

Приложение  
к решению Городской Думы  
города Южно-Сахалинска  
от 28.04.2021 № 601/25-21-6

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель

Контрольно-счетной палаты

\_\_\_\_\_ Н.Г. Косякина

«\_\_\_» апреля 2021 года

## **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами по вопросу «Целевое и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на финансовое обеспечение Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» за 2019-2020 годы, а также соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при предоставлении в аренду и использовании земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 14 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2020 год, распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 10.12.2020 № 580 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» по вопросу «Целевое и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на финансовое обеспечение Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» за 2019, 2020 годы, а также соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при предоставлении в аренду и использовании земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564», распоряжение председателя городского Собрания города Южно-Сахалинска от 29.06.2012 № 224 «Об утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленные на финансовое обеспечение Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент землепользования города Южно-Сахалинска;

3.2. Муниципальное казенное учреждение «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами».

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте: с 14 декабря 2020 года по 09 апреля 2021 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск» при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Департаментом землепользования города Южно-Сахалинска;

5.2. Проверка соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск» при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности муниципальным казенным учреждением «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами»;

5.3. Проверка соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при предоставлении в аренду и использовании земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564.

6. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы, по вопросу целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на финансовое обеспечение Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами», фактический период по вопросу проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при предоставлении в аренду и использовании земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564.

7. Характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск».

7.1. Департамент землепользования города Южно-Сахалинска (далее – Департамент, ДЗП, Учредитель) действует на основании Положения о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска, утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.09.2016 № 579/31-16-5 (далее – Положение о ДЗП).

Департамент землепользования города Южно-Сахалинска является с 30.09.2016 правопреемником Департамента архитектуры, градостроительства и землепользования города Южно-Сахалинска по полномочиям в сфере управления и распоряжения земельными участками в пределах своей компетенции, по приобретению земельных участков от юридических и физических лиц в собственность городского округа «Город Южно-Сахалинск», размещения наружной рекламы.

В соответствии с частями 1-8 статьи 2 Положения о ДЗП основными задачами Департамента является реализация единой государственной политики в области земельных отношений в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на основе действующего законодательства Российской Федерации, Сахалинской области и нормативных правовых актов органов местного самоуправления; осуществление в соответствии с действующим законодательством полномочий в области земельных отношений, размещение наружной рекламы в пределах своей компетенции; участие в реализации муниципальных программ, связанных с регулированием имущественных отношений в сфере владения, пользования и распоряжения земельными участками, проведением земельной реформы и рациональным использованием земель; обеспечение эффективного управления и распоряжения в установленном законом порядке расположенными на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в пределах своей

компетенции; защита имущественных интересов и законных прав городского округа «Город Южно-Сахалинск» и Департамента в соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с компетенцией Департамента; оказание содействия в реализации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации в пределах компетенции Департамента; реализация полномочий в рамках своей компетенции по приобретению, установке и содержанию информационных конструкций.

Общий объем проверенных средств по Департаменту составил 183 963,5 тыс. руб., в том числе в 2019 году – 89 667,0 тыс. руб., в 2020 году – 94 296,5 тыс. руб.

7.2. Муниципальное казенное учреждение «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» (далее – Учреждение, МКУ УИФО) создано на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 3507 «О создании муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами».

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом Департамента землепользования города Южно-Сахалинска от 12.05.2017 № 24-п, согласовано с Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации города Южно-Сахалинска 12.05.2017 (далее – Устав МКУ). Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска в лице отраслевого (функционального) органа администрации города – Департамента землепользования города Южно-Сахалинска.

В соответствии с частями 2.1.1-2.1.15 статьи 2 Устава МКУ предметом деятельности Учреждения является организация и осуществление приема и выдачи заявителям документов, связанных с предоставлением муниципальных услуг Учредителя и Департамента архитектуры и градостроительства города (далее – ДАиГ); обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета Учредителя, Учреждения, ДАиГ; материально-техническое обеспечение Учредителя, Учреждения; исполнение полномочий по ведению бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Учредителя, Учреждения, ДАиГ; обеспечение единого порядка прохождения документов Учредителя, Учреждения; организация централизованного учета письменных обращений граждан Учредителю, Учреждению; формирование архивного фонда; начисление арендной платы и контроль сроков поступления; исполнение функций главного администратора доходов бюджета в пределах представленных полномочий, главного распорядителя бюджетных средств в отношении бюджетной сметы Учредителя, ДАиГ в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг по обеспечению государственных и муниципальных нужд»; обеспечение компьютерной и организационной техникой, телефонной и иными видами связи; обеспечение канцелярскими принадлежностями и печатной продукцией; осуществление подписки на периодические СМИ; обеспечение использования современных информационных технологий; обеспечение реализации полномочий Учредителя в сфере размещения наружной рекламы; снабжение Учредителя, учреждения аппаратным программным обеспечением; администрирование, обслуживание и развитие информационно-технического комплекса Учредителя, Учреждения, Департамента; техническая поддержка пользователей компьютерной техники и оборудования Учредителя, Учреждения, Департамента, консультирование и помощь в рамках обучения работе с оборудованием (программными средствами).

