

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 24.02.2021 № 508/23-21-6

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
«_____» _____ 20__ года

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законности и обоснованности использования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска за период 2017-2019 годов»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 21 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2020 год, распоряжение председателя Городской Думы от 20.01.2020 № 10 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности использования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска за период 2017-2019 годов».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска за период 2017-2019 годов.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация города Южно-Сахалинска, главные распорядители бюджетных средств, в отношении которых принимались постановления администрации города Южно-Сахалинска о выделении средств из резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 января по 27 февраля 2020 года, с 01 июня по 03 июня 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих операции со средствами резервного фонда;

5.2. Проверка законного и обоснованного использования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска.

6. Проверяемый период деятельности: 2017-2019 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск»: средства резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, предусмотренные решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска:

- от 07.12.2016 № 646/34вн-16-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- от 06.12.2017 № 992/52вн-17-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем проверенных средств (с учетом постановлений администрации города Южно-Сахалинска, признанных утратившими силу, а также объема восстановленных средств резервного фонда) составил 3 000 248,6 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия с учетом представленных администрацией города Южно-Сахалинска (далее – Администрация города) письменных

пояснений и замечаний о результатах проверки от 27.07.2020 № 012-06410-20-001 (далее – Замечания) установлено следующее.

8.1. Оценка муниципальных правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающих операции со средствами резервного фонда, установлено следующее.

Во исполнение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон «О защите от ЧС»), постановлением Администрации города от 13.07.2015 № 1718-па утвержден Порядок расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска (далее – Порядок).

Согласно Порядку резервный фонд администрации города Южно-Сахалинска (далее – Резервный фонд) ежегодно предусматривается в бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» в размере, соответствующем требованиям БК РФ. Средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов и расходов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствующем финансовом году.

Использование средств резервного фонда допускается при установлении невозможности финансирования непредвиденных затрат за счет и в пределах, утвержденных в бюджете городского округа, бюджетных ассигнований или других источников (пункт 1.5 Порядка).

Цели расходования Резервного фонда определены пунктом 1.6 Порядка.

Кроме того, Порядком установлены требования к содержанию постановления Администрации города Южно-Сахалинска о выделении средств из резервного фонда и пояснительной записки.

Главные распорядители бюджетных средств и получатели средств Резервного фонда в соответствии с разделом V Порядка несут ответственность за достоверность документов, представляемых для финансирования расходов, соблюдение сроков, установленных Порядком, нецелевое использование средств Резервного фонда в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Руководители получателей бюджетных средств несут персональную ответственность за нецелевое и неэффективное использование средств Резервного фонда.

8.1.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные Порядком.

В силу абзаца 2 статьи 1 Федерального закона «О защите от ЧС» предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Статья 7 Федерального закона «О защите от ЧС» закрепляет принцип плановости и заблаговременности проведения мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций. Следовательно, финансирование предупреждения (а не ликвидации) чрезвычайных ситуаций не может относиться к непредвиденным расходам.

Вместе с тем согласно пунктам 1.4, 2.2, 2.3, подпунктам 1.6.8, 1.6.9 Порядка средства Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов и расходов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – ЧС) в соответствующем финансовом году.

Таким образом, заблаговременность проведения мер по предупреждению ЧС предполагает планирование таких мер заранее в целях исключения их возможных последствий, соответственно расходы, связанные с финансированием мероприятий по предупреждению ЧС, не могут быть отнесены к непредвиденным.

Учитывая изложенное, в указанной части положения пунктов 1.4, 2.1, 2.2, 2.3, подпунктов 1.6.8, 1.6.9 Порядка противоречат нормам БК РФ.

8.1.2. В соответствии с Порядком выделение средств Резервного фонда осуществляется на основании постановления Администрации города.

Проверкой представленных документов установлено, что ряд постановлений о выделении средств из Резервного фонда предусматривает их последующее восстановление.

Вместе с тем действующий в настоящее время Порядок расходования средств Резервного фонда, утвержденный постановлением Администрации города от 13.07.2015 № 1718-па, не содержит положений, устанавливающих процедуру последующего восстановления денежных средств, выделенных из Резервного фонда.

8.1.3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Объемы средств резервного фонда в 2017-2019 годах установлены следующими решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- от 07.12.2016 № 646/34вн-16-5 (ред. от 20.12.2017) «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем резервного фонда на 2017 год утвержден в размере 691 199,1 тыс. рублей, что составляет 2,98 % от общей суммы расходов;

- от 06.12.2017 № 992/52вн-17-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем резервного фонда на 2018 год утвержден в размере 750 451,7 тыс. рублей, что составляет 2,97 % от общей суммы расходов;

- от 05.12.2018 № 1342/69вн-18-5 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем резервного фонда на 2019 год утвержден в размере 719 998,8 тыс. рублей, что составляет 2,14 % от общей суммы расходов.

8.2. Проверкой законного и обоснованного использования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска в 2017 году установлено следующее.

В течение 2017 года из Резервного фонда выделено 900 630,40 тыс. рублей, фактически профинансировано 522 641,19 тыс. рублей, восстановлено 167 167,34 тыс. рублей, в том числе выделено:

1) на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий 34 025,54 тыс. рублей, что составляет 3,8% общего объема средств, выделенных в течение 2017 года. Сумма использованных средств составила 34 025,54 тыс. рублей, восстановлено 33 425,94 тыс. рублей.

2) на финансовое обеспечение непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов выделено 866 604,86 тыс. рублей, что составляет 96,2% общего объема средств, выделенных в течение 2017 года, из них:

- 3 684,07 тыс. рублей – на проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для городского округа «Город Южно-Сахалинск» (подпункт 1.6.10 Порядка);

- 137,57 тыс. рублей – на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (подпункт 1.6.12 Порядка);

- 11 720,34 тыс. рублей – на проведение ремонтных работ экстренного характера (подпункт 1.6.15 Порядка);

- 851 062,88 тыс. рублей – на финансирование прочих непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов по вопросам местного значения (подпункт 1.6.16 Порядка).

В соответствии с пунктами 1.4 и 1.5 Порядка средства Резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов и расходов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствующем финансовом году.

Использование средств Резервного фонда допускается при установлении невозможности финансирования непредвиденных затрат за счет и в пределах, утвержденных в бюджете городского округа, бюджетных ассигнований или других источников.

Таким образом, к категории непредвиденных расходов следует относить финансирование мероприятий, не предусмотренных в бюджете и не носящих регулярный характер.

Сумма использованных средств составила 488 615,64 тыс. рублей. Сумма восстановленных средств составила 133 741,40 тыс. рублей.

На финансирование мероприятий, не предусмотренных в бюджете, не носящих плановый или регулярный характер, выделено 687 390,61 тыс. рублей, что составляет 76,5%.

