

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 22.12.2021 № 823/35-21-6

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
«___» _____ 2021 года

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Целевое и законное использование средств бюджета, направленных в 2018, 2019 годах на исполнение мероприятия 9. «Проведение конкурсов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» муниципальной программы «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 9 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2020 год, распоряжение председателя Городской Думы от 06.07.2020 № 312 «О проведении контрольного мероприятия «Целевое и законное использование средств бюджета, направленных в 2018, 2019 годах на исполнение мероприятия 9. «Проведение конкурсов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинск» муниципальной программы «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», распоряжение от 29.11.2021 № 528 «О внесении изменений в распоряжение о возобновлении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и законного использования средств бюджета при проведении конкурсов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска.

3. Объект контрольного мероприятия: Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска.

4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 08 июля по 05 августа 2020 года, с 01 апреля 2021 по 2 апреля 2021 года, с 29 ноября 2021 года по 05 декабря 2021 года.

5. Цель контрольного мероприятия: целевое и законное использование средств бюджета, направленных в 2018, 2019 годах на проведение конкурсов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска, 2020 год по переходящим объектам.

6. Проверяемый период деятельности: 2018-2019 годы.

7. Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 05.04.2017 № 754/39вн-17-5 утверждено Положение о Департаменте архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска (далее – Положение о Департаменте).

Согласно части 37 статьи 3 Положения о Департаменте к функциям Департамента архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска (далее – Департамент, ДАИГ) относится организация и проведение конкурсов на предоставление муниципальных грантов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска, конкурсов на разработку проектов перспективного развития территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», включающих в себя разработку проектов

архитектурно-планировочных решений, эскизов территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Общий объем проверенных средств с учетом объектов, переходящих на 2020 год, составил 157182,2 тыс. руб.

8.1. На основании части 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), абзаца первой части 4 статьи 78.1 БК РФ в проверяемый период предоставление грантов в форме субсидий регламентировалось муниципальными правовыми актами:

- Порядок предоставления грантов администрации города Южно-Сахалинска на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 26.05.2017 № 1414-па) (далее – Постановление № 1414-па), срок действия 30.05.2017-11.03.2019;

- О проведении конкурса проектов «Лучший проект на проведение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 26.05.2017 № 1430-па), (далее – Постановление № 1430-па), срок действия 30.05.2017-11.03.2019;

- О предоставлении грантов городского округа «Город Южно-Сахалинск» на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска (постановление администрации города Южно-Сахалинска от 12.03.2019 № 748-па) (далее – Постановление № 748-па), срок действия с 12.03.2019 по настоящее время.

Предоставление грантов осуществлялось в рамках мероприятия 9. «Проведение конкурсов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинск» муниципальной программы «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1522-па (далее – Муниципальная программа).

Согласно пункту 1.3 Постановления №1414-па (в ред. от 29.12.2017) мероприятие по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска – это выполнение работ по улучшению архитектурно-художественного облика фасадов, ремонту кровли зданий, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», перечень которых включен в приложение к мероприятию программы.

Пунктом 1.5 Постановления № 748-па (в ред. от 27.05.2019) дано определение понятия «мероприятие по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» как выполнение работ по улучшению (ремонту) архитектурно-художественного облика фасадов и кровли зданий, строений и сооружений, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», перечень которых включен в приложение к мероприятию Муниципальной программы.

В соответствии с требованиями пункта 2.3 Постановления № 1414-па постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 26.05.2017 № 1430-па утвержден Порядок проведения конкурса проектов «Лучший проект на проведение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» (далее – Порядок проведения конкурса).

Пунктом 3.2 Порядка проведения конкурса установлено, что мероприятия, связанные с формированием архитектурно-художественного облика, разрабатываются и предоставляются в соответствии с Правилами благоустройства территорий городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденными решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 24.06.2015 № 177/12-15-5 (далее – Правила благоустройства).

Согласно пункту 6.2 Постановления № 748-па (в ред. от 27.05.2019) проект по улучшению архитектурно-художественного облика здания, строения, сооружения города Южно-Сахалинска, включая благоустройство прилегающей к ним территории, а также ограждения разрабатывается и представляется в соответствии с Правилами благоустройства.

Вместе с тем Правилами благоустройства требования к архитектурно-художественному облику фасадов не определены, соответственно, отсутствует перечень видов работ и мероприятий, относящихся к улучшению архитектурно-художественного облика фасадов.

Таким образом, муниципальные правовые акты городского округа не содержат перечень видов работ и мероприятий, относящихся к улучшению архитектурно-художественного облика фасадов и кровли зданий, строений, сооружений.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика № 96), коррупциогенным фактором является широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц). В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В этой связи отсутствие в Постановлениях № № 1414-па, 748-па определения, что считается улучшением архитектурно-художественного облика фасадов и кровли зданий, строений, сооружений, отсутствие перечня видов работ и мероприятий по улучшению архитектурно-художественного облика фасадов свидетельствует о наличии в муниципальном правовом акте признаков коррупциогенного фактора.