В соответствии с частью 2.2 Устава МКУ целями деятельности Учреждения является обеспечение деятельности Учредителя, ДАиГ, повышение эффективности оказания муниципальных услуг по направлению деятельности Учредителя, ДАиГ на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», реализация полномочий в

рамках своей компетенции по приобретению, установке и содержанию информационных конструкций.

Общий объем проверенных средств по МКУ УИФО составил 159 087,4 тыс. руб., в том числе в 2019 году – 59 809,9 тыс. руб., в 2020 году – 99 277,5 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Общий объем нарушений, выявленных по результатам проверки соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск» при осуществлении финансово хозяйственной деятельности Департамента землепользования города Южно-Сахалинска, составил 4 111,8 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 3 158,2 тыс. руб.; страховые взносы – 953,6 тыс. руб.).

8.1.1. Так, установлено, что директором ДЗП издан приказ от 11.06.2020 № 81-к об объявлении рабочими выходные дни 12.06.2020, 13.06.2020, 14.06.2020 с оплатой в двойном размере отдельным работникам отдела муниципального земельного контроля в рамках подготовки проведения общероссийского голосования по вопросу внесения изменений в Конституцию Российской Федерации для организации работы в колл-центре для сбора (приема) заявлений от участников голосования, относящихся к маломобильной группе населения, желающих проголосовать вне помещения организованных мест голосования (на дому). На основании приказа директора МКУ от 11.06.2020 № 81-к начислена оплата за работу в выходные дни в двойном размере в сумме 34, 1 тыс. руб., страховые взносы в сумме 10,2 тыс. руб. При этом указанный случай не является случаем необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, не относится к исполнению работниками своей трудовой функции.

Вместе с тем наряду с оплатой за работу в выходные дни в двойном размере, этим же сотрудникам за участие в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу внесения изменений в Конституцию Российской Федерации выплачено вознаграждение в виде премии за выполнение особо важных и сложных заданий в размере одного должностного оклада с надбавкой за классный чин на сумму 60,9 тыс. руб., страховые взносы 18,2 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, денежные средства в сумме 44,3 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 34, 1 тыс. руб., страховые взносы – 10,2 тыс. руб.) из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» направлены в нарушение частей 1, 2 статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.1.2. Согласно частям 1, 2 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 07.05.2018 № 239-р (далее – Положение о денежном содержании муниципальных служащих), премии за выполнение задания, премии за выполнение особо важных и сложных заданий выплачиваются муниципальным служащим администрации города Южно-Сахалинска в целях материального стимулирования труда служащих и повышения их уровня ответственности за порученную работу, с учетом качественного обеспечения задач и функций, исполнения должностных инструкций. Особо важными и сложными заданиями является внедрение принципиально новых структурных преобразований и методов управления, способствующих экономии бюджетных средств; отличия при ликвидации последствий стихийных бедствий; результативное проведение общественно политических мероприятий; результативное проведение общественно политических мероприятий; подготовка, организация и участие в крупных, социально значимых проектах в установленной сфере деятельности и т.п. Между тем в ходе контрольного мероприятия

установлено, что в Департаменте премии за выполнение особо важных и сложных заданий выплачиваются без учета установленных требований.

Так, на основании приказов директора ДЗП от 14.09.2020 № 222-к и от 24.11.2020 № 300 сотрудникам ДЗП выплачена премия за выполнение особо важных и сложных заданий на общую сумму 3 197,5 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 2455,8 тыс. руб., страховые взносы – 741,7 тыс. руб.). При этом основания на осуществление выплаты, установленные частям 1, 2 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих, в приказах директора ДЗП от 14.09.2020 № 222-к и от 24.11.2020 № 300 отсутствовали. В связи с этим премия за выполнение особо важных и сложных заданий на основании приказов директора ДЗП от 14.09.2020 № 222-к и от 24.11.2020 № 300 выплачена не в целях материального стимулирования труда, а за исполнение должностных обязанностей. В ходатайствах от 14.09.2020 № 4467-014/01 и от 17.11.2020 № 214-014/01 на имя вице-мэра города Южно-Сахалинска для выплаты премии за выполнение заданий сотрудникам ДЗП указано основание – за эффективное и качественное обеспечение выполнения задач и функций, результативное исполнение своих должностных обязанностей. Основаниями для выплаты премии явились факты выполнения работниками своих должностных обязанностей, для оценки которых предусмотрены критерии в Положении о надбавке за особые условия (пункты 5.1-5.7 части 5 Положения о надбавке за особые условия). В нарушение частей 5, 6 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих приказы директора ДЗП от 14.09.2020 № 222-к и от 24.11.2020 № 300 о выплате премии за выполнение особо важных и сложных заданий изданы в отсутствие согласованных ходатайств, подписанных непосредственным руководителем муниципального служащего.

