

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 24.02.2022 № 880/38-22-6

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ Н.Г.Косякина
«__» _____ 2022 года

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Целевое и эффективное использование средств бюджета, предоставленных муниципальному автономному общеобразовательному учреждению Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг за 2020 год, факт 2021 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 12 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2021 год, распоряжения председателя Городской Думы от 15.04.2021 № 199 «О проведении контрольного мероприятия «Целевое и эффективное использование средств бюджета, предоставленных муниципальному автономному общеобразовательному учреждению Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг за 2020 год, факт 2021 года», от 18.01.2022 № 11 «О внесении изменений в распоряжение о проведении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, предоставленных муниципальному автономному общеобразовательному учреждению Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг за 2020 год, факт 2021 года.

3. Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска (далее – Гимназия, Учреждение).

4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 20 по 30 апреля 2021 года, с 14 по 25 мая 2021 года, 18 января 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Целевое и эффективное использование средств бюджета, предоставленных учреждению в форме субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2020 году, факт 2021 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год, факт 2021 года.

7. Учреждение создано на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 07.09.2015 № 2347-па «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска».

Устав Гимназии утвержден приказом Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска от 15.12.2017 № 897 (далее – Устав). Новая редакция Устава утверждена приказом Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска от 19.06.2020 № 330.

Согласно Уставу Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг бесплатного начального общего, основного общего и среднего

(полного) общего образования, в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учредителем Учреждения является городской округ «Город Южно-Сахалинск». Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются администрацией города Южно-Сахалинска в лице Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска.

Учреждение осуществляет образовательную деятельность на основании Лицензии № 28-Ш от 28.03.2016 Серия 65 Л 01 № 0000561 по виду – Дополнительное образование, подвиду – Дополнительное образование детей и взрослых.

Свидетельство о государственной аккредитации № 28-Ш от 11.04.2016 Серия 65 А 01 №0000156 выдано Министерством образования Сахалинской области, срок действия до 27.03.2027.

Руководителем муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска (далее – Гимназия, Учреждение) в проверяемый период являлась Умнова Анна Владимировна, основание – приказ Департамента образования администрации города Южно-Сахалинска от 01.08.2016 № 519 к, от 31.07.2017 № 545-к.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Общий объем проверенных средств составил 620781,2 тыс. руб.

8.1. Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации согласно статье 65 БК РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования, согласно статье 86 БК РФ, возникают в связи с принятием муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходными обязательствами по финансовому обеспечению деятельности Учреждения являются:

- Порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.11.2009 № 41/3-09-4 (далее – Порядок МТО);

- Порядок обеспечения учреждений образования, а также организаций, обеспечивающих бухгалтерский учет и техническое обслуживание учреждений образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», медикаментами и перевязочными средствами, продуктами питания и горюче-смазочными материалами, утвержденный решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 24.06.2009 № 1537/64-09-3;

- Положение о системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное постановлением

администрации города Южно-Сахалинска от 11.03.2015 № 592-па (далее – Положение № 592-па);

- Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2 (далее – Положение о гарантиях).

Выборочной проверкой соблюдения требований муниципальных правовых актов, определяющих расходные обязательства, установлено следующее.

8.2. Положение о системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденное постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 11.03.2015 № 592-па, устанавливает систему оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования (далее – Постановление № 592-па), подведомственных Департаменту образования администрации города Южно-Сахалинска (далее – Департамент образования), и применяется при определении условий оплаты при разработке коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных актов.

8.2.1. Проверкой соблюдения норм Постановления № 592-па при формировании штатного расписания установлено, что в штатное расписание Учреждения 2020 года включены должности, не предусмотренные Положением № 592-па:

- по Гимназии: заведующий костюмерной, звукооператор 1 категории, художник-бутафор 2 категории;

- по структурному подразделению Детский технопарк «Кванториум»: администратор, редактор.

В период проведения контрольного мероприятия постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 25.06.2021 № 1774-па внесены изменения в Постановление № 592-па в части дополнения должностями администратор, редактор.