8.2. Приложением 10 к Муниципальной программе в проверяемый период был утвержден перечень объектов, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и подлежащих ремонту за счет средств муниципального гранта.

Территориальное расположение участков, на которых расположены объекты, подлежащие ремонту за счет средств муниципального гранта, прописывалось таким образом, что участниками конкурса могли быть только объекты, принадлежащие некоммерческим организациям или федеральным государственным учреждениям Российской Федерации, что могло привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, редакция Приложения 10 Муниципальной программы имеет признаки коррупциогенного фактора, определенного подпунктом «в» пункта 3 Методики, поскольку устанавливает выборочное изменение объема прав для граждан и организаций – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

В период подготовки акта контрольного мероприятия постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2021 № 2267-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 19.07.2019 № 2057-па» внесены изменения в действующую муниципальную программу – Перечень объектов, расположенных на территории городского округа

«Город Южно-Сахалинск» и подлежащих ремонту за счет средств муниципального гранта, из Муниципальной программы исключен.

8.3. В проверяемый период Департаментом проведено 6 конкурсов проектов «Лучший проект на проведение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» (далее – Конкурс проектов, Конкурс). Два Конкурса проектов признаны несостоявшимися:

- от 03.06.2019 – в связи с несоответствием документов у единственного соискателя;
- от 20.09.2019 – в связи с отсутствием заявок.

8.3.1. Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 05.02.2018 № 260 (далее – Постановление № 260) Департаменту поручено организовать проведение в 2018 году конкурса проектов «Лучший проект на проведение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска», а также утвержден состав конкурсной комиссии.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Положения о конкурсной комиссии по проведению конкурса проектов «Лучший проект на проведение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска», утвержденного Постановлением № 1430-па, организатор конкурса обеспечивает публикацию информационного сообщения о проведении конкурса в средствах массовой информации.

Согласно пункту 4 Постановления № 260 постановление подлежит опубликованию в газете «Южно-Сахалинск сегодня».

Проверкой установлено, что информационное сообщение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска 06 февраля 2018 года, в газете «Южно-Сахалинск сегодня» постановление № 260 не опубликовано.

В связи с тем, что постановление не опубликовано в газете «Южно-Сахалинск сегодня», при организации Конкурса в полной мере не соблюдена публичность проведения отбора, предусмотренная пунктом 5.1.1 Постановления № 1430-па, пунктом 4 Постановления № 260.

Победителем Конкурса проектов признан единственный участник, подавший заявку на участие, – ФГБОУ ВО «Сахалинский государственный университет» (далее – СахГУ), муниципальный грант предусмотрен на капитальный ремонт крыши (кровли) и фасада административного здания СахГУ, расположенного по адресу: г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., д.33, в размере 56 791,7 тыс. руб.

Договор на перечисление гранта № 2018-01 (далее – Договор № 2018-01) на реализацию проекта «Капитальный ремонт кровли и фасада административного здания СахГУ, расположенного по адресу: г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., д.33» заключен с соблюдением срока, установленного пунктом 5.1 Постановления № 1430-па – 02.03.2018.

Пунктами 4.3, 6.2 Договора № 2018-01 предусмотрено осуществление грантодателем контроля за целевым использованием гранта.

В целях обеспечения контроля Департамент, в том числе, организует проведение выездных проверок по вопросу соблюдения условий предоставления гранта.

В ходе контрольного мероприятия документы, подтверждающие осуществление Департаментом (грантодателем) контроля по вопросу соблюдения условий предоставления гранта, не представлены.

Таким образом, Департаментом в нарушение требований пункта 4.3 Постановления №1414-па, Договора № 2018-01 контроль за соблюдением грантополучателями условий, целей и порядка предоставления грантов не осуществлялся.

8.3.2. Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 24.07.2019 № 2134-па предусмотрено проведение с 26.07.2019 Конкурса по объектам, расположенным по адресам: г. Южно-Сахалинск, северо-западнее пересечения ул. Сахалинская и ул. Милицейская; г. Южно-Сахалинск, южная сторона пр. Победы, на участке от ул. Чехова до пр. Мира.

Договор № 1-2019 о предоставлении гранта на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика объектов, заключен с некоммерческой организацией 16.08.2019 на сумму 22 840,34 тыс. руб., в том числе:

- Капитальный ремонт фасада «Административного здания» по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, д. 42 в размере 17 035,9 тыс. руб.;

- Капитальный ремонт фасада здания, расположенного по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 57 в размере 5 804,4 тыс. руб.

На основании обращений грантополучателя от 27.03.2020 б/н, от 21.05.2020 б/н, от 21.12.2020 б/н и предоставленных документов, подтверждающих необходимость выполнения дополнительных работ и продления срока выполнения работ по капитальному ремонту, конкурсной комиссией приняты решения об увеличении размера муниципального гранта на 32051,6 тыс. руб. до 54 892,0 руб., в том числе:

- 49 087,6 руб. по объекту, расположенному по ул. Сахалинская, д. 42;

- 5 804,4 руб. по объекту, расположенному по пр. Победы, д. 57.