Кроме того, установлены случаи выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий в нарушение требований, установленных частью 1 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих, по учету качественного обеспечения задач и функций, исполнения должностных инструкций при выплате премии. Так, премия за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 870,0 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 668,3 тыс. руб., страховые взносы – 201,7 тыс. руб.) была выплачена при наличии к сотрудникам замечаний по исполнению должностных обязанностей, зафиксированных приказами по кадрам.

Таким образом, выплата Департаментом премии за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 3 197,5 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 2 455,8 тыс. руб., страховые взносы – 741,7 тыс. руб.) за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» осуществлена в нарушение частей 1, 2, 4, 5 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, утвержденному распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 07.05.2018 № 239-р. Кроме того, в нарушение требований по учету качественного обеспечения задач и функций, исполнения должностных инструкций при выплате премии, установленных частью 1 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих, премия за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 870,0 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 668,3 тыс. руб., страховые взносы – 201,7 тыс. руб.) Департаментом выплачена при наличии к сотрудникам замечаний, зафиксированных приказами по кадрам.

8.2. Общий объем нарушений, выявленных по результатам проверки соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов городского округа «Город Южно-Сахалинск» при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» составил 1 453,5 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 1 009,9 тыс. руб., страховые взносы – 291,1 тыс. руб.).

8.2.1. Так, в отсутствие необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, на основании приказа директора МКУ УИФО от 11.12.2020 № 432-к начислена оплата за работу в выходные дни в двойном размере работникам отдела учета и контроля платежей в сумме 152,6 тыс. руб. Целью привлечения к работе в выходные дни, как указано в ходатайстве начальника отдела учета и контроля платежей от 09.12.2020 № 307-02/08, явилось выполнение работ, которые должны выполняться отделом на постоянной основе – подготовка к архивации материалов арендных дел, оповещений арендаторов-должников для инвентаризации исполнительных производств, инвентаризация исполнительных производств.

В связи с этим денежные средства в сумме 184,8 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 152,6 тыс. руб., страховые взносы – 32,2 тыс. руб.) направлены на оплату работу в выходные дни в двойном размере работникам отдела учета и контроля платежей МКУ УИФО из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в нарушение частей 1, 2 статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.2.2. В ходе проверки возмещения расходов, связанных с переездом к новому месту жительства, при расторжении трудового договора установлено, что Учреждением не соблюдаются требования решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2 «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск». Так, было установлено, что средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в сумме 152,5 тыс. руб. израсходованы в нарушение требований частей 11.3, 11.4, 11.5, 11.6.1, 11.6.2 статьи 11 решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2 «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», так как работодатель не принял меры к привлечению другого работодателя к долевному участию в возмещении расходов, компенсировал расходы, связанные с переездом к новому месту жительства, при расторжении трудового договора не работающему супругу и детям, находящимся на иждивении работника и на момент расторжения трудового договора совместно с работником не проживающим, компенсировал расходы на страховку при перевозке багажа.

8.2.3. В соответствии с пунктом 4.5.1 части 4.5 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 09.03.2016 № 525 «Об оплате труда руководителей и специалистов муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» (далее – Положение об оплате труда МКУ УИФО) премия за выполнение особо важных и сложных заданий выплачивается в целях материального стимулирования труда работников и повышения их уровня ответственности за порученную работу с учетом качественного обеспечения задач и функций структурных подразделений Учреждения, исполнения должностных инструкций.

В соответствии с пунктом 4.3.2 части 4.3 Положения об оплате труда МКУ ИФО предусмотрена ежемесячная надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность и высокие достижения в труде (далее – надбавка за сложность), которая является составной частью оплаты Работников Учреждения и подлежит обязательной выплате в целях повышения ответственности и заинтересованности Работника в результате своей служебной деятельности, а также в качестве выполнения своих основных должностных обязанностей.

Таким образом, Положением об оплате труда МКУ УИФО как выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий, так и выплата ежемесячной надбавки за

сложность, напряженность и высокие достижения в труде предусмотрены по одному и тому же основанию – качественное исполнение должностных обязанностей.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4.5.2 части 4.5 Положения об оплате труда МКУ УИФО особо важными и сложными заданиями является проявление инициативы, творческого подхода, качественное исполнение должностных обязанностей, личный вклад в подготовку и проведение различных мероприятий, обеспечивающих эффективность работы, и т.п.

Между тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что за выполнение работ, относящихся к должностным обязанностям сотрудников МКУ УИФО, наряду с выплатой надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде, на основании приказов директора МКУ ИФО от 23.09.2020 № 336-к, от 27.11.2020 № 418-к, произведена выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий по одному и тому же основанию – качественное выполнение должностных обязанностей в общей сумме 491,2 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 377,3 тыс. руб., страховые взносы – 113,9 тыс. руб.); в сумме 179,6 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 138,0 тыс. руб., страховые взносы – 41,6 тыс. руб.) сотрудникам отдела информационного обеспечения градостроительной деятельности; 117,3 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 90,1 тыс. руб., страховые взносы – 27,2 тыс. руб.) сотрудникам информационно-технического отдела; 194,3 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 149,2 тыс. руб., страховые взносы – 45,1 тыс. руб.) сотрудникам отдела приема и выдачи документов.

