

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 27.10.2021 № 763/32-21-6

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
« ____ » _____ 20__ года

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2021 год, распоряжение председателя Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.04.2021 № 173 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленные на оплату стоимости помещений, арендуемых для размещения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений за 2020 год и факт 2021 года.

3. Объекты контрольного мероприятия: администрация города Южно-Сахалинска; Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска; Департамент землепользования города Южно-Сахалинска; Департамент городского хозяйства города Южно-Сахалинска; муниципальное казенное учреждение «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска»; муниципальное казенное учреждение «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска»; муниципальное казенное учреждение «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»; муниципальное казенное предприятие «Горархитектура»; муниципальное казенное учреждение «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами»; муниципальное казенное учреждение «Управление охраны окружающей среды и озеленения города Южно-Сахалинска».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06 апреля 2021 года по 05 августа 2021 года.

5. Цели контрольного мероприятия.

5.1. Оценка муниципальных правовых актов, определяющих порядок материально-технического обеспечения, и иных правовых актов, устанавливающих нормативы затрат в части оплаты стоимости помещений, арендуемых для размещения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений.

5.2. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на оплату стоимости помещений, арендуемых для размещения администрации города Южно-Сахалинска,

отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений (выборочно).

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год, факт 2021 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск».

7.1. Администрация города Южно-Сахалинска (далее также – Администрация города) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», наделенным Уставом городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Устав) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Сахалинской области.

Положение об Администрации города утверждено решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 704/42-12-4.

Администрация города обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением и действует на основании общих положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Код главы по бюджетной классификации 902.

7.1.1. Муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Город Южно-Сахалинск» «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» (далее также – МКУ УДАГИОС, Учреждение).

Устав Учреждения утвержден постановлениями администрации города Южно-Сахалинска: от 03.12.2018 № 3340-па (признано утратившим силу); от 30.04.2020 № 1293-па «Об утверждении новой редакции Устава Муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска».

Учредителем и собственником имущества является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества осуществляет администрация города Южно-Сахалинска.

Деятельность Учреждения финансируется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании бюджетной сметы. Код главы по бюджетной классификации 902.

7.1.2. Муниципальное казенное учреждение «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Южно-Сахалинска» (далее также – МКУ УДХиБ, Учреждение).

Устав Учреждения утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 03.10.2017 № 2720.

В проверяемом периоде учредителем и собственником имущества МКУ УДХиБ является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя осуществлялись администрацией города Южно-Сахалинска.

Согласно изменениям, внесенным в Устав МКУ УДХиБ постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 02.04.2021 № 928-па, функции и полномочия учредителя осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска в лице Департамента дорожного хозяйства и благоустройства города Южно-Сахалинска.

Деятельность Учреждения финансируется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании бюджетной сметы. В проверяемом периоде код главы по бюджетной классификации 902.

7.1.3. Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска» (далее также – МКУ УЖП, Учреждение) создано постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 10.05.2017 № 1267. Устав МКУ УЖП утвержден постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 30.06.2017 № 693-па.

Учредителем МКУ УЖП является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города

Южно-Сахалинска. Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для реализации единой жилищной политики на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», оказания муниципальных услуг, а также исполнения от лица администрации города Южно-Сахалинска функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в жилищной сфере.

Деятельность Учреждения финансируется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании бюджетной сметы. Код главы по бюджетной классификации 902.

7.2. Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска (далее также - ДАиГ) является отраслевым (функциональным) органом администрации города Южно-Сахалинска, осуществляющим работу по обеспечению устойчивого развития и реализации муниципальной политики в сфере архитектурной и градостроительной деятельности, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, согласованию схемы размещения рекламных конструкций, присвоению, изменению и аннулированию адресов.

Положение о Департаменте архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска утверждено решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.04.2017 № 754/39вн-17-5.

ДАиГ подотчетен в своей деятельности мэру города Южно-Сахалинска в соответствии с распоряжением администрации города Южно-Сахалинска.

Является юридическим лицом, входит в структуру администрации города, является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск». Финансирование расходов на содержание ДАиГ осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение. Код главы по бюджетной классификации 903.

7.2.1. Автономная некоммерческая организации «Центр развития городской среды «Наш город» (далее также – АНО «Наш город», Организация) создана на основании решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 25.01.2017 № 690/36-17-5.