Учитывая вышеизложенное, в связи с отсутствием в Постановлении № 592-па в штатное расписание Гимназии необоснованно включены должности: заведующий костюмерной, звукооператор 1 категории, художник-бутафор 2 категории, администратор, редактор, соответственно увеличен фонд оплаты труда на 2020-2021 годы на сумму 2580,8 тыс. руб.

Кроме того, должности заведующий костюмерной, художник-бутафор согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» включены в раздел «Квалификационные характеристики должностей работников, занятых в организациях исполнительских искусств (театрах, музыкальных и танцевальных коллективах, концертных организациях, концертных залах, цирках)» относятся к профессиональной квалификационной группе «Должности работников культуры, искусства и кинематографии среднего звена» и на этом основании не могут быть включены в штатное расписание Гимназии.

8.2.2. Распоряжением Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139 утверждены «Методические рекомендации по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (далее – Методические рекомендации).

Приложением 3 к Методическим рекомендациям установлен Примерный перечень категорий и должностей для формирования штатного расписания детского технопарка «Кванториум».

Должность специалиста по охране труда Примерным перечнем категорий и должностей для формирования штатного расписания детского технопарка «Кванториум» не предусмотрена.

При этом согласно разделу 1 Методических рекомендаций требования, приведенные в методических рекомендациях, являются минимальными. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) при реализации мероприятий по созданию и функционированию Технопарков вправе обеспечивать требования, превышающие установленные настоящими методическими рекомендациями.

Иные правовые акты, определяющие перечень категорий и должностей для формирования штатного расписания детского технопарка «Кванториум», органами исполнительной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» не приняты.

Таким образом, должность специалиста по охране труда с фондом оплаты труда за 2020 год и на 2021 год в размере 1034,3 тыс. руб. включена в штатное расписание Учреждения по структурному подразделению Детский технопарк «Кванториум» в нарушение Приложения 3 Методических рекомендаций.

8.2.3. Пунктом 7.2 Положения № 592-па установлено, что средства для формирования фонда оплаты труда определяются исходя из количества должностей, профессий, предусмотренных штатным расписанием Учреждения, и размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по каждой должности, профессии, повышающих коэффициентов, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Согласно п. 7.4 Положения № 592-па средства на оплату труда направляются также на выплаты стимулирующего характера всем работникам Учреждений.

Пунктом 5.1.4 Постановления № 592-па предусмотрены выплаты по итогам работы стимулирующего характера: премия по итогам работы (за месяц, квартал или год); премия за выполнение особо важных и срочных работ.

При этом объем средств на выплату премий, предусмотренных подпунктом 5.1.4 Постановления № 592-па, должен составлять в расчете на год:

- для руководителей Учреждений, их заместителей, главного бухгалтера – 70% от суммы двенадцатикратного размера должностных окладов;
- для педагогических работников Учреждений, за исключением педагогических работников дошкольных групп и групп кратковременного пребывания при муниципальных образовательных учреждениях – не менее 5% от суммы двенадцатикратного размера должностных окладов, ставок заработной платы;
- для работников, отнесенных к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных должностей служащих, должностей руководителей структурных подразделений, специалистов по охране труда, работников культуры, учебно-вспомогательного и медицинского персонала – не менее 50% от суммы должностных окладов в двенадцатикратном размере;
- для рабочих Учреждений – не менее 55% от суммы двенадцатикратного размера окладов.

На основании Постановления № 592-па разработано Положение о материальном стимулировании работников Гимназии, утвержденное приказом директора от 22.01.2016 № 47 (далее – Положение № 47), аналогичная норма содержится в пункте 7.4 Положения № 47.

Таким образом, Постановлением № 592-па предельные размеры стимулирующих выплат не установлены.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате, в том числе принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Статьей 6 БК РФ дано определение расходных обязательств как обусловленных законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Формулировка «не менее» и отсутствие в нормативном правовом акте предельного размера стимулирующих выплат в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором – широта дискреционных полномочий.