Учитывая вышеизложенное, выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий в общей сумме 491,2 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 377,3 тыс. руб.; страховые взносы – 113,9 тыс. руб.) осуществлена МКУ УИФО в отсутствие фактов, подтверждающих личный вклад сотрудников в подготовку и проведение различных мероприятий, обеспечивающих эффективность работы учреждения, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.2.4. В ходе контрольного мероприятия также установлен факт направления бюджетных средств на выплату заработной платы сотруднице МКУ УИФО, выполнение трудовых функций которой по должности «старший инспектор отдела адресации» документально не было подтверждено.

В результате вышеизложенного, денежные средства в сумме 625,0 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 480,0 тыс. руб., страховые взносы – 145,0 тыс. руб.) были использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что директором МКУ УИФО в нарушение требований, установленных абзацем 6 статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации, на работу был принят сотрудник без профессионального образования, а в должностной инструкции по должности «старший инспектор» для данного сотрудника исключены требования к образованию.

Согласно приказу директора МКУ УИФО от 03.02.2020 № 37-к «О приеме на работу» на должность «старший инспектор отдела приема и выдачи документов» (далее – старший инспектор) сотрудница принята с 03.02.2020 с должностным окладом 6 879,0 руб. Должностной инструкцией к должности «старший инспектор отдела приема и выдачи документов» установлено требование – высшее профессиональное образование, так как по должности «старший инспектор» предусматривается деятельность по выполнению обязанностей, требующих наличие определенных навыков по работе с публичной кадастровой картой, программой «Имущество», аналитической системой «Управление градостроительным развитием территории» и других навыков, а также специальных знаний действующего законодательства Российской Федерации. Между тем директором МКУ УИФО внесено изменение в должностную инструкцию старшего инспектора в части исключения требований к наличию высшего образования у вновь принятой сотрудницы.

Данное изменение утверждено директором МКУ УИФО 27.04.2020, то есть спустя более двух месяцев со дня принятия сотрудницы на работу. В разделе II должностной инструкции «Требование к образованию, стажу работы, к уровню и характеру знаний и навыков» для данной сотрудницы, замещающей должность «старший инспектор», установлено требование: «без предъявления требований к уровню образования и к стажу».

Вместе с тем абзацем 6 статьи 65 ТК РФ определено требование, устанавливающее необходимость при поступлении на работу предъявлять документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующей специальных знаний или специальной подготовки.

Также следует отметить, что в личном деле сотрудницы на момент проведения контрольного мероприятия документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний отсутствовал. В ходе проверки установлено, что фактически у сотрудницы имеется только аттестат об окончании 9-и классов, что не соответствует установленным требованиям к образованию (наличие высшего образования) по должности «старший инспектор отдела приема и выдачи документов».

В действиях директора МКУ УИФО содержатся признаки превышения должностных полномочий в части предоставления преференций сотруднице, исключение директором МКУ из должностной инструкции старшего инспектора требований к образованию является выборочным изменением объема прав работника и указывает на наличие признаков коррупционного фактора.

Учитывая вышеизложенное, приказ от 03.02.2020 № 37-к «О приеме на работу» издан директором МКУ УИФО с превышением должностных полномочий в части предоставления преференций – лицо принято на работу без документа об образовании в нарушение абзаца 6 статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации. Исключение из должностной инструкции старшего инспектора требований к уровню образования и к стажу работника, у которого соответствующее образование отсутствует, является выборочным изменением объема прав работника и указывает на наличие признаков коррупционного фактора.

8.4. По результатам проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при предоставлении в аренду и использовании земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564 установлено.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/488 (далее – Договор, Договор № 2082/488) Комитетом по управлению муниципальной собственностью города Южно-Сахалинска в лице председателя Комитета Давыдова А.С. в пользование ПБЮЛ сроком на 1 (один) год на условиях аренды передан земельный участок площадью 70 кв. м, расположенный в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219.

Согласно информации, полученной в ходе контрольного мероприятия от МКУ УИФО к Договору № 2082/488, были заключены следующие дополнительные соглашения:

- дополнительное соглашение от 24.10.2001 № 1/326 к договору аренды земельного участка от 30.04.2000 № 2082/488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 11.10.2001 № 1754, в соответствии с которым внесены изменения в пункт 1.1 Договора в части продления срока аренды с 05.07.2001 по 31.12.2001;

- дополнительное соглашение от 21.11.2002 № 2/919 к договору аренды земельного участка от 30.04.2000 № 2082/488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 30.07.2002 № 1129, в соответствии с которым внесены изменения в пункт 1.1 Договора в части продления срока аренды с 31.12.2001 по 31.12.2002;

- соглашение от 18.10.2004 № 1950/2 к договору аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/0488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска



от 13.09.2004 № 1707, в соответствии с которым внесены следующие изменения в пункт 1.1 Договора: «Дата окончания договора установить: 31.12.2004»;

