 разработчику надлежало в пояснительной записке указать взаимосвязь между индикатором к мероприятиям 1.5, 1.5.1, 1.5.2 Программы. Между тем, в представленной к экспертизе пояснительной записке необходимые сведения отсутствуют, замечание не устранено.

2. Разработчику надлежало дополнить Приложение № 6 к Программе сведениями о нормативных правовых актах, регулирующих реализацию мероприятий 1.5.1, 1.5.2. Разработчиком частично устранено данное замечание, так как разработчиком указан не сам Порядок управления, владения, пользования и распоряжения имуществом,

утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 26.04.2006 № 274/15-06-3, а решение городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.09.2012 № 664/40-12-4 «О внесении изменения в Порядок управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 26.04.2006 № 274/15-06-3, и признании утратившим силу решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 04.07.2002 № 258/29вн-02-2 «О предоставлении земельных участков для строительства при отказе землепользователей - муниципальных учреждений от принадлежащего им права на земельные участки».

В связи с чем, разработчику необходимо доработать Приложение № 6 к Программе.

3. Разработчику в пункте 4 заключения от 23.09.2019 № 141 указано на необходимость внесения изменений в Приложение № 2 к Программе «Информация о капитальных расходах». Замечание устранено, вместе с тем, разработчику необходимо годы реализации мероприятий 2015-2020, указанные в подпрограмме «Строительство жилья в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы» в 2025 году, заменить на 2020-2025 годы.

4. Замечание, изложенное в пункте 5 заключения от 23.09.2019 № 141, не устранено, доработанная пояснительная записка также не содержит достоверные источники информации либо методику расчета индикаторов: 1.1. «Площадь расселенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012»; 1.2. «Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда»; 5.1. «Количество земельных участков, предназначенных под жилищное строительство, обеспеченных инженерными сетями» (далее – индикатор 5.1.); 5.2. «Количество земельных участков, обустроенных инженерной и транспортной инфраструктурой, предназначенных для бесплатного предоставления семьям, имеющих трех и более детей (комплексное обустройство земельных участков)».

5. Разработчиком при доработке замечания, указанного в пункте 7 заключения от 23.09.2019 № 141, в Приложение № 1 к Программе внесены мероприятия, указанные в пунктах 2, 3, 6 Приложения № 6 к Программе. Однако наименование мероприятия пункта 3 Приложения № 6 к Программе не соответствует наименованию мероприятия, включенному в Приложение № 1 к Программе. Кроме того, мероприятия №№ 1.5.1, 1.5.2 в Приложении № 1 к Программе указаны как основные, что не соответствует сведениям, содержащимся в пункте 6 Приложения № 6 к Программе.

6. Кроме того, Приложение № 1 к Программе содержит основное мероприятие Программы 2, при этом Программа содержит подпрограммы, состоящие из мероприятий. В связи с чем, необходимо доработать Приложение № 1 к Программе.

7. Также разработчиком не внесены изменения в Приложение № 6 к Программе в части исключения муниципальных правовых актов, регулирующих реализацию мероприятий 2.1, 2.2, 2.3, 3.1 (3.1.1. 3.1.2), поскольку разработаны для реализации программных мероприятий на 2015 – 2020 годы.

8. Предлагаемая к утверждению Программа – муниципальная, мероприятия которой будут реализованы на территории одного муниципального образования – городской округ «Город Южно-Сахалинск». Между тем, в Приложении 1 к Программе в наименованиях мероприятий 5.1, 5.1.1. разработчиком указано «муниципальных образований Сахалинской области». В связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения, изложив наименования мероприятий 5.1, 5.1.1. в новой редакции.

Кроме того, из сведений, содержащихся в столбцах «краткое описание», «значение», «связь с индикаторами» необходимо исключить слова «реконструкция», «реконструируемых» в связи с тем, что объекты, планируемые к обустройству инфраструктурой, ее не имеют, то есть потребность в реконструкции отсутствует.

7. Также к проекту постановления имеются замечания технического характера.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления в представленной редакции согласованию не подлежит.

Председатель КСП



Н.Г.Косякина



В.Н.Прилуцкая

24.10.2019  
497562



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «24» октября 2019 г.  
на № 012-1328 от 20.10.2019  
вх. в ГД от 21.10.2019

№ 1- *162*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.06.2019 № 1736-па»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 17.06.2019 № 1736-па» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы: проект постановления администрации города Южно-Сахалинска, пояснительная записка к проекту постановления, заключение на проект постановления Департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска.

Проект постановления разработан в целях устранения технической ошибки в объемах финансирования на 2022 год по исполнению мероприятия 5. «Управление муниципальными финансами», в части отражения суммы расходов в 2022 году в объеме 3500,0 тыс. рублей, вместо показателя 35000,0 тыс. рублей.

Замечания к проекту постановления отсутствуют.