В соответствии с пунктом 4.3 Постановления № 748-па (в редакции от 27.05.2019) некоммерческим организациям, федеральным государственным учреждениям Российской Федерации, не являющимся казенными учреждениями, гранты предоставляются в объеме 100 процентов стоимости проекта, при этом полная стоимость проекта не должна превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятия муниципальной программы.

Пунктом 4.4 Постановления № 748-па определено, что общий размер субсидии на предоставление грантов определяется ежегодно в пределах средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» и из планируемого объема объектов, включенных в приложение к мероприятию муниципальной программы, на соответствующий финансовый год, при этом федеральным государственным учреждениям Российской Федерации, не являющимся казенными учреждениями, – по индивидуальному расчету, исходя из цен, фактически сложившихся за предыдущий год.

Проверкой установлены случаи увеличения размера гранта на основании обращений грантополучателя в течение 2019 года в общей сумме на 43 541,3 тыс. руб.

В проверяемый период изменения размера гранта в сторону увеличения производились по объекту «Капитальный ремонт фасада «Административного здания» по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, д. 42», по объекту «Ремонт внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске».

Таким образом, Постановление № 748-па не содержит ограничение предельного размера гранта некоммерческим организациям, в том числе федеральным государственным учреждениям Российской Федерации, что не соответствует требованиям подпунктом «з» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 (ред. от 07.12.2019) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – Постановление № 322).

Поскольку подпунктом «з» пункта 7 Постановления № 322 предусмотрено включение в правовые акты о предоставлении гранта в форме субсидии требований к результатам предоставления гранта, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программ (в случае если грант предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

В соответствии со статьей 28 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе, на принципе эффективности использования бюджетных средств.

Согласно статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема

средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В связи с несоответствием Постановления № 748-па требованиям подпункта «з» пункта 7 Постановления № 322 – отсутствие ограничений предельного размера гранта, бюджетные ассигнования в форме субсидий (грантов) в размере 43 541,3 тыс. руб., направленные на увеличение размеров грантов по согласованным ранее Департаментом контрактам, использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, поскольку соблюдение указанного принципа предопределяет особенности расходования бюджетных средств – необходимость бюджетного планирования.

8.3.3. В соответствии с пунктом 7.2.1.2 Постановления № 748-па (в ред. от 20.05.2020) в случае финансового обеспечения затрат II-й и последующие этапы в объеме выполненных работ по каждому заключенному грантополучателем договору на реализацию проекта с учетом вычета суммы, перечисленной по I-му этапу, средства гранта перечисляются в 30-дневный срок с даты представления грантодателю, в том числе комиссионного (-ых) акта (-ов) приемки выполненных работ, утвержденного (-ых) грантополучателем, Подрядчиком, представителем муниципального учреждения (предприятия) либо сторонней организацией, осуществляющих строительный контроль.

Проверкой представленных документов установлено нарушение пункта 7.2.1 Постановления № 748-па (в ред. от 20.05.2020) – комиссионный акт приемки этапа выполненных работ от 25.09.2020 по капитальному ремонту фасада «Административного здания», расположенного по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, д. 42, на сумму 2 538,4 тыс. руб. не утвержден грантополучателем (отсутствует подпись представителя заказчика).

8.3.4. В силу норм пункта 11.3 Постановления № 748-па (в ред. от 03.10.2019, от 25.12.2019) контроль за использованием средств гранта, предоставляемого на финансовое обеспечение затрат, осуществляется грантодателем, в том числе путем проведения выездных проверок по вопросу соблюдения условий предоставления гранта.

Информация и документы, подтверждающие осуществление Департаментом, в соответствии с пунктом 11.3 Постановления № 748-па (в ред. от 03.10.2019, от 25.12.2019) и пунктом 4.1.5.2 Договора от 16.08.2019 № 1-2019, контроля путем проведения выездных проверок по вопросу соблюдения условий предоставления гранта, в период проведения контрольного мероприятия не представлены.

8.4. Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 21.08.2019 № 2471-па предусмотрено проведение с 23.08.2019 Конкурса по объектам, расположенным по адресам: г. Южно-Сахалинск, восточная сторона пр. Мира, на участке от пр. Победы до ул. Пограничной.

8.4.1. Договор № 2-2019 на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика объекта «Ремонт внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске», на сумму 33621,4 тыс. руб. заключен с некоммерческой организацией 04.09.2019.

На основании обращений грантополучателя от 23.10.2019 № 68/1, от 09.09.2020 № 67/34/8-7 и предоставленных документов, подтверждающих необходимость выполнения дополнительных работ и продления срока выполнения работ по капитальному ремонту, Комиссией приняты решения об увеличении размера муниципального гранта на 11 499,6 тыс. руб. до 45 121,0 тыс. руб.

