

Приложение
к решению Городской Думы
города Южно-Сахалинска
от 25.11.2014 года № 44/3-14-5

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
_____ О.Ю.Зубова
« ____ » _____ 2014 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка Администрации города Южно-Сахалинска по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а так же полноты начисления, полноты и своевременности уплаты, начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней по доходам, полученным от платы за размещение нестационарного объекта, за 2012-2013 годы и факт 2014 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска на 2014 год, статья 9 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска.

2. Предмет контрольного мероприятия: правоотношения, возникающие при размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а так же полнота начисления, полнота и своевременность уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней по доходам, полученным от платы за размещение нестационарного объекта, за 2012-2013 годы и факт 2014 года.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация города Южно-Сахалинска (далее так же – Администрация).

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 20 мая по 23 июля 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Изучение правового положения структурных подразделений администрации города Южно-Сахалинска, осуществляющих полномочия администрации города Южно-Сахалинска при размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

5.2. Установление полноты и достоверности включения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в схему размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

5.3. Проведение инвентаризации нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

5.4. Соблюдения требований законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов при заключении договоров на размещение

нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

5.5. Установление полноты начисления и своевременности уплаты платежей за размещение нестационарных объектов; обоснованности начисления, учета, взыскания и принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет за размещение нестационарных объектов; полноты начисления, учета и взыскания пеней за несвоевременную оплату в бюджет платежей за размещение нестационарных объектов.

6. Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы и факт 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- сумма доходов, поступивших за размещение нестационарных торговых объектов по договорам, заключенным Департаментом продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации города Южно-Сахалинска (далее - ДПРиПР), составила - 2 741,2 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - 1 591,5 тыс. рублей; за 2013 год - 790,7 тыс. рублей; за проверяемый период 2014 года на 01.06.2014 - 359,0 тыс. рублей;

- сумма доходов, поступивших в качестве оплаты по договорам аренды земельных участков для размещения временных объектов торгового назначения, начисление и учет которой осуществляется Департаментом архитектуры, градостроительства и землепользования города Южно-Сахалинска (далее - ДАГИЗ), составила - 26 307,2 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год - 6 723,1 тыс. рублей; за 2013 год - 14 104,1 тыс. рублей; за проверяемый период 2014 года на 01.06.2014 - 5 480,0 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Согласно постановлению администрации города от 18.09.2013 № 254-р «О внесении изменений в распоряжение администрации города от 12.02.2013 № 22-р «О структуре администрации города Южно-Сахалинска и штатном расписании города Южно-Сахалинска» в ДПРиПР создан отдел по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями в количестве 3 единиц.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Положения об администрации города Южно-Сахалинска, утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 704/42-12-4 (далее - Положение об администрации города) функции и направления деятельности структурных подразделений аппарата администрации города устанавливаются положениями о них, утверждаемыми распоряжениями администрации города.

Однако, в нарушение пункта 6 статьи 2 Положения об администрации города Положением о Департаменте продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации города Южно-Сахалинска», утвержденного постановлением мэра города Южно-Сахалинска от 28.12.2009 № 2368, функции ДПРиПР по заключению договоров на право размещения нестационарных объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», а так же полномочия по разработке и утверждению схем размещения нестационарных торговых объектов не установлены. Положение об отделе по работе с нестационарными объектами потребительского рынка и сельскохозяйственными производителями постановлением мэра не утверждено.

Кроме того, в ходе проверки установлены случаи незаконного заключения и подписания договоров в 2012 году и отдельных договоров в 2013 году начальником ДПРиПР.

Так, согласно пункту 1 постановления администрации от 20.02.2012 № 203 право подписи договоров, соглашений, заключаемых от имени администрации города по вопросам торговли и бытового обслуживания, туризма возложено на первого вице-мэра.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.8 Положения о ДПРиПР определен исчерпывающий перечень документов, заверяемых печатью ДПРиПР, в который договоры не входят.

Однако, в нарушение пункта 1 постановления администрации от 20.02.2012 № 203, пункта 1.8 Положения о ДПРиПР договоры на размещение нестационарных торговых объектов, заключенные в течение 2012 года подписаны начальником ДПРиПР и заверены печатью ДПРиПР.

В 2013 году начальником ДПРиПР подписаны договоры на размещение нестационарных торговых объектов, заключенные 22.10.2013 № 06-385-№ 06-390 и 23.10.2013 № 06-393, № 06-394.

Между тем, трудовой договор с начальником ДПРиПР, согласно распоряжению мэра города Южно-Сахалинска от 26.09.2013 № 673к, прекращен 19.10.2013.

Таким образом договоры, заключенные в течение 2012 года, а так же отдельные договоры в 2013 году подписаны начальником ДПРиПР, и заверены печатью ДПРиПР незаконно.