Согласно пункту 2.1 Устава АНО «Наш город» утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.02.2017 № 492, основной целью создания Организации является оказание услуг по созданию благоприятной среды проживания и жизнедеятельности населения. Предметом деятельности является содействие в сфере архитектурной деятельности и в области благоустройства территории для создания комфортной городской среды.

Учредителем АНО «Наш город» является городской округ «Город Южно-Сахалинск» в лице администрации города Южно-Сахалинска. В проверяемом периоде функции и полномочия учредителя АНО «Наш город» от имени администрации города Южно-Сахалинска осуществляет Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска.

Высший орган управления АНО «Наш город» – Правление, состав которого формируется и утверждается учредителем.

Деятельность АНО «Наш город» финансируется за счет средств субсидии из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

7.3. Департамент землепользования города Южно-Сахалинска (далее также – ДЗП) является отраслевым (функциональным) органом администрации города, осуществляющим работу по реализации полномочий в области земельных отношений, размещения наружной рекламы, приобретения, установки и содержания информационных конструкций для размещения общественно значимой информации и информационных конструкций для размещения объявлений.

Положение о Департаменте землепользования города Южно-Сахалинска утверждено решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.09.2016 № 579/31-16-5.

Является юридическим лицом, входит в структуру администрации города Южно-Сахалинска. Финансирование расходов на содержание ДЗП осуществляется за счет средств бюджета городского округа.

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение. Код главы по бюджетной классификации 905.

7.3.1 Муниципальное казенное учреждение «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами» (далее также – МКУ УИФО, Учреждение) создано на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 10.12.2015 № 3507.

Учредителем является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент землепользования города Южно-Сахалинска.

Устав Учреждения утвержден приказом Департамента землепользования города Южно-Сахалинска от 12.05.2017 № 24-п.

Деятельность МКУ УИФО финансируется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании бюджетной сметы. Код главы по бюджетной классификации 905.

7.4. Департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска (далее также – ДГХ) является отраслевым (функциональным) органом администрации города Южно-Сахалинска, уполномоченным решать вопросы местного значения по организации работы объектов жилищно-коммунального хозяйства, реализации положений жилищного законодательства в пределах своей компетенции, а также вопросы по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Положении о Департаменте городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска утверждено решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 21.06.2017 № 820/43-17-5.

Является юридическим лицом, входит в структуру администрации города Южно-Сахалинска. Финансирование расходов на содержание ДГХ осуществляется за счет средств бюджета городского округа.

Организационно-правовая форма – муниципальное казенное учреждение. Код главы по бюджетной классификации 915.

7.4.1 Муниципальное казенное учреждение «Управление охраны окружающей среды и озеленения города «Южно-Сахалинска» (далее также – МКУ УООС, Учреждение).

Согласно редакции Устава МКУ «УООС», утвержденной приказом Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска от 20.03.2020 № 76, функции и полномочия учредителя МКУ УООС осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска в лице Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска.

В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Устава МКУ УООС, утвержденной приказом Департамента дорожного хозяйства и благоустройства от 22.01.2021 № 1-УООС (запись в ЕГРЮЛ о внесенных изменениях в учредительный документ внесена 17.02.2021), с 17.02.2021 функции и полномочия учредителя МКУ УООС осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска в лице отраслевого (функционального) органа администрации города Южно-Сахалинска – Департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Южно-Сахалинска.

Деятельность Учреждения финансируется за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на основании бюджетной сметы. В проверяемом периоде код главы по бюджетной классификации 915.

7.5. Общий объем проверенных средств составил 59 881,5 тыс. руб.

8. По результатам контрольного мероприятия с учетом представленных Администрацией города письменных пояснений о результатах проверки от 09.08.2021 № 029-07743-21/0001 установлено следующее.

8.1. Оценка муниципальных правовых актов, определяющих порядок материально-технического обеспечения, и иных правовых актов, устанавливающих нормативы затрат в части оплаты стоимости помещений, арендуемых для размещения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений.