Проверкой установлено, что в 2017 году в нарушение требований пункта 4 статьи 81 БК РФ и Порядка, на основании пунктов 1.6.10 – 1.6.16, из Резервного фонда выделялись средства на финансирование расходов, имеющих плановый или регулярный характер, в размере 179 214,25 тыс. рублей, что составляет 19,9% первоначально выделенного объема средств Резервного фонда.

Фактически профинансировано 112 310,27 тыс. рублей, восстановлено – 60 514,62 тыс. рублей.

В указанных случаях средства Резервного фонда направлялись на финансирование текущих расходов местного бюджета на мероприятия, которые несут плановый или регулярный характер, что свидетельствует о некачественном планировании расходов бюджетных средств, либо частичном недофинансировании ряда расходов при формировании проекта бюджета.

Проверкой использования средств Резервного фонда в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлены следующие нарушения.

8.2.1. Администрация города Южно-Сахалинска

В течение 2017 года из Резервного фонда выделено 456 688,05 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 218 138,99 тыс. рублей, сумма восстановленных средств – 34 626,16 тыс. рублей.

1) В нарушение пункта 3.6 Порядка:

- в пояснительных записках отсутствует информация о нормативных правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам (постановления Администрации города от 15.05.2017 № 1335-па, от 15.05.2017 № 1336-па, от 27.03.2017 № 821, от 29.03.2017 № 898, от 18.08.2017 № 2278-па, от 03.10.2017 № 2700, от 01.12.2017 № 3241, от 20.12.2017 № 3494, от 20.12.2017 № 3493, от 09.02.2017 № 384-па, от 03.03.2017 № 587-па, от 18.09.2017 № 2564-па, от 08.11.2017 № 2971-па, от 20.12.2017 № 3498-па, от 30.12.2016 № 4189, от 16.06.2017 № 1640, от 27.09.2017 № 2637, от 30.12.2016 № 4188, от 20.01.2017 № 171, от 17.04.2017 № 1094, от 08.05.2017 № 1572, от 09.06.2017 № 1574, от 16.06.2017 № 1658, от 24.08.2017 № 2302, от 29.08.2017 № 2394, от 11.09.2017 № 2448-па, от 05.12.2017 № 3321-па, от 20.12.2017 № 3501, от 17.07.2017 № 1933, от 13.12.2017 № 3413, от 22.09.2017 № 2631, от 27.10.2017 № 2910);

- отсутствует финансово-экономическое обоснование, содержащее расчеты на заявленные средства, с приложением подтверждающих документов (постановления Администрации города от 03.05.2017 № 1255-па, от 15.05.2017 № 1335-па, от 15.05.2017

№ 1336-па, от 27.03.2017 № 821, от 20.12.2017 № 3493, от 08.11.2017 № 2971-па, от 20.12.2017 № 3498-па, от 30.12.2016 № 4189).

2) Цели расходования средств Резервного фонда в размере 108 416,17 тыс. рублей, выделенных на основании 18 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как средства направлены на финансирование текущих расходов и расходов, не являющихся непредвиденными, в том числе: ликвидация МУП «Лотос»; перемещение самовольно установленных нестационарных объектов; оперативно-техническое обслуживание газораспределительной системы; приобретение графических планшетов; приобретение мебели; капитальный и текущий ремонт помещений; обеспечение доли софинансирования и возврат субсидии; строительство, реконструкция капитальный ремонт спортивных сооружений, плоскостной стоянки, дошкольного учреждения. Фактически профинансировано 68 635,55 тыс. рублей, восстановлено – 29 674,19 тыс. рублей.

3) Постановлением Администрации города от 29.08.2017 № 2394 принято решение о выделении средств из Резервного фонда на финансирование работ по объекту «Берегоукрепление, расчистка участка р. Маяковского в г. Южно-Сахалинске» с последующим восстановлением в размере 4 284,00 тыс. рублей.

Постановлением Администрации города от 20.12.2017 № 3502 внесены изменения в постановление Администрации города от 29.08.2017 № 2394 в части исключения слов «с последующим восстановлением» и изменения размера выделенных средств с 4 284,00 тыс. рублей на 2 327,94 тыс. рублей.

В соответствии с положениями статьи 65 БК РФ расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляются в соответствии с расходными обязательствами. В соответствии с нормами статьи 6 БК РФ расходные обязательства должны быть обусловлены законом, иным нормативно-правовым актом, договором или соглашением.

Согласно статье 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Вместе с тем нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», на выполнение вышеуказанных мероприятий отсутствуют.

Таким образом, в нарушение статьи 86 БК РФ и положений Порядка 2 327,94 тыс. рублей выделены из Резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

8.2.2. Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 23 591,35 тыс. рублей, фактически профинансировано 23 591,35 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 17 978,95 тыс. рублей, выделенных на основании постановления Администрации города от 13.11.2017 № 3020-па, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным – приобретение безопасного покрытия для площадок дошкольных образовательных учреждений. Фактически профинансировано 17 978,95 тыс. рублей.

8.2.3. Управление культуры администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 32 308,80 тыс. рублей, фактически профинансировано 31 263,84 тыс. рублей.

1) Цели расходования средств Резервного фонда в размере 14 778,69 тыс. рублей, выделенных на основании 2 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным – приобретение спецтехники для муниципального автономного учреждения

Городской парк культуры и отдыха им. Ю.Гагарина (далее – МАУ Городской парк. Фактически профинансировано 14 778,69 тыс. рублей.

2) Постановлением администрации города от 14.02.2017 № 422 (Управление культуры) «О выделении средств из резервного для предоставления субсидии на иные цели муниципальному автономному учреждению Городской парк культуры и отдыха им. Ю.Гагарина для оплаты расходов на приобретение снегогенератора вентиляторного типа» выделены денежные средства в размере 3 000,0 тыс. рублей.

Порядок материально-технического оснащения муниципальных бюджетных и автономных организаций культуры и муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры», утвержден решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 58/5-14-5 (далее – Порядок МТО культуры).

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 БК РФ если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 21.06.2017 № 823/43-17-5 (далее – РГД № 823/43-17-5) внесены изменения в Порядок МТО культуры, в том числе в части включения снеговой пушки для МАУ Городской парк в количестве 1 штуки.

Согласно пункту 3 РГД № 823/43-17-5 решение вступает в силу после опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.06.2017.

При этом постановление администрации о выделении денежных средств на приобретение снегогенератора вентиляторного типа принято 14.02.2017. Договор на поставку снегогенератора заключен 16.02.2017, оплачен 20.02.2017.

Согласно статье 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Таким образом, нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на выполнение вышеуказанных мероприятий, на момент выделения средств из резервного фонда отсутствовал.

Учитывая изложенное, в нарушение статьи 86 БК РФ бюджетные ассигнования выделены из Резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

8.2.4. Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 338 343,27 тыс. рублей, сумма использованных средств 212 599,85 тыс. рублей, восстановлено 99 115,24 тыс. рублей.