8.4.2. Согласно приложению 3 к Договору гранта № 2-2019, с учетом дополнительных соглашений к нему окончательный срок, на который запланировано достижение показателей результативности использования средств муниципального гранта, – 30.09.2020. Согласно документам, представленным к проверке, срок достижения показателя по капитальному ремонту внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске, установленный Договором гранта № 2-2019, грантополучателем соблюден.

Вместе с тем в ходе анализа вышеуказанных документов установлены следующие несоответствия (расхождения):

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 26.12.2019 № 2 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 предусмотрена ссылка на приложение 1 к дополнительному соглашению, согласно которому определены перечень и стоимость выполняемых по соглашению работ в размере 8 829,2 тыс. руб., при этом пункт 3 дополнительного соглашения предусматривает стоимость выполненных работ в размере 8 028,6 тыс. руб.;

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 30.06.2020 № 3 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 предусмотрена ссылка на приложения 1 и 2 к дополнительному соглашению, согласно которым определены перечень и стоимость выполняемых по соглашению работ, при этом фактически указанные приложения отсутствуют, дополнительное соглашение предусматривает только изменение срока окончания подрядных работ;

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 25.07.2020 № 4 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 вносятся изменения в пункт 3.2 Договора подряда в части изменения окончательного срока выполнения работ с 30.06.2020 на 30.09.2020, при этом ранее дополнительным соглашением от 30.06.2020 № 3 указанный срок был изменен с 30.06.2020 на 31.07.2020;

- согласно пункту 1 акта выполненных работ от 21.05.2020 подрядчиком предъявлен заказчику к приемке этап выполненных работ на основании справки КС-3 от 21.05.2020 № 3, фактически оплата произведена на основании справки КС-3 от 21.05.2020 № 4.

8.4.3. Во исполнение предусмотренных пунктом 11.3 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и пунктом 4.1.5.1 Договора гранта № 2-2019 требований о согласовании грантополучателю договоров (контрактов), заключаемых на реализацию проектов с грантодателем, Департаментом в рамках осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления гранта 13.09.2019 согласован представленный грантополучателем проект договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске на сумму 33225,1 тыс. руб., договор подряда № 3 заключен 13.09.2019.

Вместе с тем информация о согласовании Департаментом дополнительных соглашений к Договору подряда не представлена.

Дополнительное соглашение к договору – это соглашение сторон договора с целью изменить его или расторгнуть.

Согласно части 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

При этом, согласно части 3 статьи 453 ГК РФ, в случае изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

Учитывая изложенное, дополнительное соглашение к договору является его неотъемлемой частью, а обязательства сторон по договору после заключения дополнительного соглашения изменяются в соответствии с этим соглашением.

Таким образом, Департаментом в нарушение пункта 11.3 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019), пункта 4.1.5.1 Договора гранта № 2-2019 о согласовании грантополучателям договоров (контрактов), заключаемых ими на реализацию проектов с грантодателем, не согласованы дополнительные соглашения на сумму 11 514,66 тыс. руб. к договору подряда от 13.09.2019 № 3 на выполнение капитального ремонта внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В нарушение пункта 11.3 раздела 9 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019, в ред. от 20.05.2020) результаты достижения гранта не были согласованы с грантодателем.

Информация и документы, подтверждающие осуществление Департаментом, в соответствии с пунктом 11.3 Порядка и пунктом 4.1.5.2 Договора о предоставлении гранта контроля путем проведения выездных проверок по вопросу соблюдения условий предоставления гранта, проверке не представлены.

8.5. Постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 15.10.2019 № 3249-па предусмотрено проведение с 18.10.2019 Конкурса по объектам, расположенным по адресам: г. Южно-Сахалинск, южная сторона пр. Победы, на участке от ул. Чехова до пр. Мира.

Договор № 3-2019 на предоставление муниципального гранта в размере 28 556,9 тыс. руб. на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика объекта «Ограждение стационара медико-санитарной части УФСБ России по Сахалинской области» (объекта ограждения), заключен с некоммерческой организацией 11.11.2019.

8.5.1. Проверкой соблюдения требований Постановления № 748-па установлено нарушение порядка и сроков предоставления гранта, предусмотренных пунктом 7.2.1 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и приложением 2 к Договору гранта № 3-2019.

На I-м этапе строительства предусмотрено перечисление грантополучателю аванса в объеме 8 567,0 тыс. руб. (30 % от суммы гранта) не позднее 15-ти рабочих дней с даты заключения договора на предоставление гранта, то есть не позднее 02.12.2019.

Фактически по состоянию на указанную дату перечислено 6 344,8 тыс. руб., оставшаяся сумма аванса в размере 2 222,3 тыс. руб. перечислена с нарушением установленного срока – 05.12.2019.

8.5.2. В соответствии с приложением 3 к Договору гранта № 3-2019, с учетом дополнительных соглашений к нему окончательный срок, на который запланировано достижение показателей результативности использования средств муниципального гранта, – август 2020 года.

Согласно представленным проверке документам срок достижения показателя по капитальному ремонту объекта ограждения, установленный Договором гранта № 3-2019, грантополучателем соблюден, представлен акт приемки выполненных работ на сумму 28 274,3 тыс. руб. от 28.08.2020.