- соглашение от 04.03.2005 № 1950/3 к договору аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/0488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 17.02.2005 № 291, в соответствии с которым внесены следующие изменения в пункт 1.1 Договора: «Дата окончания договора установить: 30.11.2005», в пункт 1.2 Договора: «Целевое назначение установить: завершение проектирования временного торгового павильона»;

- соглашение от 30.11.2009 № 1950/4 к договору аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/0488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 26.11.2009 № 2107, в соответствии с которым внесены следующие изменения в пункт 1.1 Договора: «Дата окончания договора установить: 31.12.2010», «Площадь участка установить: 54» (уточнение площади по результатам межевания с 02.10.2009); в пункт 1.2 Договора: «Разрешенное использование установить: временный торговый павильон»;

- соглашение от 04.07.2011 № 1950/2 к договору аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/0488 на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 23.06.2011 № 1085, в соответствии с которым внесены следующие изменения в пункт 1.1 Договора: «Дата окончания договора: 25.12.2011».

Таким образом, с учетом представленных дополнительных соглашений по Договору:

- цель предоставления земельного участка, расположенного в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219:

- с 30.08.2000 по 04.03.2005 – проектирование торгового павильона;

- с 04.03.2005 по 30.11.2009 – завершение проектирования временного торгового павильона;

- с 30.11.2009 установлено разрешенное использование – временный торговый павильон;

- площадь земельного участка, расположенного в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219, составляла:

- 70 кв. м – с 30.08.2000 по 02.10.2009;

- 54 кв. м – с 02.10.2009.

- срок аренды земельного участка, расположенного в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219, с 30.08.2000 по 25.11.2011.

Между тем следует отметить, что дополнительные соглашения к Договору, изменяющие предмет Договора, а именно кадастрового номера участка с номера 65:01:07 03 01: 0120 на номер 65:01:0703001:564, отсутствуют. Тогда как условия о предмете договора в силу требований, установленных частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, являются существенными условиями договора. В соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 432, частью 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации, в Договоре аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/488 изменения в существующие условия

договора при изменении кадастрового номера участка с номера 65:01:07 03 01: 0120 на номер 65:01:0703001:564 не внесены.

8.5. В настоящее время в силу требований, установленных пунктом 9 Договора, срок действия Договора истек, соглашения, продлевающие срок действия аренды после 25.12.2011, сторонами не заключались. С учетом всех дополнительных соглашений к Договору срок аренды земельного участка, расположенного в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219, установлен с 30.08.2000 по 25.11.2011.

В соответствии с пунктом 9 Договора изменения, дополнения и поправки к условиям Договора являются действительными только тогда, когда они сделаны в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями сторон.

После 25.11.2011 дополнительные соглашения по продлению срока аренды, либо устанавливающие иной срок окончания договора аренды земельного участка, расположенного в городе Южно-Сахалинске, северо-восточнее пересечения улиц Поповича и Ленина, юго-восточнее здания магазина по ул. Ленина, 219 (далее – Земельный участок), согласно представленной в ходе контрольного мероприятия информации, не заключались, документы, подтверждающие продление срока аренды Земельного участка после 25.11.2011, не представлены.

Данный факт подтверждается сведениями выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 13.01.2021 № КУВИ-001/2021-799617 (далее – Выписка из ЕГРН).

Так, согласно пункту 3 Раздела 2 Выписки из ЕГРН, срок действия аренды земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564 – с 30.08.2000 по 25.11.2011.

Кроме того, после 25.12.2011 обязательная ежегодная перерегистрация Договора, в соответствии с условиями пункта 11.3 Договора, не осуществлялась, дополнительные соглашения по внесению в пункт 1.1 Договора, устанавливающий срок, на который передается земельный участок, не заключались.

Согласно пункту 2 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков в аренду осуществляется также в соответствии с гражданским законодательством, а согласно пункту 1 статьи 46 Земельного кодекса Российской Федерации аренда земельного участка прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Между тем подпунктом 5.2.14 пункта 5.2 раздела 2 и разделом 11 Договора установлены обязанности арендатора и условия вступления договора в силу, а именно ежегодной перерегистрации договора до 01 апреля в Комитете по управлению муниципальной собственностью города Южно-Сахалинска и государственной регистрации в Сахалинском учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в настоящее время Росреестр). Кроме того, в соответствии с пунктом 11.2 Договора уклонение Арендатора от государственной регистрации Договора рассматривается Арендодателем как самовольное занятие земельного участка, и Арендодатель оставляет за собой право изъятия участка и распоряжения по своему усмотрению.