Не соответствует требованиям статей 6, 65, 86 БК РФ поскольку отсутствует определенность объема бюджетных средств, необходимых для исполнения расходных обязательств и формирования бюджета городского округа.

Кроме того, статьей 132 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

8.2.4. Согласно пункту 5.9 Постановления № 592-па выплаты стимулирующего характера, для работников Учреждения, предусмотренные пунктами 5.2 - 5.7 Положения, исчисляются исходя из установленного оклада (должностного оклада), ставки заработной платы с учетом объема фактической педагогической работы или учебной (преподавательской) работы, а работникам, которым в соответствии с пунктом 2.7 установлен коэффициент специфики работы, – исходя из суммы установленного оклада (должностного оклада), ставки заработной платы с учетом объема фактической педагогической работы или учебной (преподавательской) работы и выплаты по указанному повышающему коэффициенту специфики работы.

Пунктами 5.2-5.7 установлены выплаты стимулирующего характера, к которым относятся премиальные выплаты по итогам работы.

Пунктом 2.7 Постановления № 592-па установлено, что повышающий коэффициент специфики работы учитывает особенности функционирования Учреждения, работы отдельных работников Учреждения и устанавливается в сумме значений по основаниям, предусмотренным приложением к Положению.

Руководителю Учреждения, его заместителям, главному бухгалтеру, согласно пункту 6.4 Постановления № 592-па, повышающий коэффициент к должностным окладам определяются путем умножения размера должностного оклада работника на повышающий коэффициент.

Таким образом, согласно пункту 5.9 Постановления № 592-па выплата премии работникам учреждения осуществляется с учетом коэффициента специфики, за исключением руководителя, его заместителей и главного бухгалтера.

Учитывая изложенное, в нарушение пункта 6.4 Постановления № 592-па заместителям директора Гимназии в период с января по ноябрь 2020 г. производилась

выплата премии стимулирующего характера с учетом повышающего коэффициента специфики работы.

В результате сумма необоснованной выплаты премии с учетом страховых взносов составила 327,4 тыс. руб., из них страховые взносы – 76,0 тыс. руб.

8.2.5. В соответствии с пунктом 5.8 Постановления № 592-па премия за выполнение особо важных и срочных работ выплачивается работникам одновременно по итогам выполнения особо важных и срочных работ в целях поощрения работников за оперативность и качественный результат труда в пределах фонда оплаты труда, в порядке, размерах и на условиях, установленных локальными нормативными актами Учреждения с учетом мнения представительного органа работников.

Премия за выполнение особо важных и срочных работ устанавливается наиболее отличившимся работникам Учреждения.

Порядок и условия выплаты премии за выполнение особо важных и срочных работ устанавливаются локальными нормативными актами Учреждения с учетом мнения представительного органа работников или коллективным договором Учреждения.

Аналогичная норма закреплена в пункте 5.6.4 Положения о системе оплаты труда работников Учреждения, утвержденного приказом Гимназии от 22.01.2016 № 47 (далее – Положение об оплате труда).

На основании пункта 5.6.4 Положения об оплате труда приказом Гимназии от 27.12.2019 № 1186 утверждены Положение о комиссии по премированию работников Гимназии, Порядок премирования работников Гимназии.

Вместе с тем, согласно представленным проверке приказам Учреждения об установлении премиальных выплат, основанием для выплат являлось Положение об оплате труда.

Проверке не представлены документы, конкретизирующие выполнение особо важных и срочных работ, отсутствуют представления на выплаты. В приказах на премирование указаны только проценты премий.

Таким образом, необоснованная выплата за выполнение особо важных и срочных работ за 2020 г. составила с учетом страховых взносов 228,0 тыс. руб., из них страховые взносы – 52,9 тыс. руб.

8.3. Пунктом 2 Приложения 4 «Нормативы финансовых затрат на приобретение прочих материальных запасов для учреждений образования в год» к Порядку МТО установлен норматив финансовых затрат для общеобразовательных учреждений на техническое обслуживание технических средств <*>, другие виды услуг из расчета не более 40 руб. на учащегося.