Вместе с тем Департаментом проверке не представлены документы, подтверждающие осуществление окончательного расчета между грантополучателем и подрядчиком по капитальному ремонту указанного объекта на сумму 11 674,3 тыс. руб.

8.5.3. Во исполнение пунктов 10.2, 10.3 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и пункта 4.3.5 Договора гранта № 3-2019 грантополучателем представлены отчетные документы, необходимые для осуществления грантодателем контроля за использованием средств гранта:

- финансовый отчет с информацией о поступивших и израсходованных суммах гранта по состоянию на 16.12.2019, на 12.05.2020, на 02.07.2020, на 05.10.2020 с приложением документов, подтверждающих возникновение затрат на реализацию проекта, платежных документов, подтверждающих оплату работ, актов сверки и иных документов в зависимости от вида производимых работ по объекту;

- отчет о достижении установленных значений результатов предоставления гранта по состоянию на 16.12.2019, на 12.05.2020, на 02.07.2020, на 05.10.2020;

- итоговый письменный отчет о выполнении проекта по состоянию на 05.10.2020.

По результатам анализа предоставленных к проверке документов установлено нарушение срока представления отчетности, предусмотренного пунктами 10.2, 10.3 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и пункта 4.3.5 Договора гранта № 3-2019.

На I-м этапе строительства грантополучателю сумма гранта в размере 6 344,8 тыс. руб. перечислена 25.11.2019.

В силу вышеуказанных норм представление отчета о достижении установленных значений результатов предоставления гранта и финансового отчета предусмотрено не позднее 10-ти рабочих дней с даты перечисления суммы средств гранта, то есть не позднее 09.12.2019.

Фактически вышеуказанные отчеты предоставлены по состоянию на 16.12.2019 с нарушением установленного срока.

8.5.4. Информация и документы, свидетельствующие об осуществлении Департаментом, в соответствии с пунктом 11.3 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и пунктом 4.1.5.2 Договора о предоставлении гранта, контроля путем проведения выездных проверок по вопросу соблюдения условий предоставления гранта в пакете документов, предоставленных для проверки, отсутствуют, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

8.5.5. В рамках исполнения пункта 4.1.5.3 Договора гранта № 3-2019 Департаментом заключен с ООО «Город Мастеров Сервис» договор на проведение строительного контроля № 1/3-2019 от 19.11.2019 (далее – Договор стройконтроля № 1/3-2019) по объекту ограждения на сумму 295,0 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия 10.09.2020, 25.12.2020, 01.04.2021 КСП проведены осмотры объекта ограждения с целью проверки соответствия завершеного строительством объекта проектно-сметной документации актам выполненных работ по форме КС-2, визуальный осмотр состояния ремонта.

В ходе осмотра объекта установлены расхождения в количестве железобетонных колонн (столбов) и крышек на столб забора четырехскатных фактически установленных с заявленным в документации: колонна в ПСД – 161 шт., фактически – 147 шт., крышка на столб в ПСД – 141 шт., фактически – 127 крышек.

Кроме того, в ходе осмотра в ряде случаев установлено несоответствие строительного материала, использованного при осуществлении капитального ремонта, материалу, утвержденному в ПСД и принятому заказчиком и исполнителем стройконтроля по акту выполненных работ по форме КС-2:

- облицовка колонн произведена строительным материалом, отличным от материала «плитка клинкерная» (№ п/п 43 локальной сметы, КС-2 от 04.06.2020 № 4/3, № 4/4, от 30.07.2020 № 5/4);

- установка в нижней части колонны и на цоколе строительного материала, отличного от материала «панель ПН-01.40» (№ п/п 48 локальной сметы, КС-2 от 04.06.2020 № 4/3, № 4/4, от 30.07.2020 № 5/4);

- установка в нижней части колонны на цоколе плит, не соответствующих заявленным в документации «декоративный элемент колонны» (№ п/п 5 локальной сметы, КС-2 от 30.07.2020 № 5/н).

Кроме того, локальными сметами (№ п/п 32, № 33, № 34) и актами КС-2 от 30.07.2020 № 5/3, № 5/4 предусмотрено выполнение работ по гидроизоляции полиуретановым герметиком с уплотнением пенополиэтиленовым прокладочным шнуром деформационных швов в железобетонном цоколе, однако при осмотре объекта наличие на цоколе деформационных швов не обнаружено.

Документы, подтверждающие внесение изменений в проектную документацию в части замены строительного материала, включения дополнительных видов и изменения объемов работ, изменения стоимости материалов в связи с заменой, а также документы, подтверждающие качество материалов, использованных при проведении капитального ремонта, представлены Департаментом 04.05.2021. Проверке представлен сводный сметный расчет стоимости строительства по объекту, согласованный ОАУ «РЦЦС Сахалин» 22.04.2021.

Согласно представленным документам предусмотренные первоначальным проектом сметы плитка клинкерная, панель ПН-01.40, декоративный элемент колонны заменены отделочным материалом – плиткой гипсоцементной полимерной.