8.1.1. Согласно статье 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В рамках настоящего контрольного мероприятия рассмотрены следующие муниципальные правовые акты:

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4 (далее – Порядок МТО № 887/53-13-4);

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.01.2013 № 748/44-13-4 (далее – Порядок МТО УДАГИОС);

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения городского округа «Город Южно-Сахалинск» «Управление дорожного хозяйства и благоустройства», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 06.12.2017 № 993/52вн-17-5, в редакции от 22.08.2018 (далее – Порядок МТО УДХиБ);

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 20.12.2017 № 1007/53-17-5 (далее – Порядок МТО УЖП);

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 16.10.2013 № 916/54-13-4 (далее – Порядок МТО МКУ ДГХ);

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения «Управление информационно-финансового обеспечения земельными ресурсами», утвержденный решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 17.02.2016 № 369/22-16-5 (далее – Порядок МТО УИФО).

В результате проведенного анализа муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства городского округа в части материально-технического обеспечения органов местного самоуправления,

муниципальных казенных учреждений, подведомственных непосредственно администрации города Южно-Сахалинска, а также администрации города Южно-Сахалинска в лице отраслевых (функциональных) органов, установлено следующее:

1) положениями Порядка МТО № 887/53-13-4 расходные обязательства в части оплаты стоимости помещений, арендуемых для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, не установлены;

2) положениями Порядка МТО УДАГЮС, расходные обязательства в части оплаты стоимости помещений, арендуемых для размещения МКУ УДАГЮС, не установлены;

3) в городском округе отсутствует единый подход к определению нормативов, применяемых при расчете стоимости и площади помещений, арендуемых для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений.

Так, для расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты стоимости помещений, арендуемых для организации деятельности МКУ УООС, МКУ УЖП и МКУ УДХиБ, порядками материально-технического обеспечения установлен норматив площади на 1 сотрудника не более 6 кв. м стоимостью 1 кв. м не более 2,0 тыс. руб. в месяц.

Вместе с тем Порядком МТО УИФО норматив площади не установлен. При этом определен норматив финансовых затрат в размере не более 6 600,0 тыс. руб. в год.

4) Согласно положениям Порядков материально-технического обеспечения МКУ ДГХ, МКУ УЖП, МКУ УДХиБ в редакции от 22.08.2018 норматив обеспеченности площадью на 1 работника приведен без учета мест общего пользования и может быть увеличен из-за конструктивных особенностей здания, специфики деятельности или потребности в хранении архивных документов.

Вместе с тем указанные положения позволяют при расчете площади помещений, арендуемых для обеспечения функций учреждений, неограниченно превышать установленные нормативы.

Более того, указанное примечание имеет признаки коррупциогенных факторов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 28.04.2021 № 572/25-21-6 внесены соответствующие изменения в Порядок МТО МКУ УДХиБ.

8.1.2. Пунктами 1 и 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) установлено, что местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – правила нормирования).

Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 01.07.2016 № 1930-па (далее – Постановление от 01.07.2016 № 1930-па) утверждены Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций Администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска, представительного органа городского округа, являющихся, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств, и подведомственных им казенных учреждений (далее – Требования от 01.07.2016 № 1930-па).

В силу пункта 2 Постановления от 01.07.2016 № 1930-па нормативные затраты на обеспечение функций Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, представительного органа городского округа, являющихся, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств, разрабатываются и утверждаются указанными органами, в том числе и для подведомственных им казенных учреждений.

Согласно пункту 1 Требований от 01.07.2016 № 1930-па настоящий документ устанавливает требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска, представительного органа городского округа, являющихся в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств), включая подведомственные им казенные учреждения.

В соответствии с пунктом 2.18 приложения к Требованиям от 01.07.2016 № 1930-па затраты на аренду помещений ($Z_{ап}$) определяются по формуле:

$$Z_{ап} = \sum_{i=1}^n Ч_{i ап} \times S \times P_{i ап} \times N_{i ап},$$

где:

$Ч_{i ап}$ - численность работников, размещаемых на i -й арендуемой площади;

S - площадь арендуемых административных зданий, строений и нежилых помещений;

$P_{i ап}$ - цена ежемесячной аренды за 1 кв. м i -й арендуемой площади;

$N_{i ап}$ - планируемое количество месяцев аренды i -й арендуемой площади.

Нормативы затрат на закупку товаров, работ и услуг, обеспечивающих деятельность Администрации города и подведомственных муниципальных казенных учреждений, утверждены постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 01.12.2016 № 3630 (далее – Нормативы от 01.12.2016 № 3630).