1) В нарушение пункта 3.6 Порядка:

- в пояснительных записках отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам (постановления Администрации города от 30.12.2016 № 4190, от 26.01.2017 № 221, от 23.05.2017 № 1401, от 27.06.2017 № 1675, от 30.06.2017 № 1679, от 03.10.2017 № 2699, от 11.10.2017 № 2739, от 26.10.2017 № 2903, от 27.10.2017 № 2905, от 27.10.2017 № 2906, от 20.12.2017 № 3492, от 20.12.2017 № 3523, от 21.12.2017 № 3524).

2) Цели расходования средств Резервного фонда в размере 38 040,43 тыс. рублей, выделенных на основании 4 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе ликвидация аварийного и непригодного жилья; повышение квалификации муниципальных служащих; поставка автономных туалетных модулей;

обследование жилых домов на предмет аварийности. Фактически профинансировано 10 917,08 тыс. рублей, восстановлено 30 840,43 тыс. рублей.

3) Постановлением Администрации города от 26.10.2017 № 2903 «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска на приобретение объектов световой наружной иллюминации для праздничного оформления городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – постановление Администрации города от 26.10.2017 № 2903) выделено 9 999,37 тыс. рублей.

Согласно представленной информации мэром города согласовано обращение Департамента городского хозяйства от 13.11.2017 № 5179-05 о потребности финансирования из Резервного фонда приобретения объектов световой наружной иллюминации для праздничного оформления городского округа «Город Южно-Сахалинск».

В нарушение положений Раздела III Порядка первоначальная цель «на приобретение объектов световой наружной иллюминации для праздничного оформления городского округа «Город Южно-Сахалинск» изменена «на предоставление субсидии на возмещение затрат, возникающих при осуществлении деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». Кроме того, не представлена смета расходов.

4) Согласно постановлению от 06.03.2017 № 602 Администрацией города принято решение «О выделении средств из резервного фонда на выполнение работ по бурению артезианских скважин в границах улиц Комсомольская – Больничная и на водозаборе «Еланька», водозаборе «Придорожный» и восстановлению работоспособности артезианских скважин ЦТП-9; ЦТП-11; ЦТП-12; ЦТП-13; ЦТП-СКБ; ЦТП-ВНС-29 для восстановления бесперебойного водоснабжения населения микрорайонов № 13, 13а, 14 города Южно-Сахалинска» в размере 33 425,94 тыс. рублей.

Распоряжением о ЧС от 27.01.2017 № 10 ситуация с нарушением водоснабжения микрорайонов 13, 13а и 14 через водозабор «Еланька» признана чрезвычайной; водоснабжение указанных микрорайонов осуществляется по временной схеме от водозабора «Придорожный».

Департаментом городского хозяйства 09 марта 2017 года в порядке, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен муниципальный контракт № 14/07 на выполнение работ по бурению артезианских скважин в границах улиц Комсомольская - Больничная и на водозаборе «Еланька», водозаборе «Придорожный» и восстановлению работоспособности артезианских скважин ЦТП-9; ЦТП-11; ЦТП-12; ЦТП-13; ЦТП-СКБ; ЦТП-ВНС-29 для восстановления бесперебойного водоснабжения населения микрорайонов № 13, 13а, 14 города Южно-Сахалинска (далее – МК № 14/07, контракт на восстановление бесперебойного водоснабжения населения) с единственным источником на сумму 33 425,94 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.3 МК № 14/07 срок выполнения работ по контракту установлен с даты подписания контракта по 30.05.2017.

Акты приемки выполненных работ по МК № 14/07 подписаны заказчиком 31.03.2017 на сумму 9 398,16 тыс. рублей и 24 027,78 тыс. рублей. Акты сдачи-приемки № 1 и № 2 по МК № 14/07 подписаны заказчиком 30.05.2017.

Оплата выполненных работ по МК №14/07 произведена Департаментом городского хозяйства 27.04.2017 и 30.06.2017, что подтверждается платежными поручениями от 27.04.2017 № 286 и от 30.06.2017 № 529 на общую сумму 33 425,94 тыс. рублей.

Статьей 1 Федерального закона «О защите от ЧС» определено понятие чрезвычайной ситуации – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Между тем, выполнение работ по бурению артезианских скважин не являлось следствием аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия.

Исходя из содержания Протокола № 15 комитета по экономическому развитию Сахалинской областной Думы от 02.05.2017, о возможности негативных последствий проведения работ на склонах гор (строительство ТОР «Горный воздух») для обеспечения населения водоснабжением было известно с февраля 2016 года.

Из вышеизложенного следует, что отключение водозабора «Еланька», начиная с 2015 года, носит регулярный характер, о критической ситуации невозможности подачи воды в южные микрорайоны городского округа посредством водозабора «Еланька» было известно заблаговременно не менее чем за год, из чего следует, что ситуация чрезвычайной не являлась.

Также следует обратить внимание, что распоряжением о ЧС от 27.01.2017 № 10 ситуация на водозаборе «Еланька» признана чрезвычайной, а муниципальный контракт (МК № 14/07) Департаментом городского хозяйства заключен только 09.03.2017, по истечении более 1 месяца после признания ситуации аварийной и чрезвычайной.

На основании вышеизложенного можно заключить, что у Департамента городского хозяйства не имелось ни правовых, ни фактических обстоятельств для заключения муниципального контракта на восстановление бесперебойного водоснабжения населения с единственным источником без проведения конкурентных процедур.

Муниципальный контракт от 09.03.2017 № 14/07 был заключен в отсутствие обстоятельств, свидетельствующих об аварии, наличии иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, части 5 статьи 24 и статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, заключение муниципального контракта без проведения конкурентных процедур в отсутствие предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ оснований для заключения контракта с единственным источником содержит признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Помимо изложенного, абзацем 4 подпункта «б» пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона «О защите от ЧС» определено, что при введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, местный уровень реагирования устанавливается решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа.

Согласно подпункту 34 пункта 1 статьи 37 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Устав) введение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций относится к полномочиям мэра города Южно-Сахалинска.

Вместе с тем постановление администрации города Южно-Сахалинска о введении на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» режима «чрезвычайная ситуация» проверке не представлено (подпункт «б» пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона «О защите от ЧС», подпункта 34 пункта 1 статьи 37 Устава).

Аналогичные замечания установлены в отношении пакета документов, представленных к постановлению Администрации города от 02.06.2017 № 1544-па (ДУМИ) «О выделении средств из резервного фонда на оплату услуг по проведению аварийно-восстановительных работ по продувке и контрольной опрессовке газопровода».

8.3. Проверкой законного и обоснованного использования средств Резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска в 2018 году установлено следующее.

В течение 2018 года из Резервного фонда выделено 1 168 569,26 тыс. рублей, фактически профинансировано 646 460,41 тыс. рублей, восстановлено 206 210,0 тыс. рублей, в том числе выделено:

1) на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий 73 052,70 тыс. рублей, что составляет 6,3% общего объема средств, выделенных в течение 2018 года.

