

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области»

В силу положений статей 47 и 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесен ряд изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе введен институт старосты сельского населенного пункта. Новой статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ определены понятие старосты сельского населенного пункта, порядок его назначения, срок и перечень полномочий, а также иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта.

Частью 2 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Согласно части 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

На основании указанной нормы федерального законодательства проект закона дополняется перечнем гарантий, предоставляемых старосте сельского населенного пункта в связи с решением возложенных на него задач, а также нормой о финансировании расходов, связанных с реализацией гарантий за счет средств местного бюджета.

Кроме того, с 01.01.2021 вступило в силу изменение в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающее право старосты сельского населенного пункта выступать с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта.

На основании вышеизложенного проект закона дополняется соответствующим положением. Но поскольку предлагаемые изменения вступили в силу с 01.01.2021, законопроект также дополняется нормой, предусматривающей отлагательное условие по вступлению в силу нормативного правового акта в указанной части.

Проект закона доработан по замечаниям государственного правового управления Сахалинской областной Думы от 21.10.2020 № 734 и от 28.01.2021 № 1030, а также по предложениям Губернатора Сахалинской области от 17.11.2020 № 1.1-5806/20 и от 04.03.2021 № 1.1-1026/21. Откорректирована редакция перечня гарантий деятельности старосты, которые могут устанавливаться в уставе муниципального образования и (или) нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования и реализовываться за счет средств местного бюджета.

Статья 2 Закона Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области» дополнена наименованием задачи и полномочием по решению возложенных на старосту задач – участие в заседаниях (кроме закрытых) представительного органа муниципального образования при обсуждении вопросов, связанных с решением вопросов местного значения в данном населенном пункте, выступление и внесение предложения по вопросам, касающимся интересов жителей данного сельского населенного пункта.

В соответствии со статьей 14 Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» (далее – Закон от 03.04.2000 № 168) до принятия законопроекта в первом чтении с согласия субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, ответственный комитет имеет право доработать его текст.

С целью исключения длительности процедуры доработки и принятия решений о рассмотрении доработанного законопроекта в Городской Думе предлагается принять во внимание вышеуказанные положения части 7-1 статьи 14 Закона от 03.04.2000 № 168 и предоставить ответственному комитету Сахалинской областной Думы доработать его текст по заключениям ГПУ и Губернатора Сахалинской области в случае, если к проекту закона будут выявлены замечания.

В этой связи решение Городской Думы «О доработанном проекте закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности старосты сельского населенного пункта муниципального образования Сахалинской области» содержит соответствующий пункт, предусматривающий дачу указанного согласия.

На основании вышеизложенного представлен настоящий проект закона.

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области.

Председатель Городской Думы
города Южно-Сахалинска

С.В.Дмитриев