Норма площади кабинетов (кв. м) и цена арендной платы за пользование нежилыми помещениями за кв. м в месяц (руб.), применяемые для расчета норматива затрат на аренду недвижимого имущества для обеспечения деятельности учреждений, определены пунктом 2.34.13 Нормативов от 01.12.2016 № 3630.

Вместе с тем, согласно дополнительной информации, приведенной по ссылке <*>, норма площади указана без учета мест общего пользования и может быть увеличена из-за конструктивных особенностей здания, специфики деятельности или потребности в хранении архивных документов.

Таким образом, указанные положения позволяют при расчете норматива затрат использовать значение площади арендуемых помещений значительно превышающее установленные нормативы.

Более того, указанная ссылка имеет признаки коррупциогенных факторов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Нормативные затраты на обеспечение функций ДГХ и его подведомственных муниципальных казенных учреждений утверждены приказом ДГХ от 09.07.2019 № 158 (далее – Приказ ДГХ от 09.07.2019 № 158).

Норматив затрат на арендную плату за пользование нежилыми (офисными) помещениями установлен Таблицей 2.18 «Норматив финансовых затрат на арендную

плату за пользование имуществом помещения» Приказа ДГХ от 09.07.2019 № 158 и составляет не более 1 200,0 тыс. руб. в год.

Нормативы площади, применяемые относительно численности работников, а также стоимость 1 кв. м Приказом ДГХ от 09.07.2019 № 158 не утверждены.

Таким образом, нормативные затраты на арендную плату за пользование нежилыми (офисными) помещениями установлены ДГХ в нарушение положений пункта 1 Требований от 01.07.2016 № 1930-па, пункта 2.18 Приложения к Требованиям от 01.07.2016 № 1930-па.

Следует также отметить, что наименование Таблицы 2.18 Нормативных затрат на обеспечение функций Департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска и его подведомственных муниципальных казенных учреждений, утвержденных Приказом ДГХ от 09.07.2019 № 158, составлено некорректно – «Норматив финансовых затрат на арендную плату за пользование имуществом помещения».

Нормативы на обеспечение функций, осуществляемых Департаментом архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска, утверждены распоряжением ДАиГ от 19.06.2017 № 86-р (далее – Нормативы ДАиГ от 19.06.2017 № 86-р).

Пунктом 2.11 Нормативов ДАиГ от 19.06.2017 № 86-р установлены нормативы, применяемые при расчете затрат на аренду помещения, в том числе площадь помещения – 400,0 кв. м и предельная стоимость в год – не более 6 000,0 тыс. руб., что не соответствует положениям пункта 1 Требований от 01.07.2016 № 1930-па, пункта 2.18 Приложения к Требованиям от 01.07.2016 № 1930-па, так как не определены норматив стоимости 1 кв. м и норматив площади, применяемый относительно численности сотрудников.

Аналогичные замечания установлены в части нормативных затрат, применяемых при расчете затрат на аренду помещений, установленных распоряжениями Департамента землепользования города Южно-Сахалинска от 20.12.2019 № 1036-р, от 05.06.2020 № 735-р, от 17.03.2021 № 292-р.

Так, для ДЗП распоряжением от 20.12.2019 № 1036-р установлен норматив площади – 337 кв. м предельной стоимостью в год 4 800,0 тыс. руб.

Для МКУ УИФО распоряжением от 20.12.2019 № 1036-р установлен норматив площади — 278 кв. м предельной стоимостью 6 000,0 тыс. руб. в год. Распоряжением от 05.06.2020 № 735-р норматив площади увеличен до 350 кв. м, предельная стоимость в год – до 6 600,0 тыс. руб. Распоряжением от 17.03.2021 № 292-р норматив площади установлен в размере 326,3 кв. м, при этом стоимость не изменена и составляет 6 600,0 тыс. руб.

В нарушение положений пункта 1 Требований от 01.07.2016 № 1930-па, пункта 2.18 Приложения к Требованиям от 01.07.2016 № 1930-па Департаментом землепользования города Южно-Сахалинска не определен норматив стоимости 1 кв. м и норматив площади, применяемый относительно численности сотрудников.