Сумма использованных средств составила 57 820,62 тыс. рублей. Не использовано 15 232,08 тыс. рублей.

2) на финансирование непредвиденных (не предусмотренных в бюджете) расходов 1 095 516,57 тыс. рублей, что составляет 93,7% общего объема средств, выделенных в течение 2018 года.

По мероприятиям пунктов 1.6.10 – 1.6.16 Порядка расходования средств Резервного фонда выделено:

- 737,50 тыс. рублей на проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для городского округа «Город Южно-Сахалинск» (подпункт 1.6.10 Порядка);

- 4 561,65 тыс. рублей на проведение ремонтных работ экстренного характера (подпункт 1.6.15 Порядка);

- 1 090 217,42 тыс. рублей на финансирование прочих непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов по вопросам местного значения (подпункт 1.6.16 Порядка).

Сумма использованных средств составила 588 639,78 тыс. рублей. Сумма восстановленных средств составила 206 210,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2018 году в нарушение требований пункта 4 статьи 81 БК РФ и Порядка, на основании пунктов 1.6.10 – 1.6.16 Порядка из Резервного фонда выделялись средства на финансирование расходов, имеющих плановый или регулярный характер, в размере 709 688,37 тыс. рублей, то есть 60,7 % первоначально выделенного объема средств Резервного фонда.

Фактически профинансировано 305 600,3 тыс. рублей, восстановлено 195 506,30 тыс. рублей.

В указанных случаях средства Резервного фонда направлялись на финансирование текущих расходов местного бюджета на мероприятия, которые несут плановый или регулярный характер, что свидетельствует о некачественном планировании расходов бюджетных средств либо частичном недофинансировании ряда расходов при формировании проекта бюджета.

На финансирование мероприятий, не предусмотренных в бюджете, не носящих плановый или регулярный характер, выделено 385 828,2 тыс. рублей, что составляет 33,0%.

Проверкой использования средств Резервного фонда в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлены следующие нарушения.

8.3.1. Городская Дума города Южно-Сахалинска.

Согласно представленным в период проведения контрольного мероприятия документам сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 8 018,43 тыс. рублей, из них профинансировано 3 465,68 тыс. рублей, восстановлено 829,45 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда, выделенных на основании 2 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как средства направлены на финансирование планируемых расходов (устройство пожарной сигнализации, замена элеваторных узлов, труб отопления).

8.3.2. Администрация города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 700 810,60 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 377 686,20 тыс. рублей, восстановлено 92 184,91 тыс. рублей.

1) На основании постановления Администрации города от 22.06.2018 № 1543-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств Резервного фонда...» (далее – Постановление № 1543-па) за счет средств Резервного фонда произведена выплата в сумме 30,00 тыс. рублей в качестве единовременной материальной помощи пострадавшей в результате чрезвычайной ситуации гражданке Д.

Из пояснительной записки следует, что указанную единовременную материальную помощь выделили из Резервного фонда в соответствии с пунктом 1.6.3 Порядка в связи с повреждениями принадлежащего гражданке Д. имущества, причиненными 02.03.2018 погодными условиями.

В обосновании причинения материального ущерба гражданке Д. именно погодными условиями указано на постановление Администрации города от 02.03.2018 № 478 (далее – Постановление «О введении ЧС»), которым на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» был введен режим чрезвычайной ситуации.

Вместе с тем в нарушение статьи 6 Федерального закона «О защите от ЧС» указанное постановление не было опубликовано в средствах массовой информации. На сайте Администрации города документ был добавлен только 05.03.2018 в 13:01.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О защите от ЧС» чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Согласно пункту 1.6.3 Порядка (в редакции, действовавшей в рассматриваемом периоде) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий гражданам производится из расчета до 10 тыс. рублей на одного человека, но не более пятидесяти тысяч рублей на семью. Конкретный размер помощи определяется на основании актов обследования жилья и имущества пострадавших граждан.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка для финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при недостаточности средств, предусмотренных в бюджете городского округа, главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) и муниципальные учреждения, находящиеся в их ведении, не позднее десяти дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации имеют право обратиться в Администрацию города с просьбой о выделении средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем пояснительная записка к Постановлению № 1543-па не содержит информации о том, что выделить на возмещение ущерба гражданину из Резервного фонда денежные средства необходимо в связи с недостаточностью средств, предусмотренных в бюджете городского округа.

Жители, пострадавшие от чрезвычайной ситуации, не позднее десяти дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Администрацию города с заявлением об оказании материальной помощи.

Пунктом 2.4 Порядка (в редакции от 13.07.2015) установлен перечень необходимых документов и сведений, обосновывающих размер запрашиваемых средств.

Представленное гражданкой Д. заявление не соответствует требованиям, установленным Порядком, а именно: не указаны паспортные данные, количество лиц, совместно проживающих с заявителем и их родственные отношения, застраховано или нет данное имущество. Вместе с тем от отсутствующих в данном заявлении данных зависит размер предоставляемой материальной помощи либо необходимость предоставления такой помощи.

Кроме того, проверке не представлено решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Комиссия) о предоставлении гражданке Д. материальной помощи. При этом в соответствии с Порядком единственным решением о возмещении материальной помощи пострадавшим в период чрезвычайной ситуации является решение Комиссии.

Также совокупность представленных документов свидетельствует о том, что нарушение условий жизнедеятельности гражданина в результате воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации не наступило вследствие такого поражающего фактора – дом пригоден для постоянного проживания, не уничтожен и не разрушен в результате чрезвычайной ситуации. В связи с этим, в соответствии со статьями 210 и 211 Гражданского Кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Учитывая совокупность изложенного, материальная помощь в размере 30,0 тыс. рублей выплачена незаконно.

2) В нарушение статьи 86 БК РФ и положений Порядка в отсутствие расходных обязательств Постановлением Администрации города от 13.09.2018 № 2434-па «О выделении администрации города Южно-Сахалинска из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» незаконно выделены 500,00 тыс. рублей на проведение в 2018 году конкурса на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на обеспечение уставной деятельности.

Расходные обязательства приняты постановлением Администрации города Южно-Сахалинска от 04.10.2018 № 2597.

3) Постановлением Администрации города от 31.10.2018 № 2973-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда муниципальному казенному учреждению «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска» на проведение мероприятий по приобретению жилых помещений во исполнение решения суда» выделено 20 686,40 тыс. рублей.

Вместе с тем к материалам проверки решения суда не представлены, ссылки на реквизиты решений в представленных материалах отсутствуют. Таким образом, непредвиденность расходов не подтверждена.