Учитывая вышеизложенное, в настоящее время в силу требований, установленных пунктом 9 Договора, срок действия Договора истек, так как соглашения, сделанные в письменной форме, подписанные уполномоченными представителями сторон, продлевающие срок действия аренды после 25.12.2011, отсутствуют. У уполномоченного

органа в сфере землепользования администрации города Южно-Сахалинска в силу требований, установленных пунктом 11.2 Договора, после 25.12.2011 имелись основания по рассмотрению Земельного участка как самовольно занятого, изъятия участка и распоряжения им в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

8.6. В соответствии с частью 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно подпункту «д» части 1 статьи 3 Положения о муниципальной казне городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.04.2013 № 802/47-13-4 (далее – Положение о муниципальной казне № 802/47-13-4), земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, относятся к объектам, составляющим муниципальную казну городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Согласно части 1 статьи 5 Положения о муниципальной казне № 802/47-13-4 учет и движение муниципального имущества, составляющего муниципальную казну городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Казна), осуществляется путем занесения соответствующих сведений в Реестр (сводную опись) муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Реестр) и включает в себя описание объекта учета с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющее однозначно отличить его от других объектов учета. Одновременно с включением сведений в Реестр объектам муниципального имущества присваивается реестровый номер.

Ведение Реестра муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части учета земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск» в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 Порядка управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 26.04.2006 № 274/15-06-3 (далее – Порядок распоряжения имуществом № 274/15-06-3), осуществляет Департамент землепользования города Южно-Сахалинска.

Согласно информации Департамента землепользования города Южно-Сахалинска от 31.03.2021 № 1387-014/09 земельный участок с кадастровым номером 65:01:0703001:564 в реестре муниципального имущества городской округ «Город Южно-Сахалинск» отсутствует.

Согласно пункту 1 раздела 2 Выписки из ЕГРН данные о правообладателе земельного участка с кадастровым номером 65:01:0703001:564 отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, земельный участок с кадастровым номером 65:01:0703001:564 в реестре муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» не содержится, к объектам, составляющим муниципальную казну городского округа «Город Южно-Сахалинск», не относятся. В связи с этим в муниципальной собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск» не находится.

8.7. В соответствии с пунктом 21 статьи 3 Положения о ДЗП к функциям Департамента относится предоставление в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 3 статьи 3 Порядка распоряжения имуществом № 274/15-06-3, к компетенции Департамента землепользования города Южно-Сахалинска относится разработка Порядка использования, управления и распоряжения земельными участками городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Пунктом 1 статьи 3 Положения о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска определено, что к функциям Департамента относится разработка

проектов нормативных правовых актов, правовых актов и программ по вопросам земельных отношений в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 4 статьи 2 Положения о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска основной задачей деятельности Департамента является обеспечение эффективного управления и распоряжения в установленном законом порядке расположенными на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в пределах своей компетенции.

Однако Порядок использования, управления и распоряжения земельными участками в городском округе «Город Южно-Сахалинск» не установлен.

Учитывая изложенное, в нарушение пункта 1 части 3 статьи 3 Порядка распоряжения имуществом № 274/15-06-3, пункта 4 статьи 2, пункта 1 статьи 3 Положения о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска в городском округе «Город Южно-Сахалинск» не установлен Порядок использования, управления и распоряжения земельными участками.

8.8. Разрешенное использование земельного участка, в соответствии с дополнительным соглашением от 30.11.2009 № 1950/4, установлено как временный торговый павильон.

Согласно условиям Договора № 2082/488, с учетом всех внесенных дополнительных соглашений, в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 28.11.2012 № 702/42-12-4, утвержденного городским Собранием города Южно-Сахалинска (далее - Положение о размещении НТО), термин «временные торговые павильоны» по своему определению, в соответствии с действующим законодательством, отнесен к нестационарным торговым объектам, представляющим собой временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельным участком, вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижные сооружения.

Главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) с 01.03.2015 закреплены положения, касающиеся размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на условиях использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 ЗК РФ основанием для такого размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в публичной собственности, является схема размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ). В силу части 3 статьи 10 Закона № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

Согласно статье 39.33 ЗК РФ использование земельных участков под НТО возможно без их представления и без установления в отношении них сервитутов в случаях, если иное не предусмотрено законом.

Таким образом, предоставление земельных участков на праве аренды для размещения НТО осуществляется исключительно в случаях, предусмотренных законом. Поскольку действующей редакцией Закона № 381-ФЗ данное условие не установлено, размещение НТО на праве аренды в настоящее время не должно осуществляться.

Согласно пункту 3 Положения о размещении НТО нестационарные торговые объекты размещаются на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» без оформления земельно-правовых отношений в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Схема).

Временный торговый павильон, расположенный по адресу: г. Южно-Сахалинск, северо-восточнее пересечения ул. Ленина и ул. Космонавта Поповича, с восточной стороны магазина «Первый», был включен в раздел 1 Схемы «Существующие места размещения нестационарных торговых объектов, не подлежащие переносу» на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» пунктом 271.

На дату включения объекта в пункт 271 Схемы правоотношения по размещению НТО регулировались решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 702/42-12-4 «О Положении о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (ред. от 27.04.2016) (далее – Положение о размещении НТО от 28.11.2012 № 702/42-12-4).