Кроме того, как показал проведенный анализ, в городском округе отсутствует единый подход к определению нормативных затрат, применяемых при расчете стоимости помещений, арендуемых для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета, поскольку в целях осуществления закупки – аренды помещений – устанавливается различная стоимость на идентичные услуги.

8.2. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», направленных на оплату стоимости помещений, арендуемых для размещения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений (выборочно).

8.2.1. Согласно документам и информации, полученной в рамках проведения контрольного мероприятия, на финансирование расходов, связанных с оплатой помещений, арендуемых для размещения аппарата администрации города

Южно-Сахалинска, отраслевых функциональных органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений и автономной некоммерческой организации, являющейся получателем субсидии из бюджета городского округа, в проверяемом периоде направлено 59 881,5 тыс. руб., в том числе в 2020 году – 53 220,4 тыс. руб., за период с 01.01.2021 по 01.04.2021 – 6 666,1 тыс. руб.

Общий объем арендуемой в 2020 году площади составил 3809,12 кв. м, в проверяемом периоде 2021 года – 3748,82 кв. м.

Стоимость 1 кв. м площади арендуемой для размещения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений и автономной некоммерческой организации варьируется от 0,4 тыс. руб. до 2,4 тыс. руб.

В соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Согласно статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой анализа сведений, отраженных в разделе «Нежилые здания, помещения» реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2020, а также представленных Департаментом по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска договоров аренды нежилых помещений (выборочно), расположенных в центральной части города Южно-Сахалинска, установлено следующее.

В течение проверяемого периода администрация города Южно-Сахалинска предоставляла во временное владение и пользование (аренду) объекты муниципального имущества – нежилые помещения, расположенные в центральной и южной части города, площадями от 72 кв. м до 206,5 кв. м.

Минимальная стоимость 1 кв. м предоставляемого в аренду муниципального имущества в месяц составляет 0,05 тыс. руб., максимальная стоимость – 0,85 тыс. руб., что значительно ниже стоимости 1 кв. м площадей, арендуемых для размещения аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города Южно-Сахалинска, подведомственных учреждений и автономной некоммерческой организации.

Учитывая изложенное, целесообразность и экономическая эффективность предоставления в аренду муниципального имущества Администрацией города при наличии потребности в размещении аппарата Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города и подведомственных им учреждений не учитывается, что в свою очередь нарушает принципы сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

Указанное выше муниципальное имущество может использоваться для размещения аппарата администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов и подведомственных им учреждений, что позволит сократить затраты на оплату стоимости имущества, арендуемого Администрацией города, отраслевыми (функциональными) органами и подведомственными им учреждениями.

Кроме того, в результате проведенного в рамках контрольного мероприятия осмотра арендуемых помещений установлено следующее.

Для размещения АНО «Наш город» арендовано помещение общей площадью 247,9 кв. м, стоимость арендной платы в год составляет 6 424,0 тыс. руб. Кроме того, договором предусмотрено внесение обеспечительного платежа в размере 584,0 тыс. руб.

Фактически в арендованных помещениях, занимающих 2 этажа, организовано 10 рабочих мест. Таким образом, на 1 рабочее место (без учета площадей туалетных комнат 11,4 кв. м) приходится 23,4 кв. м.

В одном из помещений площадью 143,4 кв. м (офисное пространство № 5) организовано 8 рабочих мест, 50% площади помещения не занято.

Обозначенное как «Зал переговоров» помещение № 3 площадью 39,1 кв. м рабочими местами и офисной мебелью не оборудовано. Фактически в указанном помещении установлено кухонное оборудование (духовой шкаф, варочная поверхность, холодильник, барная стойка, мойка, обеденный стол) и зона отдыха (диван, кресла).

Учитывая изложенное, потребность в площадях для размещения АНО «Наш город» значительно ниже фактически арендуемой площади, соответственно, объем средств в размере 7 465,09 тыс. руб., направляемых в проверяемом периоде на оплату стоимости арендуемых помещений, необоснованно завышен, в результате чего нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

В соответствии с разделом 5 Устава АНО «Наш город», утвержденным постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 22.02.2017 № 492 (далее – Устав АНО «Наш город»), органами управления АНО «Наш город» являются Правление и Директор Организации.

Высшим органом управления Организации является Правление Организации.