4) В нарушение пункта 3.6 Порядка пояснительные записки не отвечают установленным требованиям (постановления Администрации города от 12.04.2018 № 797, от 19.03.2018 № 582, от 26.01.2018 № 182, от 26.10.2018 № 2895, от 26.10.2018 № 180, от 02.07.2018 № 1594, от 09.01.2018 № 9, от 16.07.2018 № 1733-па, от 13.09.2018 № 2434-па, от 16.04.2018 № 844-па, от 07.02.2018 № 279-па, от 04.07.2018 № 1642, от 04.07.2018 № 1643, от 10.05.2018 № 1063, от 21.05.2018 № 1237, от 16.04.2018 № 843-па, от 26.02.2018 № 427-па, от 01.08.2018 № 1918-па, от 17.12.2018 № 3587, от 24.10.2018 № 2894-па).

5) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 402 708,37 тыс. рублей, выделенных на основании 56 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе капитальный ремонт,

строительство, реконструкция объектов муниципальной собственности (школы, детские сады, бани, улично-дорожная сеть, сети газоснабжения, внутриквартальная транспортная инфраструктура, спортивные площадки); разработка проектно-сметной документации; работы по благоустройству; проведение ярмарок; текущие расходы (приобретение программного обеспечения, лицензий, офисной мебели, оборудования); приобретение автомобиля, МФУ, ноутбуков, сотовых телефонов для избирательной комиссии; реализация мероприятий муниципальных программ; выплата субсидий некоммерческим организациям и МУП; оценка рыночной стоимости жилых помещений. Фактически профинансировано 150 175,43 тыс. рублей, восстановлено 86 417,24 тыс. рублей.

8.3.3. Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из резервного фонда составила 68 610,35 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 55 666,61 тыс. рублей.

1) Постановлением Администрации города от 20.04.2018 № 946-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств Резервного фонда Департаменту образования администрации города Южно-Сахалинска для МАО СОШ № 11 города Южно-Сахалинска» предусмотрено выделить за счет средств Резервного фонда 1 147,8 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту столовой.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка к проекту постановления Администрации города о выделении средств из резервного фонда представляется в том числе пояснительная записка.

Вместе с тем в пояснительной записке указана ссылка на пункт 1.4 Порядка расходования средств Резервного фонда, утвержденного постановлением Администрации города от 30.05.2011 № 877, утративший силу с 13 июля 2015 года в связи с изданием Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па.

2) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 15 976,9 тыс. рублей, выделенных на основании 4 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным в том числе капитальный ремонт, приобретение каркасно-тентовых конструкций, арочных металлодетекторов. Фактически профинансировано 15 976,9 тыс. рублей.

8.3.4. Департамент (Управление) культуры администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из резервного фонда составила 52 353,27 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 49 350,02 тыс. рублей.

1) В нарушение пункта 3.6 Порядка в пояснительных записках к постановлениям Администрации города о выделении денежных средств Резервного фонда от 26.01.2018 №183-па, от 19.12.2018 № 3665 отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам.

2) Цели расходования средств Резервного фонда в размере 44 676,51 тыс. рублей, выделенных на основании 5 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не относится к непредвиденным, в том числе капитальный ремонт, приобретение каркасно-тентовых конструкций, арочных металлодетекторов, прогулочных кресел-каталок. Фактически профинансировано 42 367,88 тыс. рублей.

8.3.5. Департамент по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из резервного фонда составила 14 339,12 тыс. рублей, фактически использовано 2 540,82 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 14 064,22 тыс. рублей, выделенных на основании 2 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не

является непредвиденным, в том числе приобретение арочных металлодетекторов, капитальный ремонт. Фактически профинансировано 2 268,63 тыс. рублей.

8.3.6. Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 52 232,15 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 12 477,91 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 51 791,77 тыс. рублей, выделенных на основании постановления Администрации города от 28.02.2018 № 453-па, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным – предоставление муниципального гранта в форме субсидии по результатам проведенного конкурса на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска. Фактически профинансировано 12 037,53 тыс. рублей, восстановлено 12 037,53 тыс. рублей.

8.3.7. Департамент землепользования города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из резервного фонда составила 7 017,67 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 5 739,41 тыс. рублей.

1) Постановлением Администрации города от 07.02.2018 № 279-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств Резервного фонда на выполнение работ по освобождению земельного участка с кадастровым номером 65:01:0602008:138, общей площадью 4 384 кв. м, расположенного по адресу: XIII микрорайон, юго-восточнее пересечения ул. Есенина и ул. Комсомольская, предоставленного под существующую временную некапитальную автозаправочную станцию (решение Арбитражного суда Сахалинской области А59-4033/2015 от 16.06.2016)» выделено 1 350,00 тыс. рублей на демонтаж АЗС со сроком подачи заявки до 01.06.2018.

Вместе с тем в нарушение требований Порядка постановлением Администрации города от 29.06.2018 № 1567-па вносятся изменения в постановление Администрации города от 07.02.2018 № 279-па, где исключается первоначальная цель (демонтаж АЗС на земельном участке 65:01:0602008:138 на основании решения Арбитражного суда А59-4033/2015 от 16.06.2016), на которую было направлено финансирование из Резервного фонда, а включаются две другие цели: освобождение земельного участка от временного неспециализированного магазина на земельном участке 65:01:0310003:107; освобождение земельного участка от временного неспециализированного магазина, совмещенного с остановочным павильоном на земельном участке 65:01:0602003:18 (без изменения суммы 1 350,00 тыс. рублей, смета расходов на новые цели к постановлению не приложена).

Тогда как в соответствии с Порядком постановление Администрации города от 07.02.2018 № 279-па подлежало отмене. Для выделения денежных средств из Резервного фонда для других целей необходимо было соблюсти процедуру, предусмотренную этим Порядком.

2) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 4 907,0 тыс. рублей, выделенных на основании 2 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным – работы по освобождению земельных участков от самовольно (незаконно) установленных некапитальных гаражей, оплата услуг по оценке рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений. Фактически профинансировано 4 269,07 тыс. рублей.

8.3.8. Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 265 153,90 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 139 500,00 тыс. рублей, восстановлено 113 195,64 тыс. рублей.

1. Постановлением Администрации города от 22.06.2018 № 1547-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда Департаменту городского хозяйства администрации города

Южно-Сахалинска на проведение работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов» выделены денежные средства из Резервного фонда на проведение строительно-технической экспертизы 4-х вновь построенных домов и введенных в эксплуатацию в 2016 году по ул. 3-я Институтская в п/р Ново-Александровске.

Из пояснительной записки к проекту постановления следует, что строительно-техническая экспертиза домов необходима для решения вопроса о возможности дальнейшего проживания граждан в этих жилых домах. В тоже время указывается, что в рамках гарантийных обязательств по муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений в указанных домах нарушений нет. В связи с тем, что бюджетные назначения на данные цели у Администрации города не предусмотрены, Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее – ДГХ) необходимо выделить денежные средства на проведение строительно-технических экспертиз.