В соответствии с представленным проверке Приложением № 6 к Договору гранта № 3-2019, итоговым письменным отчетом о выполнении проекта от 05.10.2020 работы выполнены подрядчиком ООО «Остров» в период с 13.11.2019 по 06.08.2020 в полном объеме.

Между тем при визуальном осмотре КСП объекта 10.09.2020, через два месяца после завершения работ по капитальному ремонту, по общей площади объекта ограждения наблюдалось повреждение (растрескивание, отслоение) штукатурного слоя, краски на железобетонном цоколе, отслоение плитки на цоколе и столбах ограждения.

При осмотре объекта 25.12.2020, 01.04.2021 установлены сколы и повреждение (растрескивание, отслоение) штукатурного слоя, краски на железобетонном цоколе, множественные повреждения плитки на цоколе и столбах ограждения, крошение и расслоение панелей, что свидетельствует о некачественном выполнении работ по капитальному ремонту ограждения и проведенном строительном контроле.

Таким образом, осмотрами объекта установлено низкое качество использованного материала и выполненных работ.

Согласно статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Учитывая изложенное, в нарушение статьи 34 БК РФ бюджетные ассигнования, предоставленные в форме гранта на проведение капитального ремонта объекта ограждения в размере 28 546,0 тыс. руб., использованы неэффективно.

Кроме того, учитывая что объект строительного контроля через два месяца после завершения работ имел повреждения по всей площади, бюджетные ассигнования, направленные на оплату работ по проведению строительного контроля по объекту ограждения на сумму 295,0 тыс. руб., использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

На основании вышеизложенного следует вывод, что в нарушение раздела 9 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019, в ред. от 20.05.2020) показатели результативности использования средств гранта на сумму 28 546, 0 тыс. руб. не были достигнуты.

Поскольку в городском округе отсутствует муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень видов работ и мероприятий, относящихся к улучшению архитектурно-художественного облика фасадов зданий, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», изучив документы, представленные в рамках использования гранта на проведение капитального ремонта объекта ограждения в г. Южно-Сахалинске, считаем, что по рассматриваемому объекту отсутствовала необходимость установки бетонных колонн ограждения по второй очереди работ, так как указанная часть ограждения не выходит на пр. Победы, расположена во внутривортовых территориях.

В этой связи оплата работ по второй очереди объекта ограждения в размере 1 546,1 тыс. руб. произведена в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

8.6. В соответствии с пунктом 1.3 Постановления № 1414-па мероприятие по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска – выполнение работ по улучшению архитектурно-художественного облика фасадов, ремонту кровли зданий (далее – объектов), расположенных на территории городского

округа «Город Южно-Сахалинск», пунктом 2.14 Постановления № 1414-па за счет средств гранта осуществляются расходы на выполнение строительно-монтажных работ, включая разработку проектно-сметной документации.

Согласно пункту 2.4 Постановления № 748-па затраты на финансовое обеспечение и (или) на возмещение которых предоставляются средства гранта, включают в себя расходы на:

- выполнение строительно-монтажных работ, включая работы по демонтажу, монтажу и благоустройству входных групп ограждений;
- разработку проектно-сметной документации;
- благоустройство прилегающей территории.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, подготовку проектной документации по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим кодексом.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях установления порядка проведения отбора (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора) в правовом акте указывается требования к участникам отбора, включающие иную информацию, определенную правовым актом (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).

Разделом 3 «Порядка проведения отбора соискателей для предоставления им гранта» Постановления № 748-па вышеперечисленные требования к соискателям гранта не установлены.

Кроме того, учитывая предусмотренное Постановлением Правительства № 1492 право установления муниципальным правовым актом о гранте иных требований к соискателям, а также нормы части 1 статьи 55.8 ГрК РФ, Постановление № 748-па должно содержать, в том числе, норму о необходимости наличия у соискателей гранта (либо организации, привлекаемой для реализации проекта) членства в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В действующей редакции Постановления № 748-па указанные требования к соискателям (либо организации, привлекаемой для реализации проекта) отсутствуют.

При этом гранты предоставляются на капитальный ремонт объектов, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», капитальный ремонт ограждений, возможные дополнительные требования к участникам конкурсов в Постановлении № 748-па не учтены.

8.7. Договорами на перечисление грантов в 2019 году, в рамках Конкурсов за счет предоставленных средств субсидии в форме гранта предусмотрено выполнение капитальных ремонтов объектов, расположенных в городе Южно-Сахалинске по адресам:

- ул. Сахалинская, д. 42;
- пр. Победы, д. 57;
- пр. Мира, д.193.

Подпунктом 7.2.1.2 Постановления № 748-па (в редакции, действовавшей на дату проведения конкурсов), приложением № 1 к Постановлению № 748-па, на основании положений статьи 53 ГрК РФ предусмотрено проведение строительного контроля в процессе проведения капитального ремонта объектов.