Согласно разделу 6 Устава АНО «Наш город» в состав Правления, которое формируется и утверждается Учредителем, входят не более 7 человек с учетом количества представителей Учредителя в соответствии с Порядком участия представителей городского округа «Город Южно-Сахалинск» в органах управления АНО «Наш город».

К исключительной компетенции Правления относятся в том числе:

- утверждение принципов формирования и использования имущества АНО «Наш город», в том числе принадлежащих ей денежных средств (пункт 6.3.3);
- утверждение финансового плана деятельности АНО «Наш город» (пункт 6.3.11);
- одобрение всех совершаемых АНО «Наш город» сделок (договоров), стоимость которых составляет более 400,00 тыс. руб., за исключением трудовых (пункт 6.3.12);
- утверждение годового бюджета и внесение в него изменений (пункт 6.3.16).

Вместе с тем Учредителем и Правлением не дана оценка эффективности и целесообразности размещения АНО «Наш город» на арендуемых площадях.

Следует также отметить, что ранее АНО «Наш город», на основании договора от 15.12.2017 № 30/17, безвозмездно размещалась в административном здании муниципального автономного учреждения Городской парк культуры и отдыха им. Ю.А.Гагарина.

8.2.2. В результате проведенного анализа муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства городского округа в части материально-технического обеспечения администрации города Южно-Сахалинска, отраслевых (функциональных) органов, а также подведомственных им учреждений установлено, что положениями Порядка МТО № 887/53-13-4, а также Порядка МТО УДАГЮС расходные обязательства в части оплаты стоимости помещений, арендуемых для размещения органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск и МКУ УДАГЮС не установлены.

Следует отметить, что в заключениях Контрольно-счетной палаты от 25.11.2019 № 418, от 27.11.2020 № 466 по результатам экспертизы проекта решения о бюджете

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, проекта решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответственно (далее – Заключение) указывалось на отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства по данному виду расходов.

Представлениями Контрольно-счетной палаты от 29.11.2019 № 4-11 (подпункты 2.1, 2.2), от 07.12.2020 № 4-9 (подпункты 2.1–2.3) предписано осуществлять формирование потребности в бюджетном финансировании на очередной финансовый год и плановый период, а также исполнение бюджета строго в соответствии с принятыми расходными обязательствами (ст. 65 Бюджетного кодекса РФ) и муниципальными правовыми актами, устанавливающими порядок организации и планирования работ, сроки, уполномоченных лиц и т.д. При утверждении бюджетных смет (бюджетных смет подведомственных учреждений) на 2020 год, 2021 год и соответствующий плановый период учесть замечания, отраженные в Заключениях, а также принять меры к недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

Согласно информации о рассмотрении вышеуказанных представлений, направленной Департаментом финансов администрации города Южно-Сахалинска письмом от 27.12.2019 № 012-1855 (Вх. № 2573 от 27.12.2019), Администрацией города письмом от 29.12.2020 № 012-13606-20/0001 (Вх. № 2658 от 29.12.2020), Заключение доведены до сведения главных распорядителей бюджетных средств.

Учитывая изложенное, следует вывод, что в нарушение статьи 86 БК РФ, положений Порядка МТО № 887/53-13-4, Порядка МТО УДАГЮС оплата стоимости арендуемых помещений в размере 35 159,26 тыс. руб. из них в 2020 году – 31 785,13 тыс. руб., в 2021 году – 3 374,13 тыс. руб., осуществлялась в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств, том числе:

- 27 072,09 тыс. руб. (2020 год – 24 711,07 тыс. руб.; 2021 год – 2 361,02 тыс. руб.; Администрация города);

- 1 630,33 тыс. руб. (2020 год – 1 213,46 тыс. руб.; 2021 год – 416,87 тыс. руб.; МКУ УДАГЮС);

- 807,32 тыс. руб. (2020 год – 762,52 тыс. руб.; 2021 год – 44,8 тыс. руб.; ДЗП);

- 5 649,52 тыс. руб. (2020 год – 5 098,08 тыс. руб.; 2021 год – 551,44 тыс. руб.; ДАиГ).