Согласно утвержденному на 2020 год Муниципальному заданию Учреждения оказание муниципальных услуг в 2020 году осуществлялось 1090 учащимся.

Таким образом, норматив на техническое обслуживание технических средств, установленный пунктом 2 Приложения 4 Порядка МТО в редакции от 26.02.2020, составил 43,6 тыс. руб. (40 руб.*1090 уч.).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в период действия редакции от 26.02.2020 Гимназией приобретены работы и услуги на техническое обслуживание технических средств на сумму 177,35 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 4 Порядка МТО Учреждением незаконно превышен установленный норматив на техническое обслуживание технических средств, произведены расходы на сумму 133,75 тыс. руб.

8.4. Пунктом 3 Приложения 15 «Нормативы финансовых затрат на приобретение прочих материальных запасов для учреждений образования в год» к Порядку МТО установлен норматив обеспеченности в стоимостных единицах для общеобразовательных учреждений на канцелярские принадлежности из расчета не более 160 руб. на штатную единицу. Согласно представленному штатному расписанию штатная численность

Учреждения по состоянию на 31.12.2020 составила 339,5 шт. ед., таким образом, установленный Порядком МТО (ред. от 26.02.2020) норматив на учреждение составил 54,32 тыс. руб. (160 руб.*339,5 шт. ед.).

В период действия редакции Порядка МТО от 26.02.2020 Учреждением приобретены канцелярские принадлежности на сумму 143,78 тыс. руб., превышение норматива финансовых затрат составило 89,46 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 15 Порядка МТО Учреждением незаконно превышен установленный норматив на приобретение канцелярских принадлежностей, произведены расходы на сумму 89,46 тыс. руб.

8.5. Пунктом 2 Приложения 15 «Нормативы финансовых затрат на приобретение прочих материальных запасов для учреждений образования в год» к Порядку МТО в период действия редакции Порядка МТО от 26.02.2020 установлен норматив обеспеченности в стоимостных единицах для общеобразовательных учреждений на прочие материальные запасы <*> из расчета не более 640,0 руб. на учащегося.

Согласно муниципальному заданию Учреждения на 2020 год финансирование Гимназии определено исходя из численности 1090 учащихся – получателей услуг. Таким образом, в период действия редакции от 26.02.2020 норматив расходов в год на прочие материальные запасы составил 697,6 тыс. руб. (1090 уч.*640 руб.).

Учреждением в период действия редакции Порядка МТО от 26.02.2020 на 469,93 тыс. руб. превышен установленный норматив финансовых затрат.

Таким образом, в нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 15 Порядка МТО Учреждением незаконно превышен установленный норматив на прочие материальные запасы на сумму 469,93 тыс. руб.

8.6. Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно статье 65 БК РФ, осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования, согласно статье 86 БК РФ, возникают в связи с принятием муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Проверкой установлено, что в период действия редакции Порядка МТО от 26.02.2020 в отсутствие принятых расходных обязательств, в нарушение статьей 65, 86 БК РФ Гимназией произведены расходы на сумму 6066,8 тыс. руб.

8.7. Согласно статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По результатам проведенного анализа заключенных Гимназией договоров на поставку товаров (работ, услуг) и иных документов путем их сопоставления с аналогичными документами, полученными в ходе контрольных мероприятий других образовательных учреждений города Южно-Сахалинска, в ряде случаев установлено

значительное отклонение (более 20%) стоимости однородных товаров (работ, услуг), приобретенных в 2020 году, от минимального значения.

Таким образом, при приобретении Учреждением товаров (работ, услуг) по завышенным ценам, в том числе имеющих избыточные потребительские свойства и характеристики, не соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

8.8. Статьей 168 ТК РФ установлена обязанность работодателя при направлении работника в служебную командировку возмещать работнику: расходы на проезд; расходы на наем жилого помещения; дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные); иные расходы, произведенные работником с разрешения или ведома работодателя. Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам муниципальных учреждений определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Возмещение расходов, связанных со служебными командировками, работникам Учреждения осуществляется на основании постановления мэра города Южно-Сахалинска от 29.08.2008 № 2036 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление № 2036).