Как следует из технического задания к муниципальному контракту проведение экспертизы необходимо для установления возможности проживания в нем граждан без вреда для здоровья и соответствия здания многоквартирного дома требованиям технических регламентов и так далее.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (далее – Положение № 47) оценка и обследование помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях.

Согласно пункту 7(1) Положения № 47 в случае необходимости оценки и обследования помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения о вводе многоквартирного дома в эксплуатацию такие оценка и обследование осуществляются комиссией, созданной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Состав комиссии формируется в соответствии с абзацами вторым и четвертым пункта 7 Положения № 47. При этом в состав этой комиссии в обязательном порядке включаются эксперты, в установленном порядке аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Пунктом 47 Положения № 47 обозначен перечень принимаемых комиссией по результатам работы решений об оценке соответствия помещений и многоквартирных домов установленным в Положении № 47 требованиям. Непосредственно процедура проведения оценки соответствия помещения установленным требованиям, а также перечень необходимых документов установлены пунктами 44, 45, 45(2) Положения № 47.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка выполнения работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в данных домах, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска, от 22.06.2018 № 1546-па (далее – Порядок от 22.06.2018 № 1546-па), определено, что основанием для организации работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в данных домах, является постановление Администрации города. Однако такое постановление к материалам проверки не представлено.

Учитывая представленные замечания, а также то, что действующим законодательством проведение обследования многоквартирных домов, в том числе вновь построенных домов, с целью установления возможности дальнейшего проживания в них граждан проводится в порядке, установленном Положением № 47, проведение

строительно-технических экспертиз вне рамок Положения № 47 и соответственно использование средств Резервного фонда необоснованно.

2) Постановлением Администрации города от 21.06.2018 № 1521 «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска для предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок городского округа «Город Южно-Сахалинск» по регулируемым тарифам, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление администрации города от 21.06.2018 № 1521) за счет Резервного фонда выделено 4 655,67 тыс. рублей на погашение задолженности по налоговым платежам МУП «Транспортная компания» в виде субсидии на возмещение части затрат, предусмотренных Порядком, утвержденным постановлением Администрации города от 24.08.2017 № 2303-па (далее – Порядок № 2303-па).

Согласно Порядку № 2303-па субсидия распределяется между обратившимися заявителями, соответствующими определенным условиям и критериям в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на текущий финансовый год.

Согласно пояснительной записке основанием для издания постановления Администрации города от 21.06.2018 № 1521 послужил недостаток запланированных Департаменту городского хозяйства бюджетных ассигнований по запрашиваемой статье расходов. Дополнительные средства необходимы для уплаты недоимки по налогам МУП «Транспортная компания» в размере 4 655,67 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Порядка № 2303-па.

3) Постановлением Администрации города от 04.10.2018 № 2551 Департаменту городского хозяйства выделялись денежные средства Резервного фонда в размере 23 175,50 тыс. рублей для предоставления субсидии на иные цели (на приобретение движимого имущества, необходимого для осуществления деятельности муниципальных учреждений).

Пояснительная записка, приложенная к постановлению в нарушение абзаца 3 пункта 3.6 Порядка не содержит ссылки на непредвиденность расходов на заявленные цели и ссылки на нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства по планируемому расходу.

В нарушение пункта 3.5 Порядка к постановлению от 04.10.2018 № 2551 не представлена смета расходов, из которой было бы видно, на какие конкретно цели запрашивались денежные средства из Резервного фонда.

4) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 175 563,60 тыс. рублей, выделенных на основании 15 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направлены на расходы, не являющиеся непредвиденными, в том числе на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, вывоз снежных масс, субсидии, приобретение оборудования для МУП «Транспортная компания», обустройство ярмарочных площадок. Фактически профинансировано 78 504,86 тыс. рублей, восстановлено 97 051,53 тыс. рублей.

8.4. Проверкой законного и обоснованного использования средств Резервного фонда Администрации города Южно-Сахалинска в 2019 году установлено следующее.

В течение 2019 года из Резервного фонда выделено 931 048,90 тыс. рублей. Профинансировано 510 837,59 тыс. рублей, восстановлено 138 271,1 тыс. рублей, в том числе выделено из Резервного фонда:

1) на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий 17 727,3 тыс. рублей, что составляет 2 % общего объема средств, выделенных в течение 2019 года, в том числе:

- 33,10 тыс. рублей на организацию и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более одного месяца (подпункт 1.6.2 Порядка);

- 3 820,00 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий гражданам из расчета до 20 (двадцати) тысяч рублей на одного человека, но не более 100 (ста) тысяч на семью. Конкретный размер помощи определяется решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Южно-Сахалинска на основании актов обследования жилья и имущества пострадавших граждан (подпункт 1.6.3 Порядка);

- 13 874,20 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных и неотложных ремонтных работ объектов жилищного фонда, социальной сферы, на объектах жизнеобеспечения и организации защиты населения от опасностей, а также на иных объектах, имеющих важное значение для города Южно-Сахалинска, перечень которых устанавливается распоряжением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Южно-Сахалинска (подпункт 1.6.4 Порядка).

Сумма использованных средств составила 18 889,3 тыс. рублей. Не использовано 1 542,02 тыс. рублей.

2) на финансирование непредвиденных (не предусмотренных в бюджете) расходов из Резервного фонда первоначально выделено 913 321,50 тыс. рублей, что составляет 98 % общего объема средств, выделенных в течение 2019 года.

По мероприятиям пунктов 1.6.10–1.6.16 Порядка расходования средств Резервного фонда выделено:

- 1 800,9 тыс. рублей на проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для городского округа «Город Южно-Сахалинск» (подпункт 1.6.10 Порядка);

- 4 255,58 тыс. рублей на проведение ремонтных работ экстренного характера (подпункт 1.6.15 Порядка);

- 907 265,06 тыс. рублей на финансирование прочих непредвиденных (не предусмотренных в бюджете городского округа) расходов по вопросам местного значения (подпункт 1.6.16 Порядка).

Сумма использованных средств составила 491 948,29 тыс. рублей. Не использовано 421 373,24 тыс. рублей. Сумма восстановленных средств составила 138 271,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2019 году в нарушение требований пункта 4 статьи 81 БК РФ и Порядка, на основании пунктов 1.6.10–1.6.16 Порядка из Резервного фонда выделялись средства на финансирование расходов, имеющих плановый или регулярный характер, в размере 648 760,8 тыс. рублей, то есть 71,03% первоначально выделенного объема средств Резервного фонда.

Фактически профинансировано 269 428,7 тыс. рублей, восстановлено 120 779,1 тыс. рублей.

В указанных случаях средства Резервного фонда направлялись на финансирование текущих расходов местного бюджета на мероприятия, которые несут плановый или регулярный характер, что свидетельствует о некачественном планировании расходов бюджетных средств либо частичном недофинансировании ряда расходов при формировании проекта бюджета.

На финансирование мероприятий, не предусмотренных в бюджете, не носящих плановый или регулярный характер выделено 264 560,7 тыс. рублей, что составляет 28,9 %.