В соответствии с требованиями Постановления № 748-па (в редакции, действовавшей на дату проведения конкурсов) Департаментом заключены договоры на проведение строительного контроля по объектам на общую сумму 961,0 тыс. руб., в том числе:

- ул. Сахалинская, д. 42, договор от 15.10.2019 № 2/1-2019 с ООО «Город Мастеров Сервис», стоимость услуг по договору 250,0 тыс. руб.;
- пр. Победы, д. 57 (ограждение), договор от 19.11.2019 № 1/3-2019 с ООО «Город Мастеров Сервис», стоимость услуг по договору 295,0 тыс. руб.;
- пр. Победы, д. 57 (фасад), договор от 15.10.2019 № 1/1-2019 с ООО «Город Мастеров Сервис», стоимость услуг по договору 121,0 тыс. руб.;
- пр. Мира, д.193, договор от 13.09.2019 № 1/2-2019 с ООО «Город Мастеров Сервис», стоимость услуг по договору 88,5 тыс. руб.;
- пр. Мира, д.193, договор от 27.01.2020 № 1/1/2-2019 с ООО «Город Мастеров Сервис», стоимость услуг по договору 206,5 тыс. руб.

Учитывая изложенное, следует вывод, что фактически расходы за счет средств бюджета городского округа на финансирование мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика в 2019-2020 годах увеличены на 961,0 тыс. руб. за счет стоимости услуг по проведению строительного контроля.

В соответствии с частью 37 статьи 3 Положения о Департаменте Департамент осуществляет организацию и проведение конкурсов на предоставление муниципальных грантов на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска.

Таким образом, Положением о Департаменте предусмотрены только организация и проведение Конкурса, заключение договоров на проведение строительного контроля Положением о Департаменте не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 53 ГрК РФ строительный контроль проводится в процессе капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 53 ГрК РФ строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

При этом в соответствии с пунктом 16 статьи 1 ГрК РФ застройщик может осуществлять строительный контроль самостоятельно, с привлечением на основании договора индивидуального предпринимателя, юридического лица или передать такие функции техническому заказчику.

Согласно пунктам 3, 4 Постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства,

реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее – Порядок проведения строительного контроля) строительный контроль проводится: лицом, осуществляющим строительство (далее – подрядчик); застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее – заказчик). Функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.

Таким образом, в силу положений ГрК РФ, Порядка проведения строительного контроля привлечение сторонней организации для проведения строительного контроля не обязательно.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Учитывая возможность на основании норм ГрК РФ осуществлять строительный контроль заказчиком самостоятельно, отсутствие в Положении ДАИГ функционала о заключении договора на проведение строительного контроля в рамках Конкурса, бюджетные ассигнования, направленные на финансирование договоров строительного контроля в размере 961,0 тыс. руб., использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

9. Возражения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения, представленные 08.12.2021, рассмотрены, в отчете учтены частично.

10. Выводы.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Департаменте архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска установлено следующее.

10.1. Муниципальные правовые акты городского округа не содержат перечень видов работ и мероприятий, относящихся к улучшению архитектурно-художественного облика фасадов и кровли зданий, строений, сооружений.

Отсутствие в постановлениях от 26.05.2017 № 1414-па «Об утверждении Порядка предоставления грантов администрации города Южно-Сахалинска на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска», от 12.03.2019 № 748-па «О предоставлении грантов городского округа «Город Южно-Сахалинск» на выполнение мероприятий по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска» определения, что считается улучшением архитектурно-художественного облика фасадов и кровли зданий, строений, сооружений, отсутствие перечня видов работ и мероприятий по улучшению архитектурно-художественному облика фасадов свидетельствует о наличии в муниципальных правовых актах признаков коррупциогенных факторов, определенных подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

10.2. Редакция Приложения 10 муниципальной программы «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2014 № 1522-па, имеет признаки коррупциогенного фактора,

определенного подпунктом «в» пункта 3 Методики № 96, поскольку устанавливает выборочное изменение объема прав для граждан и организаций – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

В период подготовки акта контрольного мероприятия постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.08.2021 № 2267-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование пространственной организации территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», утвержденную постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 19.07.2019 № 2057-па» внесены изменения в действующую муниципальную программу – Перечень объектов, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и подлежащих ремонту за счет средств муниципального гранта, из Муниципальной программы исключен.

10.3. В нарушение требований пункта 5.1.1 Постановления № 1430-па, пункта 4 постановления от 05.02.2018 № 260 «О проведении в 2018 году конкурса проектов «Лучший проект на проведение мероприятия по формированию архитектурно-художественного облика города Южно-Сахалинска», постановление не опубликовано в газете «Южно-Сахалинск сегодня», таким образом, в полной мере не соблюдена публичность проведения отбора.

10.4. Нарушение требований пункта 4.3 Постановления № 1414-па (ред. от 29.12.2017), пункта 11.3 Постановления № 748-па, условий договоров на предоставление грантов – контроль за соблюдением грантополучателями условий, целей и порядка предоставления грантов не осуществлялся.