Включение в Схему объекта, расположенного на Земельном участке, в качестве НТО было осуществлено в нарушение:

- подпункта 2 пункта 11 статьи 1 Положения о размещении НТО от 28.11.2012 № 702/42-12-4, так как размещение нестационарных торговых объектов ближе 5 метров от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов являлось недопустимым;

- подпункта 1 пункта 2 статьи 3 Положения о размещении НТО от 28.11.2012 № 702/42-12-4, ввиду отсутствия основания о наличии преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, так как договор аренды земельного участка (Договор) являлся недействующим и в силу требований, установленных пунктом 11.2 Договора, после 25.12.2011 у уполномоченных органов администрации города Южно-Сахалинска имелись основания на рассмотрение Земельного участка как самовольно занятого.

В соответствии с пунктом 1.1.1 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 15.08.2018 № 1997-па «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па» пункт 271 Схемы был исключен. При этом следует отметить, что исключение пункта 271 из Схемы было осуществлено Департаментом продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации города Южно-Сахалинска (далее – ДПР) на основании информации ДЗП от 01.06.2018 № слз-21800/18, полученной в ходе проведения ДПР мониторинга правомерности размещения НТО на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», содержащей недостоверные сведения о том, что рассматриваемый земельный участок находится в частной собственности.

Вместе с тем следует отметить, что при исключении пункта 271 из Схемы, не был выполнен пункт 2 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», обязывающий Департамент архитектуры, градостроительства и землепользования расторгнуть договоры аренды земельных участков с собственниками нестационарных торговых объектов, включенных в раздел 1 «Существующие места размещения нестационарных торговых объектов, не подлежащие переносу».

Пунктом 10 части 1 статьи 6 Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденных решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.01.2013 № 744/44-13-4, установлено, что в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации принятие решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки

или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, относится к полномочиям органа администрации города в сфере землепользования и застройки.

Учитывая вышеизложенное, Департаментом архитектуры, градостроительства и землепользования в нарушение пункта 2 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» не была исполнена обязанность по расторжению договора аренды земельного участка с собственником нестационарного торгового объекта, включенного в раздел 1 «Существующие места размещения нестационарных торговых объектов, не подлежащие переносу». Администрацией города Южно-Сахалинска в лице отраслевого (функционального) органа администрации города Южно-Сахалинска, уполномоченного в сфере землепользования и застройки, в нарушение пункта 10 части 1 статьи 6 Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденных решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.01.2013 № 744/44-13-4, полномочия по принятию решений об изъятии земельного участка, используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, не исполнялись.

8.9. В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельные функции, которыми наделен Департамент, также подлежат исполнению МКУ УИФО. Так, например, пунктом 35 статьи 3 Положения о ДЗП предусмотрена функция по ведению реестра муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части учета земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск», тогда как пунктом 2.3.49 статьи 2 Устава МКУ УИФО предусмотрены полномочия МКУ УИФО по организации работы по ведению Реестра муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» в части учета земельных участков, находящихся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск». Пунктом 1 статьи 3 Положения о ДЗП предусмотрены полномочия по разработке проектов нормативных правовых актов, правовых актов в пределах своей компетенции ДЗП, между тем пунктами 2.3.1, 2.3.4 статьи 2 Устава МКУ УИФО также установлены функции МКУ УИФО по проведению правовой экспертизы и разработке правовых актов. Дублирование функций также установлено и другими положениями Устава МКУ УИФО и Положения о ДЗП.

Учитывая вышеизложенное, в Положении о ДЗП, а также в Уставе МКУ УИФО ряд функций дублируется, что устанавливает широту дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), в чем в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» содержатся признаки коррупционного фактора.

9. На результаты контрольного мероприятия муниципальным казенным учреждением «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» представлены возражения от 09.04.2021 № 108-024/01.

10. По результатам проверки установлены нарушения.

10.1. Общий объем финансовых нарушений по Департаменту землепользования города Южно-Сахалинска составил 4 111,8 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 3 158,2 тыс. руб., страховые взносы – 953,6 тыс. руб.).

10.1.1. Денежные средства в сумме 44,3 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 34,1 тыс. руб., страховые взносы – 10,2 тыс. руб.), направленные из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на оплату работы в выходные дни, использованы Департаментом в нарушение частей 1, 2 статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 8.1.1 отчета).

10.1.2. Выплата Департаментом премии за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 3 197,5 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 2455,8 тыс. руб., страховые взносы – 741,7 тыс. руб.) за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» осуществлена в нарушение частей 1, 2, 4, 5 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, утвержденному распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 07.05.2018 № 239-р. Кроме того, в нарушение требований по учету качественного обеспечения задач и функций, исполнения должностных инструкций при выплате премии, установленных частью 1 Приложения 2 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих, премия за выполнение особо важных и сложных заданий в сумме 870,0 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 668,3 тыс. руб., страховые взносы – 201,7 тыс. руб.) Департаментом выплачена при наличии к сотрудникам замечаний, зафиксированных приказами по кадрам (пункт 8.1.2 отчета).

10.2. Общий объем финансовых нарушений по муниципальному казенному учреждению «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» составил 1 453,5 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 1 009,9 тыс. руб.; страховые взносы – 291,1 тыс. руб.).

