

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 26.08.2020 № 321/15-20-6

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г. Косякина
«___» июля 2020 года

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка Департамента по делам молодежи, спорту и туризму администрации
города Южно-Сахалинска»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 6 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2020 год, распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 30.01.2020 № 35 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска», распоряжение председателя городского Собрания города Южно-Сахалинска от 29.06.2012 № 224 «Об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленные Департаменту по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска на реализацию мероприятия 1.1 «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 08.08.2014 № 1420-па, за период 2019, факт 2020 года».

3. Объект контрольного мероприятия: Департамент по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска.

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 11 февраля 2020 года по 23 марта 2020 года; с 28 мая 2020 года по 29 мая 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия.

5.1. Определение общего объема средств, направленных Департаментом по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска на реализацию мероприятия 1.1 «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период

подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря)» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 08.08.2014 № 1420-па, за 2019 год».

5.2. Определение общего объема средств, направленных Департаментом по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска на реализацию мероприятия 1.1 «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря)» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.11.2019 № 3739-па, за фактический период 2020 года.

5.3. Установление соответствия расходов, осуществленных Департаментом по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска на реализацию мероприятия 1.1 «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря)» за период 2019, факт 2020 года», нормам, установленным решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.07.2016 № 497/27вн-16-5 «Об утверждении норм финансового обеспечения на организацию проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год, факт 2020 года.

7. Характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Согласно положениям статьи 1 Положения о Департаменте по делам молодежи и спорту администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 24.07.2013 № 859/51-13-4 (далее – Положение о Департаменте), Департамент является отраслевым (функциональным) органом администрации города Южно-Сахалинска, созданным с целью обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры, спорта, туризма и работы с молодежью.

Подпунктом 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросу местного значения муниципального, городского округа отнесено обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа. Аналогичный вопрос местного значения установлен пунктом 19 части 1 статьи 8 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», принятого решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 22.02.2006 № 180/13-06-3.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 329-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся, в том числе организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО, организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Статьей 2 Положения о Департаменте определены функции Департамента, одними из которых являются: обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, развитие школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий, организация и проведение эстафет городского округа «Город Южно-Сахалинск», определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей в городском округе «Город Южно-Сахалинск», реализация муниципальных программ развития физической культуры, спорта и туризма, муниципальных программ в сфере организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения, утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск», в том числе включающих в себя физкультурные и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», организация проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан.

Согласно пункту 5 статьи 5 Положения о Департаменте Департамент возглавляет директор Департамента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением администрации города Южно-Сахалинска по представлению курирующего вице-мэра. Персональная ответственность за выполнение задач и функций Департамента, нарушение трудовой и финансовой дисциплины и функций в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Положения о Департаменте в течение проверяемого периода возложена на начальника Департамента.

Объем средств, предусмотренный муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 08.08.2014 № 1420-па (далее – Программа 2015-2021) на реализацию Мероприятия 1.1 «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря)» (далее – Мероприятие 1.1), на 2019 год составляет 5 600,0 тыс. руб.

В Приложении № 1 «Перечень мероприятий муниципальной программы» к Программе 2015-2021 значение показателя (индикатора) на 2019 год указано в количестве 150 единиц мероприятий. Согласно представленным сведениям о степени выполнения муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы» за 2019 год по форме приложения № 12, утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.04.2014 № 717-па «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки программ № 717-па), фактически проведено 165 спортивных и физкультурных мероприятий, из них спортивных – 74, физкультурных – 91. Объем бюджетных средств, направленный Департаментом на проведение Мероприятия 1.1, в 2019 году составил 5 535,7 тыс. руб.

Согласно представленным к контрольному мероприятию сведениям (на отчетную дату 29.02.2020) Департаментом в проверяемом периоде 2020 года проведено 18 мероприятий с общим объемом израсходованных средств 577,7 тыс. руб. Объем средств, предусмотренный на реализацию Мероприятия 1.1 муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.11.2019 № 3739-па (далее – Программа 2020-2025) на 2020 год, составляет 6 000,0 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Средства местного бюджета в сумме 13,2 тыс. руб. использованы Департаментом в нарушение требований Порядка формирования и утверждения календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2016 № 74-па, в отсутствие мероприятий в календарном плане на 2019 год.

В ходе проверки установлено, что из 165 мероприятий, проведенных в 2019 году, физкультурно-массовое мероприятие «Традиционная вечерняя Новогодняя лыжная гонка в 2019 году» в календарном плане физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2019 год не содержится.

Как следует из положений пункта 3.3.7 Порядка разработки, реализации и оценки программ № 717-па нормативные правовые акты, регулирующие правовые меры (включая регламентирующие расходные обязательства), которые приняты (которые необходимо принять либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты) для целей реализации муниципальной программы, указываются в приложении к Программе. В качестве нормативных правовых актов, регулирующих мероприятие 1.1 Программы, в пунктах 3, 10 Приложения № 3 к Программе указаны решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.07.2016 № 497/27вн-16-5 «Об утверждении Норм финансового обеспечения на организацию проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», постановление администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2016 № 74-па «Об утверждении Порядка формирования и утверждения календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска» (далее - Порядок формирования календарного плана № 74-па).