10.5. Несоответствие Постановления № 748-па требованиям подпункта «з» пункта 7 Постановления № 322 – отсутствие ограничений предельного размера гранта, бюджетные ассигнования в форме субсидий (грантов) в размере 43 541,3 тыс. руб., направленные на увеличение размеров грантов по согласованным ранее Департаментом контрактам, использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ), поскольку соблюдение указанного принципа предопределяет особенности расходования бюджетных средств – необходимость бюджетного планирования.

10.6. В нарушение пункта 11.3, Раздела 9 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019) и пункта 4.1.5.1 Договора гранта № 2-2019 Департаментом не согласованы дополнительные соглашения на сумму 11 514,7 тыс. руб. к договору подряда от 13.09.2019 № 3, заключенному с индивидуальным предпринимателем на выполнение капитального ремонта внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске, при этом оплата работ произведена в полном объеме в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

10.7. По объекту ограждения установлено нарушение порядка и сроков предоставления гранта, предусмотренных пунктом 7.2.1 Постановления № 748-па и приложением 2 к Договору гранта № 3-2019, сумма аванса в размере 2 222,3 тыс. руб. перечислена 05.12.2019 с нарушением установленного срока – 02.12.2019.

10.8. По объекту ограждения Департаментом проверке не представлены документы, подтверждающие осуществление окончательного расчета между грантополучателем и подрядчиком по капитальному ремонту указанного объекта на сумму 11 674,3 тыс. руб.

10.9. В нарушение статьи 34 БК РФ бюджетные ассигнования, предоставленные в форме гранта на проведение капитального ремонта объекта ограждения в размере 28 546,0 тыс. руб., использованы неэффективно, в нарушение раздела 9 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019, в ред. от 20.05.2020) показатели результативности использования средств гранта на сумму 28 546,0 тыс. руб. не были достигнуты.

10.10. В нарушение статьи 34 БК РФ бюджетные ассигнования, направленные на оплату работ по проведению строительного контроля по объекту ограждения на сумму 295,0 тыс. руб., использованы неэффективно, в нарушение раздела 9 Постановления № 748-па (в ред. от 29.07.2019, в ред. от 20.05.2020) показатели результативности использования средств гранта на сумму 28 546,0 тыс. руб. не были достигнуты.

10.11. В нарушение пункта 7.2.1 Постановления № 748-па – комиссионный акт приемки этапа выполненных работ от 25.09.2020 на сумму 2 538,4 тыс. руб. по капитальному ремонту фасада «Административного здания», расположенного по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, д. 42, не утвержден грантополучателем (отсутствует подпись представителя заказчика).

10.12. Бюджетные ассигнования, направленные на финансирование договоров строительного контроля в размере 961,0 тыс. руб., использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Кроме того, проверкой установлено следующее.

10.13. Расхождения по объекту «Ремонт внешнего ограждения СИЗО № 1 в г. Южно-Сахалинске»:

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 26.12.2019 № 2 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 предусмотрена ссылка на приложение 1 к дополнительному соглашению, согласно которому определены перечень и стоимость выполняемых по соглашению работ в размере 8 829,25 тыс. руб., при этом пункт 3 дополнительного соглашения предусматривает стоимость выполненных работ в размере 8 028,66 тыс. руб.;

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 30.06.2020 № 3 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 предусмотрена ссылка на приложения 1 и 2 к дополнительному соглашению, согласно которым определены перечень и стоимость выполняемых по соглашению работ, при этом фактически указанные приложения отсутствуют, дополнительное соглашение предусматривает только изменение срока окончания подрядных работ;

- пунктом 2 дополнительного соглашения от 25.07.2020 № 4 к договору подряда от 13.09.2019 № 3 вносятся изменения в пункт 3.2 Договора подряда в части изменения окончательного срока выполнения работ с 30.06.2020 на 30.09.2020, при этом ранее дополнительным соглашением от 30.06.2020 № 3 указанный срок был изменен с 30.06.2020 на 31.07.2020;

- согласно пункту 1 акта выполненных работ от 21.05.2020 подрядчиком предъявлен заказчику к приемке этап выполненных работ на основании справки КС-3 от 21.05.2020 № 3, фактически оплата произведена на основании справки КС-3 от 21.05.2020 № 4.

10.14. По объекту ограждения:

- бюджетные ассигнования, направленные на оплату работ по второй очереди объекта ограждения в размере 1546,1 тыс. руб. использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ;

- установлено нарушение срока представления отчетности, предусмотренного пунктом 10 Постановления 748-па и пунктом 4.3.5 Договора гранта № 3-2019.

10.15. Постановление № 748-па не содержит предусмотренное Постановлением Правительства № 1492 право установления муниципальным правовым актом о гранте иных требований к соискателям, а также нормы части 1 статьи 55.8 ГрК РФ, в том числе норму о необходимости наличия у соискателей гранта членства в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, либо обязанности привлекать для исполнения работ члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В действующей редакции Постановления № 748-па указанные требования к соискателям отсутствуют.

11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков в порядке статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска от 30.11.2021.

Приложение: Перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Н.Ковалевская