10.2.1. Денежные средства в сумме 184,8 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 152,6 тыс. руб., страховые взносы – 32,2 тыс. руб.) направлены на оплату работы в выходные дни в двойном размере работникам отдела учета и контроля платежей МКУ из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в нарушение частей 1, 2 статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации, принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 8.2.1 отчета).

10.2.2. Средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в сумме 152,5 тыс. руб. израсходованы в нарушение требований частей 11.3, 11.4, 11.5, 11.6.1, 11.6.2 статьи 11 решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2 «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», так как работодатель не принял меры к привлечению другого работодателя к долевному участию в возмещении расходов, компенсировал расходы, связанные с переездом к новому месту жительства, при расторжении трудового договора не работающему супругу и детям, находящимся на иждивении работника и на момент расторжения трудового договора совместно с работником не проживающим, компенсировал расходы на страховку при перевозке багажа (пункт 8.2.2. отчета).

10.2.3. Выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий в общей сумме 491,2 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 377,3 тыс. руб., страховые взносы – 113,9 тыс. руб.) осуществлена МКУ ИФО в отсутствие фактов, подтверждающих личный вклад сотрудников в подготовку и проведение различных мероприятий, обеспечивающих эффективность работы учреждения, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 8.2.3 отчета).

10.2.4. Денежные средства в сумме 625,0 тыс. руб. (в том числе заработная плата – 480,0 тыс. руб., страховые взносы – 145,0 тыс. руб.) были использованы в нарушение

принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как были направлены на выплату заработной платы сотруднице МКУ ИФО, выполнение трудовых функций которой по должности «старший инспектор отдела адресации» документально не было подтверждено (пункт 8.2.4 отчета).

10.3. Приказ директора МКУ ИФО от 03.02.2020 № 37-к «О приеме на работу» издан директором МКУ «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» с превышением должностных полномочий в части предоставления преференций – лицо принято на работу без документа об образовании в нарушение положений, установленных абзацем 6 статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации. Исключение из должностной инструкции старшего инспектора требований к уровню образования и стажу работника, у которого соответствующее образование отсутствует, является выборочным изменением объема прав работника и указывает на наличие признаков коррупциогенного фактора (пункт 8.3 отчета).

10.4. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 432, частью 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации, в Договоре аренды земельного участка от 30.08.2000 № 2082/488 изменения в существенные условия договора при изменении кадастрового номера участка с номера 65:01:070301:0120 на номер 65:01:0703001:564 не внесены (пункт 8.4 отчета).

10.5. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 3 Порядка распоряжения имуществом № 274/15-06-3, пункта 4 статьи 2, пункта 1 статьи 3 Положения о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска в городском округе «Город Южно-Сахалинск» не установлен Порядок использования, управления и распоряжения земельными участками (пункт 8.7 отчета).

10.6. Включение в Схему объекта, расположенного на Земельном участке, в качестве НТО было осуществлено в нарушение:

- подпункта 2 пункта 11 статьи 1 Положения о размещении НТО от 28.11.2012 № 702/42-12-4, так как размещение нестационарных торговых объектов ближе 5 метров от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов являлось недопустимым;

- подпункта 1 пункта 2 статьи 3 Положения о размещении НТО от 28.11.2012 № 702/42-12-4, ввиду отсутствия основания для наличия преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, так как договор аренды земельного участка (Договор) являлся недействующим и в силу требований, установленных пунктом 11.2 Договора, после 25.12.2011 у уполномоченных органов администрации города Южно-Сахалинска имелись основания на рассмотрение Земельного участка как самовольно занятого (пункт 8.8 отчета).

10.7. Департаментом архитектуры, градостроительства и землепользования в нарушение пункта 2 постановления администрации города Южно-Сахалинска от 25.05.2016 № 1535-па «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» не была исполнена обязанность по расторжению договора аренды Земельного участка с собственником нестационарного торгового объекта, включенного в раздел 1 «Существующие места размещения нестационарных торговых объектов, не подлежащие переносу» (пункт 8.8 отчета).

10.8. Администрацией города Южно-Сахалинска в лице отраслевого (функционального) органа администрации города Южно-Сахалинска, уполномоченного в сфере землепользования и застройки, в нарушение пункта 10 части 1 статьи 6 Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденных решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.01.2013 № 744/44-13-4, полномочия по принятию решений об изъятии земельного участка, используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществлении сноса самовольной постройки или ее приведении в



соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, не исполнялись (пункт 8.8 отчета).

10.9. В Положении о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска, утвержденном решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.09.2016 № 579/31-16-5, а также в Уставе МКУ «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами», утвержденном приказом Департамента землепользования города Южно-Сахалинска от 12.05.2017 № 24-п, ряд функций дублируется, что устанавливает широту дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), в чем в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», содержатся признаки коррупционного фактора (пункт 8.9 отчета).

#### 11. Предложения (рекомендации)

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация отражена в акте от 02.04.2021.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Городской Думы

М.Н.Файзрахманова