

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области»

В силу положений статей 47 и 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) внесен ряд изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе введен институт старосты сельского населенного пункта. Новой статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ определены понятие старосты сельского населенного пункта, порядок его назначения, срок и перечень полномочий, а также иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта.

Частью 2 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Согласно части 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Из анализа законодательной практики некоторых регионов Российской Федерации, указанные положения законодательно закреплены в Законах многих субъектов Российской Федерации, так, например:

- в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 07.10.2019 № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» в течение срока исполнения полномочий старосте сельского населенного пункта гарантируется организационное, материально-техническое, правовое и информационное обеспечение его деятельности в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

- в соответствии со статьей 7 Закона Алтайского края от 31.10.2018 № 79-ЗС «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края» уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа

муниципального образования могут устанавливаться иные гарантии деятельности и вопросы статуса старосты;

- в соответствии со статьей 3 Закона Белгородской области от 03.12.2018 № 328 «О регулировании на территории Белгородской области отдельных вопросов деятельности старост сельских населенных пунктов» уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования за счет средств местного бюджета могут устанавливаться иные гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта, порядок предоставления которых устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Белгородской области;

- в соответствии с частью 2 статьи 6 Закона Республики Башкортостан от 10.07.2019 № 122-з «О старостах сельских населенных пунктов в Республике Башкортостан» правовое, организационное, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности старосты осуществляется органами местного самоуправления поселения, городского округа в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования;

- в соответствии со статьей 5 Закона Воронежской области от 20.12.2018 № 167-ОЗ «О старостах сельских населенных пунктов в Воронежской области» вопросы материально-технического и организационного обеспечения деятельности сельского старосты, меры поощрения, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления, а также иные гарантии деятельности сельского старосты могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Это лишь несколько из многих примеров, подтверждающих, что предоставленное Федеральным законом № 131-ФЗ право муниципальным образованиям, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, определять полномочия, права, гарантии деятельности и вопросы статуса старост сельского населенного пункта в уставе муниципального образования или в нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования успешно реализуется многими субъектами Российской Федерации, а также позволяет более четко аккумулировать механизм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области.

Председатель Городской Думы
города Южно-Сахалинска

С.В.Дмитриев