8.2.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 651 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Согласно представленным проверке муниципальным контрактам от 24.12.2019 № 029/8-289 (ул. Карла Маркса, 32), от 24.12.2021 № 029/8-285 (ул. Карла Маркса, 32), от 24.12.2019 № 029/8-290 (Коммунистический пр-т, 49), от 24.12.2019 № 029/8-287 (пр. Победы, 62А), заключенным МКУ УДАГЮС, срок аренды – с 01.01.2020 по 31.12.2020. Сведения о государственной регистрации указанных муниципальных контрактов отсутствуют.

Учитывая, что срок действия вышеуказанных договоров составляет не менее года, данные договоры в силу пункта 2 статьи 651 ГК РФ подлежали государственной регистрации и из-за отсутствия таковой могут считаться незаключенными.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Администрацией города представлены письменные пояснения о результатах проверки от 09.08.2021 № 029-07743-21/0001.

10. Выводы.

10.1. В нарушение статьи 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, положений Порядка материально-технического и организационного обеспечения

деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 18.09.2013 № 887/53-13-4, Порядка материально - технического обеспечения муниципального казенного учреждения «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска», утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 30.01.2013 № 748/44-13-4, оплата стоимости арендуемых помещений в размере 35 159,26 тыс. руб., из них в 2020 году – 31 785,13 тыс. руб., в 2021 году – 3 374,13 тыс. руб., осуществлялась в отсутствие правовых обоснований, расходных обязательств, том числе:

- 27 072,09 тыс. руб. (2020 год – 24 711,07 тыс. руб.; 2021 год – 2 361,02 тыс. руб.; Администрация города Южно-Сахалинска);

- 1 630,33 тыс. руб. (2020 год – 1 213,46 тыс. руб.; 2021 год – 416,87 тыс. руб.; МКУ «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска»);

- 807,32 тыс. руб. (2020 год – 762,52 тыс. руб.; 2021 год – 44,8 тыс. руб.; Департамент землепользования города Южно-Сахалинска);

- 5 649,52 тыс. руб., (2020 год – 5 098,08 тыс. руб.; 2021 год – 551,44 тыс. руб.; Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска).

10.2. В нарушение положений пункта 1 Требований от 01.07.2016 № 1930-па, пункта 2.18 Приложения к Требованиям от 01.07.2016 № 1930-па Департаментом землепользования города Южно-Сахалинска, Департаментом городского хозяйства города Южно-Сахалинска, Департаментом архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска не определен норматив стоимости 1 кв. м и норматив площади, применяемый относительно численности сотрудников.

10.3. В городском округе «Город Южно-Сахалинск» отсутствует единый подход к определению объема финансирования, а также нормативных затрат, применяемых при расчете стоимости помещений, арендуемых для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

10.4. Положения Порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска», утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 20.12.2017 № 1007/53-17-5, Порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений, подведомственных Департаменту городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 16.10.2013 № 916/54-13-4, Нормативов затрат на закупку товаров, работ и услуг, обеспечивающих деятельность Администрации города и подведомственных муниципальных казенных учреждений, утвержденных постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 01.12.2016 № 3630, касающиеся возможности неограниченного увеличения норматива обеспеченности площадью на 1 работника из-за конструктивных особенностей здания, специфики деятельности или потребности в хранении архивных документов, имеют признаки коррупциогенных факторов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

10.5. В нарушение статьи 33 и статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в рамках рассмотрения вопроса о целесообразности предоставления в аренду муниципального имущества Администрацией города не учитывается потребность в имуществе, необходимом для размещения аппарата администрации города, отраслевых

(функциональных) органов администрации города и подведомственных им учреждений, что нарушает принципы сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, часть средств субсидии, полученной из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», АНО «Наш город» использовалась неэффективно, так как площади, арендуемые для размещения АНО «Наш город», значительно превышают фактическую потребность. Объем средств, направленных в проверяемом периоде на оплату арендуемых помещений, составил 7 465,09 тыс. руб.

10.6. Муниципальным казенным учреждением «Управление делами администрации города Южно-Сахалинска» при заключении четырех муниципальных контрактов не осуществлена их государственная регистрация, в результате чего не соблюдены требования пункта 2 статьи 651 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

11. Предложения (рекомендации).

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление об устранении нарушений в порядке, предусмотренном статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4.

Более подробная информация отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска по результатам контрольного мероприятия от 29.07.2021.

Приложение: перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Ю.Власенко