Проверкой соблюдения ТК РФ, Постановления № 2036 в части возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников Учреждения, установлено следующее.

8.8.1. Пунктом 1.2 Постановления № 2036 предусмотрено возмещение дополнительных расходов, связанных с проживанием работника вне места постоянного жительства (суточные) в размере 700 руб. за каждые первые 14 календарных дней служебной командировки за пределами Сахалинской области.

В 2020 году в целях компенсации расходов, связанных со служебной командировкой в г. Москву для участия в образовательной сессии для наставников детских технопарков, работниками Учреждения 23.03.2020 представлены авансовые отчеты.

Согласно приказам о направлении в командировку срок нахождения работников в служебной командировке предусмотрен в количестве 6 дней с 16.03.2020 по 21.03.2020, суточные выплачены работникам за 6 дней.

Вместе с тем согласно табелям учета использования рабочего времени за период с 1 по 31 марта 2020 г. период нахождения работников в командировке фактически составлял 8 дней с учетом дня выезда (15.03.2020) и дня возвращения из командировки (22.03.2020), что подтверждается предоставленными проездными документами. При этом день выезда и возвращения из командировки являются календарными выходными днями.

Порядок оплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни регламентирован статьей 153 ТК РФ. Согласно положениям указанной статьи работодатель обязан компенсировать работу в выходной или праздничный день по выбору работника либо повышенной оплатой в размере, указанном в статье 153 ТК РФ, либо предоставлением дополнительного дня отдыха.

Вместе с тем в нарушение положений статьи 168 ТК РФ и пункта 1.2 Постановления № 2036 Учреждением за 2 дня нахождения сотрудников в командировке 15.03.2020 и 22.03.2020, приходящихся на выходные дни, не произведена:

- компенсация командировочных расходов (суточные) в размере 11,200 тыс. руб.;
- оплата труда в одинарном размере на общую сумму 54,599 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено, произведен перерасчет командировочных расходов и заработной платы.

8.9. В соответствии со статьей 3 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон о Северах) гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющихся работниками организаций, финансируемых из местных бюджетов, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств местных бюджетов, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Согласно статье 4 Закона о Северах гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Статьей 325 ТК РФ установлено, что размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 25.05.2005 № 919/108-05-2 утверждено Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Положение о компенсациях). Положение о компенсациях является расходным обязательством городского округа «Город Южно-Сахалинск» регламентирующим, в том числе порядок оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно.

Проверкой соблюдения Положения о компенсациях при оплате стоимости проезда работников Учреждения к месту проведения отпуска и обратно установлено следующее.

8.9.1. В нарушение пункта 9.12 Положения о компенсациях в подтверждение произведенных расходов подотчетным лицом к авансовому отчету не представлена справка транспортной организации (уполномоченного агента) о стоимости обратного проезда по кратчайшему маршруту.

В ходе проверки работником представлено пояснение о том, что по состоянию на дату вылета 04.08.2020 прямого рейса через г. Москву не было.

8.9.2. В нарушение пункта 9.12 Положения о компенсациях Учреждением возмещены расходы по оплате стоимости авиабилетов при отсутствии подтверждения проведения операции по карте, держателем которой является подотчетное лицо.

В ходе проверки указанными работниками представлены справки кредитных организаций (Сбербанк, ВТБ), подтверждающие совершение соответствующих операций списания по банковским картам, держателями которых являются подотчетные лица.

9. Пояснения по установленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям представлены 26.01.2021, в отчете учтены частично.

10. Выводы.

В ходе контрольного мероприятия на объекте муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска установлены следующие нарушения, повлекшие неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ):

1. В отсутствие принятых расходных обязательств, в нарушение статей 65, 86 БК РФ муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 3 города Южно-Сахалинска (далее – Гимназия, Учреждение) произведены расходы на сумму 6066,8 тыс. руб.