Согласно пункту 1.3 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план – это документ, определяющий перечень муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в том числе перечень физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка формирования календарного плана № 74-па к целям и задачам формирования календарного плана относятся формирование системы

официальных физкультурных мероприятий, способствующей развитию массовой физической культуры среди всех слоев и социальных групп населения города Южно-Сахалинска, формирование системы официальных спортивных мероприятий по видам спорта в целях их развития, отбора спортсменов в спортивные сборные команды города Южно-Сахалинска и обеспечения их целенаправленной подготовки для успешного участия в других соревнованиях, координация взаимодействия организаторов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, планирование и рациональное использование бюджетного финансирования официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В разделе V Порядка формирования календарного плана № 74-па установлены случаи и порядок внесения изменений в календарный план. Так, положениями пункта 1.5 Порядка формирования календарного плана № 74-па определено, что физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, финансируемые за счет средств муниципального бюджета, включаются в календарный план. Однако физкультурно-массовое мероприятие «Традиционная вечерняя Новогодняя лыжная гонка в 2019 году» в календарный план на 2019 год при формировании календарного плана и при внесении изменений включено не было. Согласно представленным к проверке приказам Департамента, смете расходов на проведение мероприятий, платежному поручению, договору на оказание возмездных услуг согласно приказу Департамента от 20.12.2019 № 434 в отсутствие физкультурно-массового мероприятия «Традиционная вечерняя Новогодняя лыжная гонка в 2019 году» в календарном плане на 2019 год Департаментом направлено 13 199 рублей.

8.2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что наименование Мероприятия 1.1. Программы 2015-2021 и Программы 2020-2025 не соответствует полномочиям органов местного самоуправления, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 329-ФЗ.

Так, согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан. В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 2 Положения о Департаменте одной из функций Департамента является организация проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан.

Между тем в Программе 2015-2021, Программе 2020-2025 содержится Мероприятие 1.1 Департаменту определено выполнение мероприятия «Организация и проведение спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (в том числе закупка и изготовление наградной атрибутики) и участие сборных команд города в областных и региональных соревнованиях (в том числе обеспечение членов спортивных сборных команд снаряжением, спортивной экипировкой и спортивной формой в период подготовки и участия в спортивных соревнованиях, приобретение спортивного оборудования и инвентаря)». Однако полномочия по организации и проведению спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий к полномочиям органов местного самоуправления действующим законодательством Российской Федерации не отнесены.

Таким образом, в нарушение подпункта 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 19 части 1 статьи 8 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 329-ФЗ Департаменту Программой 2015-2021 и Программой 2020-2025 определено выполнение организации и проведения спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

8.3. Согласно пункту 4 части 1 статьи 9 Федерального закона № 329-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

Утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск» в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 2 Положения о Департаменте является одной из функций Департамента.

Согласно пункту 1.8 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план подлежит утверждению до начала соответствующего календарного года. Календарный план публикуется в газете «Южно-Сахалинск сегодня» и размещается на официальном сайте в течение десяти рабочих дней со дня утверждения.

Однако в ходе проверки было установлено, что в нарушение пункта 1.8 Порядка формирования календарного плана № 74-па, календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2019 год, календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2020 год в газете «Южно-Сахалинск сегодня» не опубликованы.

Согласно пункту 2.1 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план состоит из двух частей: физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия. Как установлено в ходе контрольного мероприятия календарный план на 2019 год сформирован в соответствии с пунктом 2.1 Порядка формирования календарного плана № 74-па и состоит из двух частей: 1 часть – физкультурные мероприятия и 2 часть – спортивные мероприятия. Однако календарный план на 2020 год сформирован по срокам проведения (по месяцам проведения) без разделения на две части по физкультурным и спортивным мероприятиям.

Кроме того, надлежит отметить, что наименование отраслевого (функционального) органа администрации города Южно-Сахалинска (Департамента), указанное в Порядке формирования и утверждения календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2016 № 74-па, не соответствует наименованию (Департамента), указанному в решении Городской Думы города Южно-Сахалинска от 30.10.2019 № 28/2-19-6 «О структуре администрации города Южно-Сахалинска на 2020 год».

Таким образом, в нарушение пункта 1.8 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2019 год, календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2020 год в газете «Южно-Сахалинск сегодня» не опубликованы. В нарушение требований пункта 2.1 Порядка формирования и утверждения календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.01.2016 № 74-па, календарный план на 2020 год не разделен на две части: физкультурные и спортивные мероприятия указаны вместе.

9. На результаты контрольного мероприятия Департаментом возражения не представлены.

10. По результатам проверки установлены нарушения:

10.1. В нарушение требований, установленных Порядком формирования календарного плана № 74-па, средства местного бюджета в сумме 13,2 тыс. руб. использованы Департаментом в отсутствие мероприятия в календарном плане на 2019 год (пункт 8.1 отчета).

10.2. В нарушение подпункта 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 19 части 1 статьи 8 Устава городского округа «Город

Южно-Сахалинск», пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 329-ФЗ Департаменту Программой 2015-2021 и Программой 2020-2025 определено выполнение организации и проведения спортивных праздников, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (пункт 8.2 отчета).

10.3. В нарушение пункта 1.8 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2019 год, календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Южно-Сахалинска на 2020 год в газете «Южно-Сахалинск сегодня» не опубликованы. В нарушение требований пункта 2.1 Порядка формирования календарного плана № 74-па календарный план на 2020 год не разделен на две части: физкультурные и спортивные мероприятия указаны вместе.

Кроме того, наименование отраслевого (функционального) органа администрации города Южно-Сахалинска (Департамента), указанное в Порядке формирования календарного плана № 74-па, не соответствует наименованию, указанному в решении Городской Думы города Южно-Сахалинска от 30.10.2019 № 28/2-19-6 «О структуре администрации города Южно-Сахалинска на 2020 год» (пункт 8.3 отчета).

11. Предложения (рекомендации).

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация отражена в акте от 29.05.2020.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Городской Думы

М.Н. Файзрахманова