Принимая во внимание изложенное, КСП считает, возможным согласовать проект постановления администрации города Южно-Сахалинска.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина



А.А. Волкова

24.10.2019  
497535



**ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

---

от «25» октября 2019 г.  
на № 05-2685 от 16.10.2019  
Вх. № 1967 от 16.10.2019

№ 1-163

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 - 2021 годы»

Проектом постановления администрации города Южно-Сахалинска предлагается внести изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 – 2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 31.07.2014 № 1370-па (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Экспертиза представленного проекта постановления проведена на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 11.06.2014 № 1083/64вн-14-4, Стандарта внешнего муниципального контроля, утвержденного распоряжением председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 02.06.2014 № 157.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации города Южно-Сахалинска;
- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование;
- заключение Департамента экономического развития;
- заключение Департамента финансов;
- лист согласования.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Согласно пояснительной записке к проекту постановления бюджетные назначения по муниципальной программе «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015 – 2021 годы» (далее – программа) приводятся в

соответствие с проектом решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решение о бюджете), представленному для рассмотрения в Городскую думу города Южно-Сахалинска письмом администрации города Южно-Сахалинска от 18.09.2019 № 012-2103/адм.

Объемы финансирования программы соответствуют проекту решения о бюджете.

2. Представленным проектом постановления, предлагается дополнить подпрограмму № 2 «Забота», мероприятием – единовременная материальная помощь собственникам или правообладателям садовых или огородных земельных участков, имущество которых утрачено или повреждено в результате пожаров.

Указанная мера социальной поддержки, установлена решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 25.11.2014 № 35/3-14-5 «О Положении об установлении на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Предлагаемой редакцией Приложения № 1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...», показатель (индикатор) ожидаемого непосредственного результата, по указанному мероприятию определен количеством граждан, получившим дополнительные меры социальной поддержки и иные социальные выплаты за счет средств местного бюджета, и установлен в количестве 15 человек за 2019 год, по 10 человек за 2020 и 2021 годы.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па (далее – порядок № 717-па). В соответствии с пунктом 3.3.8 порядка № 717-па целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

Предлагаемый индикатор (показатель) должен являться количественной характеристикой наблюдаемого социально-экономического явления (процесс или объект наблюдения).

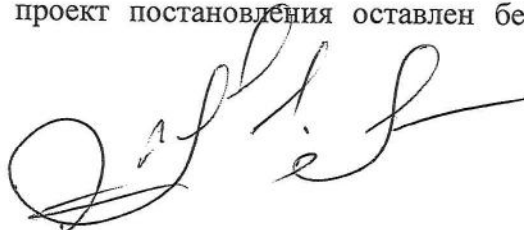
Вместе с тем, значение индикатора (показателя) «Количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки и иные социальные выплаты за счет средств местного бюджета» установленные Приложением № 3 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...», разработчиком не скорректировано с учетом вносимых дополнений.

Помимо изложенного, значение графы «Последствия не реализации мероприятий» Приложения № 1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...», установленное как «Снижение уровня жизни данной категории граждан», не согласуется с наименованием рассматриваемого мероприятия, так как наименование мероприятия не определяет категорию граждан.

Таким образом, в Приложение № 1 «Перечень программ и мероприятий муниципальной программы...» и Приложение № 3 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...» следует внести соответствующие изменения.

Учитывая вышеизложенное, проект постановления оставлен без согласования и возвращается на доработку.

Председатель КСП



Н.Г. Косякина

С.Н. Ковалевская

Н.В. Коваленко

25.10.2019

497523



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «28» октября 2019 г.  
на № 5502-19 от 25.10.2019  
вх. в ГД от 25.10.2019 № 2042

№ 1-164

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па»

В доработанном проекте постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 27.08.2014 № 1594-па» (далее – проект постановления), разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты (далее – КСП), отраженные в заключении КСП от 23.10.2019 № 1-160.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает возможным согласовать проект постановления в варианте, представленном в КСП.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

В.Н. Прилуцкая

28.10.2019  
497562





ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

---

от «29» октября 2019 г.  
на № 02-1712 от 28.10.2019  
Вх.№ 2083 от 28.10.2019

№ 1-165

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы»

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы» (далее – Проект постановления) доработан по замечаниям Контрольно-счетной палаты, отраженным в заключении от 22.10.2019 № 1-157.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Городской Думы города Южно-Сахалинска считает возможным согласовать представленный Проект постановления.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

С.Н. Ковалевская  
  
Н.В.Коваленко

29.10.2019  
497523



ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «29» октября 2019 года  
на № 05-2739 от 25.10.2019  
Вх. № 2061 от 28.10.2019

№ 1-166

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На доработанный проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в постановление администрации города Южно-Сахалинска от 30.07.2019 № 2245-па «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 - 2025 годы»

Проект постановления администрации города Южно-Сахалинска «О внесении изменений в постановление администрации города Южно-Сахалинска от 30.07.2019 № 2245-па «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020 - 2025 годы» (далее – проект постановления) доработан по замечаниям Контрольно-счетной палаты, отраженным в заключении от 23.10.2019 № 1-159.

Вместе с тем, при проведении экспертизы доработанного проекта постановления установлено следующее.

Разработчиком учтены замечания Контрольно-счетной палаты в части корректировки значения индикатора (показателя) «Количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки и иные социальные выплаты за счет средств местного бюджета» в Приложении № 3 «Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы...» с учетом вносимого в муниципальную программу дополнения. При этом в пояснительной записке отсутствует обоснование значительного увеличения значения показателя по графе «Базовое значение», уменьшения значения показателя по графе «2020».

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата считает преждевременным согласование проекта постановления администрации города Южно-Сахалинска и возвращает его на повторную доработку по замечаниям Контрольно-счетной палаты.

Председатель КСП

Н.Г. Косякина

С.Н. Ковалевская  
Н.В. Коваленко  
497523