Проверкой использования средств Резервного фонда в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлены следующие нарушения.

8.4.1. Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 169 677,79 тыс. рублей, сумма использованных средств 131 690,4 тыс. рублей, восстановлено 40 642,4 тыс. рублей.

1) В нарушение пункта 3.6 Порядка отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам (постановления Администрации города от 18.03.2019 № 840-па, от 19.03.2019 № 850-па, от 16.04.2019 № 1144-па, от 16.04.2019 № 1188-па, от 07.05.2019 № 1320-па, от 17.05.2019 № 1365-па, от 03.06.2019 № 1630-па, от 07.06.2019 № 1712-па, от 26.06.2019 № 1771-па, от 05.08.2019 № 2327-па, от 15.08.2019 № 2395-па, от 21.06.2019 № 1756-па).

2) Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 18.03.2019 № 840-па Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее – ДГХ) из Резервного фонда Администрации города выделены денежные средства в размере 720,0 тыс. рублей на проведение работ по техническому обследованию строительных конструкций.

Постановлениями Администрации города от 07.05.2019 № 1321-па, от 01.10.2019 № 3024-па внесены изменения в части замены слов «техническому обследованию строительных конструкций» словами «строительно-технической экспертизы многоквартирных домов №№ 19, корпус 2; 19, корпус 3 по ул. 3-я Институтская, п/р Ново-Александровск, г. Южно-Сахалинск», а также уменьшения суммы до 163,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка от 22.06.2018 № 1546-па определено, что снованием для организации работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в данных домах, является постановление Администрации города. Однако такое постановление к материалам проверки не представлено.

Кроме того, учитывая, что действующим законодательством проведение обследования многоквартирных домов, в том числе вновь построенных домов, с целью установления возможности дальнейшего проживания в них граждан также проводится в порядке, установленном Положением № 47, проведение строительно-технических экспертиз вне рамок Положения № 47 и соответственно использование средств Резервного фонда необоснованно.

3) В нарушение пункта 3.6 по постановлению Администрации города от 16.04.2019 № 1188-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска для выявления и обследования земель, пораженных борщевиком» в пояснительной записке отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам.

Согласно муниципальной программе «Охрана окружающей среды на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденной Постановлением Администрации города от 22.08.2014 № 1554-па, расходными обязательствами по выявлению и обследования земель, пораженных борщевиком, является постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 31.08.2015 № 2297-па «Об утверждении порядка организации мероприятий по охране окружающей среды и природопользованию на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Порядок от 31.08.2015 № 2297-па).

Однако Порядком от 31.08.2015 № 2297-па мероприятие «Выявление и обследование земель, пораженных борщевиком» не предусмотрено.

Таким образом, в нарушение статьи 86 БК РФ и положений Порядка 1 932,27 тыс. рублей выделены из Резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

4) В пункте 1 постановления Администрации города от 26.06.2019 № 1771-па «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска на

софинансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление от 26.06.2019 № 1771-па), предусмотрено выделение денежных средств ДГХ в размере 20 877,91 тыс. рублей с последующим восстановлением.

Постановлением Администрации города от 29.07.2019 № 2224-па внесены изменения в постановление Администрации города от 26.06.2019 № 1771-па в части уменьшения объема средств, выделяемых из Резервного фонда, до 16 771,37 тыс. рублей.

Постановлением Администрации города от 16.10.2019 № 3303 вышеуказанные постановления признаны утратившими силу, при этом определен объем выделяемых средств в размере 4 433,37 тыс. рублей без восстановления. Вместе с тем в нарушение требований Порядка пояснительная записка не представлена.

5) Кроме того, проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 70 554,8 тыс. рублей, выделенных на основании 14 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не относится к непредвиденным, в том числе обследование строительных конструкций, реализация мероприятий муниципальной программы, субсидии юридическим лицам, разработка ПСД, капитальный ремонт муниципальной квартиры и др. Фактически профинансировано 47 404,29 тыс. рублей, восстановлено 40 642,4 тыс. рублей.

8.4.2. Администрация города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 549 815,25 тыс. рублей, фактически профинансировано 210 498,92 тыс. рублей, восстановлено 97 628,7 тыс. рублей.

1) В нарушение пункта 3.6 Порядка:

- отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам (постановления Администрации города от 19.02.2019 № 575-па, от 28.03.2019 № 1019-па, от 22.07.2019 № 2078-па, от 23.08.2019 № 2524-па, от 05.11.2019 № 3470-па, от 27.11.2019 № 3832-па, от 04.03.2019 № 733, от 29.05.2019 № 1546, от 06.06.2019 № 1639, от 21.06.2019 № 1759, от 28.06.2019 № 1787, от 08.07.2019 № 1879, 19.07.2019 № 2063, от 25.01.2019 № 380, от 25.01.2019 № 381, от 25.01.2019 № 382, от 25.01.2019 № 383, 27.02.2019 № 695, от 28.03.2019 № 999, от 17.06.2019 № 1752, от 21.06.2019 № 1757, от 28.08.2019 № 629, от 20.09.2019 № 2896, от 18.10.2019 № 373, от 26.03.2019 № 953-па, от 04.07.2019 № 1873 от 24.05.2019 № 1406-па, от 24.05.2019 № 1407-па, от 12.07.2019 № 1919-па);

- пояснительные записки не отвечают требованиям Порядка (постановления Администрации города от 23.08.2019 № 2524-па, от 21.06.2019 № 1759, от 28.06.2019 № 1787, от 08.07.2019 № 1879, от 19.07.2019 № 2063, от 24.05.2019 № 1406-па).

2) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 424 982,40 тыс. рублей, выделенных на основании 44 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе конкурс социальных проектов, оплата налогов, благоустройство, устройство спортивных площадок, капитальный ремонт помещений, реализация мероприятий муниципальной программы, разработка ПСД, оплата проезда в отпуск и др. Фактически профинансировано 102 414,9 тыс. рублей, восстановлено 97 628,7 тыс. рублей.

3) По постановлению Администрации города от 08.07.2019 № 1879 «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска на приобретение произведения искусства – скульптуры «Белое солнце пустыни» у обладателя исключительных прав» в пояснительной записке отсутствуют сведения о расходных обязательствах на приобретение скульптуры.

Таким образом, в нарушение статьи 86 БК РФ и положений Порядка 5 351,35 тыс. рублей выделены из Резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

4) Постановлением Администрации города от 04.07.2019 № 1873 «О выделении денежных средств МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска» из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств Резервного фонда выделено 483,0 тыс. рублей на услуги по предоставлению демонстрационных поверхностей рекламных конструкций.

Однако в пояснительной записке отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам.

Следует отметить, что на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» действует Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.12.2014 № 57/5-14-5.