2. В нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 4 Порядка МТО Гимназией незаконно превышен норматив на техническое обслуживание технических средств, произведены расходы на сумму 133,75 тыс. руб.

3. В нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 15 Порядка МТО Гимназией незаконно превышен установленный норматив на прочие материальные запасы, произведены расходы на сумму 469,93 тыс. руб.

4. В нарушение статей 65, 86 БК РФ, Приложения 15 Порядка МТО Гимназией незаконно превышен установленный норматив на приобретение канцелярских принадлежностей, произведены расходы на сумму 89,46 тыс. руб.

5. В нарушение Приложения 1 Положения о системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных учреждений дополнительного образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – Постановление № 592-па), утвержденного постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 11.03.2015 № 592-па, в штатное расписание Гимназии необоснованно включены должности: заведующий костюмерной, звукооператор 1 категории, художник-бутафор 2 категории, администратор, редактор на 2020-2021 годы, в этой связи фонд оплаты труда Гимназии необоснованно завышен на сумму 2580,8 тыс. руб.

6. В нарушение Приложения 3 «Методических рекомендаций по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденных распоряжением Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139, в штатное расписание Гимназии по структурному подразделению Детский технопарк «Кванториум» необоснованно включена должность специалиста по охране труда с фондом оплаты труда за 2020 год и на 2021 год в размере 1034,3 тыс. руб.

7. В нарушение пункта 6.4 Постановления № 592-па заместителям директора Гимназии в период с января по ноябрь 2020 года производилась выплата премии стимулирующего характера с учетом повышающего коэффициента специфики работы. В результате сумма необоснованной выплаты премии с учетом страховых взносов составила 327,4 тыс. руб., из них страховые взносы – 76,0 тыс. руб.

8. В отсутствие представлений на выплату премий за выполнение особо важных и срочных работ необоснованная выплата за 2020 год составила с учетом страховых взносов 228,0 тыс. руб., из них страховые взносы – 52,9 тыс. руб.

9. В нарушение статьи 168 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 1.2 постановления мэра города Южно-Сахалинска от 29.08.2008 № 2036 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», не произведена компенсация командировочных расходов (суточных) в размере 11,2 тыс. руб.; не начислена заработная плата на общую сумму 54,60 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, произведен перерасчет заработной платы и командировочных расходов.

10. В нарушение пункта 9.12 Положения о компенсациях Учреждением возмещены расходы по оплате стоимости авиабилетов на сумму 14,57 тыс. руб. с использованием банковской карты при отсутствии подтверждения проведения операции по карте, держателем которой является подотчетное лицо. В период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено.

11. В нарушение пункта 9.12 Положения о компенсациях в подтверждение произведенных расходов подотчетным лицом к авансовому отчету не представлена справка транспортной организации (уполномоченного агента) о стоимости обратного проезда по кратчайшему маршруту.

12. Формулировка «не менее» в пункте 5.1.4 Положения № 592-па не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Не соответствует требованиям статей 6, 65, 86 БК РФ поскольку отсутствует определенность объема бюджетных средств, необходимых для исполнения расходных обязательств и формирования бюджета городского округа.

Кроме того, статьей 132 ТК РФ запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

Кроме этого, по результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Должности: заведующий костюмерной, звукооператор, художник-бутафор относятся к профессиональной квалификационной группе должностей работников, занятых в организациях исполнительских искусств (театрах, музыкальных и танцевальных коллективах, концертных организациях, концертных залах, цирках), в этой связи не могут быть включены в штатное расписание Гимназии.

Несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, при приобретении Учреждением товаров (работ, услуг) по завышенным ценам, в том числе имеющих избыточные потребительские свойства и характеристики.

11. Предложения (рекомендации).

В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков в порядке статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 21.12.2011 № 493/32-11-4, направить представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска от 19.01.2022.

Приложение: перечень законов и иных нормативных актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Городской Думы города Южно-Сахалинска

С.Н.Ковалевская