В соответствии с указанным Положением постановлением Администрации города Южно-Сахалинска от 16.08.2016 № 2642-па утвержден Порядок изготовления и размещения информации, в том числе общественно значимой, о деятельности мэра города Южно-Сахалинска, структурных подразделений аппарата администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города, а также муниципальных учреждений и предприятий в пределах полномочий органов местного самоуправления на уличных информационных конструкциях, светодиодных экранах и ином движимом и недвижимом имуществе, который не предусматривает аренду демонстрационных поверхностей.

Таким образом, в нарушение статьи 86 БК РФ и положений Порядка 483,0 тыс. рублей выделены из Резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

8.4.3. Департамент по делам молодежи, спорту и туризму администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств Резервного фонда составила 49 235,95 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 32 842,42 тыс. рублей.

1) По постановлениям Администрации города от 17.07.2019 № 2027-па, от 15.08.2019 № 2396-па в пояснительных записках в нарушение пункта 3.6 Порядка отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам.

2) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 45 361,7 тыс. рублей, выделенных на основании 11 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе капитальный ремонт спортивных площадок, реализация мероприятий муниципальной программы, оплата стоимости найма и др. Фактически профинансировано 28 968,2 тыс. рублей.

8.4.4. Департамент культуры города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 32 613,59 тыс. рублей, сумма использованных средств составила 25 710,45 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 15 683,1 тыс. рублей, выделенных на основании 3 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе приобретение скульптуры, трудоустройство несовершеннолетних, разработка ПСД. Фактически профинансировано 8 780,0 тыс. рублей.

8.4.5. Департамент землепользования города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 4 643,28 тыс. рублей, фактически профинансировано 940,67 тыс. рублей.

1) в нарушение пункта 3.6. Порядка, в пояснительных записках к постановлениям Администрации города о выделении денежных средств Резервного фонда от 04.10.2019 № 3152-па, от 12.11.2019 № 3652-па отсутствует информация о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам.

2) проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 2 263,3 тыс. рублей, выделенных на основании 3 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе приобретение информационных конструкций, освобождение земельных участков, определение рыночной стоимости. Фактически профинансировано 214,5 тыс. рублей.

8.4.6. Департамент образования администрации города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 84 280,42 тыс. рублей, использовано 74 172,33 тыс. рублей.

1) Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 61 763,1 тыс. рублей, выделенных на основании 34 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе оснащение образовательных учреждений, выполнение работ по капитальному ремонту, и др. Фактически профинансировано 2 468,6 тыс. рублей.

8.4.7. Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска.

Сумма выделенных средств из Резервного фонда составила 32 432,53 тыс. рублей, фактически профинансировано 26 632,43 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что цели расходования средств Резервного фонда в размере 28 152,4 тыс. рублей, выделенных на основании 2 постановлений Администрации города, не соответствуют требованиям пункта 4 статьи 81 БК РФ, так как направление расходов не является непредвиденным, в том числе проведение конкурса на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика, предоставлении субсидий на уставную деятельность АНО. Фактически профинансировано 22 352,3 тыс. рублей.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Администрацией города представлены письменные пояснения и замечания о результатах проверки от 27.07.2020 № 012-06410-20-001.

Представленные пояснения и замечания рассмотрены и частично учтены при формировании настоящего отчета.

10. Выводы:

10.1. В нарушение положений раздела III Порядка расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па:

- не все пояснительные записки содержат информацию о нормативно-правовых актах, устанавливающих расходные обязательства по планируемым расходам, имеются ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты;

- в части представленных проверке постановлений отсутствуют финансово-экономические обоснования, содержащие расчеты на заявленные средства с приложением подтверждающих документов;

- не соблюдена процедура принятия решения о выделении средств из резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска (Постановления администрации города Южно-Сахалинска от 26.10.2017 № 2903, 07.02.2018 № 279-па).

10.2. В нарушение статьи 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и положений Порядка расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па, 13 684,66 тыс. рублей выделены из резервного фонда в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств.

10.3. В нарушение Порядка расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па, средства резервного фонда администрации

города Южно-Сахалинска в размере 30,0 тыс. рублей выплачены незаконно в отсутствие решения Комиссии и обстоятельств чрезвычайной ситуации (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 22.06.2018 № 1543-па).

Кроме того:

1) положения пунктов 1.4, 2.1, 2.2, 2.3, подпунктов 1.6.8, 1.6.9 Порядка расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па, в части включения в перечень непредвиденных целей расходования средств Резервного фонда мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций противоречат нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) Порядок расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденный постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па, не содержит положений, устанавливающих процедуру последующего восстановления денежных средств, выделенных из Резервного фонда;

3) использование части средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, как дополнительного источника финансирования расходов, не являющихся непредвиденными, носящими плановый и регулярный характер на финансирование текущих расходов местного бюджета, что не соответствует целям его создания, определенным статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком расходования средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 13.07.2015 № 1718-па в 2017 году в размере 179 214,24 тыс. рублей из них фактически профинансировано 112 310,0 тыс. рублей, в 2018 году в размере 714 344,04 тыс. рублей из них фактически профинансировано 310 256,0 тыс. рублей, в 2019 году в размере 648 760,89 тыс. рублей из них фактически профинансировано 269 428,7 тыс. рублей.

4) в нарушение пункта 1.3 Порядка выполнения работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в данных домах, утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.06.2018 № 1546-па, средства Резервного фонда в размере 1 520,0 тыс. рублей выделены необоснованно, в отсутствие постановлений Администрации города об организации работ по строительно-технической экспертизе многоквартирных домов и жилых помещений, находящихся в данных домах;

5) в нарушение абзаца 4 подпункта б) пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в пакете документов к постановлениям администрации города Южно-Сахалинска от 06.03.2017 №602, от 02.06.2017 №1544-па отсутствуют постановления администрации города Южно-Сахалинска о введении на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» режима «чрезвычайная ситуация», подписанные мэром города Южно-Сахалинска;

6) в нарушение пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, части 5 статьи 24 и статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствии правовых оснований, фактических обстоятельств Департаментом городского хозяйства заключен муниципальный контракт на восстановление бесперебойного водоснабжения населения с единственным источником без проведения конкурентных процедур (выполнение работ по бурению артезианских скважин в границах улиц Комсомольская-Больничная и на водозаборе «Еланька», водозаборе «Придорожный» и восстановлению работоспособности артезианских скважин ЦТП-9; ЦТП-11; ЦТП-12; ЦТП-13; ЦТП-СКБ; ЦТП-ВНС-29 для восстановления бесперебойного водоснабжения населения микрорайонов № 13, 13а, 14 города

Южно-Сахалинска). Сумма средств, выделенных из резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска, 33 425,94 тыс. рублей.

11. Предложения (рекомендации).

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление об устранении нарушений в порядке, предусмотренном статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4.

Более подробная информация отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска по результатам контрольного мероприятия от 04.06.2020.

Приложение: перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Ю.Власенко