8.2. Пунктом 3 статьи 1 Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 28.11.2012 № 702/42-12-4, (далее - Положение о размещении НТО № 702/42-12-4) определено, что нестационарные торговые объекты размещаются на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» без оформления земельно-правовых отношений в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на период до окончания срока действия схемы.

Как установлено в ходе проверки, на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» деятельность нестационарных торговых объектов, места для размещения которых, эксплуатация, реконструкция и строительство которых были начаты до утверждения действующей в настоящее время Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденной постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 01.03.2013 № 311 (далее - Схема размещения НТО от 01.03.2013 № 311, Схема) осуществляется на основании договоров аренды земельного участка для размещения временного объекта торгового назначения посредством оформления земельно-правовых отношений.

Полномочия арендодателя земельных участков для размещения временных объектов торгового назначения, учет договоров аренды земельного участка для размещения временного объекта торгового назначения и контроль поступления арендных платежей осуществляется ДАГИЗ.

Между тем, осуществление ДАГИЗ деятельности по выступлению стороной по ранее заключенным договорам аренды земельных участков под размещение нестационарных объектов, влечет за собой нарушение норм, установленных Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 как в части порядка размещения нестационарных торговых объектов, так и в части установления платы за размещение нестационарных торговых объектов.

Таким образом, в результате осуществления ДАГИЗ полномочий арендодателя земельных участков для размещения временных объектов торгового назначения, деятельность нестационарных торговых объектов посредством оформления земельно-правовых отношений в рамках договоров аренды земельного участка для размещения временного объекта торгового назначения, осуществляется в нарушение пункта 3 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4.

8.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 42 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск», принятого решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 22.02.2006 № 180/13-06-3, (далее - Устав города) разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов относится к компетенции администрации города.

Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области утвержден приказом Министерства сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области от 13.04.2011 № 22-пр (далее - Приказ Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр).

Согласно пункту 7 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр разработка схем размещения нестационарных торговых объектов осуществляется на основании результатов инвентаризации существующих нестационарных торговых объектов и мест их размещения.

20.07.2011 постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.07.2011 № 1291 «Об утверждении итогов инвентаризации нестационарных объектов торговли и мест их размещения, включаемых в схему размещения нестационарных объектов торговли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - Итоги инвентаризации нестационарных объектов) утверждены итоги инвентаризации существующих нестационарных объектов торговли и мест их размещения.

Вместе с тем, надлежит отметить, что полномочия по работе с нестационарными объектами возникли у ДПРиПР на основании распоряжения администрации города Южно-Сахалинска от 05.09.2011 № 266-р «О мероприятиях по утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Учитывая изложенное, на момент утверждения Итогов инвентаризации нестационарных объектов ДПРиПР полномочиями по работе с нестационарными объектами не обладал. Инвентаризация нестационарных объектов торговли и мест их размещения, включаемых в схему размещения нестационарных объектов торговли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», проводилась неустановленным кругом лиц – сотрудников ДПРиПР в отсутствие установленного порядка проведения инвентаризации и распорядительного документа о создании и составе комиссии по инвентаризации нестационарных объектов торговли и мест их размещения.

Кроме того, Итоги инвентаризации нестационарных объектов утверждены при наличии ряда нарушений:

- в нарушение требований подпункта 1 пункта 9 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр реестр существующих нестационарных торговых объектов, утвержденный Итогами инвентаризации нестационарных объектов не содержит сведений о собственнике, арендаторе, субарендаторе, а так же сведений о правообладателе земельного участка;

- в нарушение требований подпункта 1 пункта 9 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр по отдельным объектам отсутствуют сведения о номере и дате договора, сроке действия договора;

- в нарушение требований подпункта 2 пункта 9 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр результаты инвентаризации в себя не включают ситуационную схему размещения.

8.4. В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 схема разрабатывается и утверждается в соответствии с административным регламентом, устанавливающим порядок разработки, утверждения и внесения изменений в Схему, утверждаемым постановлением администрации города Южно-Сахалинска, а также с учетом требований, установленных настоящим Положением.

Однако, административный регламент, устанавливающий порядок разработки, утверждения и внесения изменений в Схему, постановлением администрации города Южно-Сахалинска не утвержден.

Таким образом, в нарушение пункта 7 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 постановлением администрации города Южно-Сахалинска не утвержден административный регламент, устанавливающий порядок разработки, утверждения и внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов.

8.5. Как установлено в ходе проверки, в период действия Схемы, утвержденной постановлением администрации от 25.07.2011 № 1316, постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 26.04.2012 № 753 был утвержден Порядок выполнения работ по разработке проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», финансируемых из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - Порядок выполнения работ по разработке проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов, Порядок от 26.04.2012 № 753).

Между тем, установление Порядка выполнения работ по разработке проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов к компетенции органов местного самоуправления не отнесено.

Так, согласно пункту 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 11 части 1 статьи 42 Устава города разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов относится к компетенции администрации города.

Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области утвержден Приказом Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр.

Таким образом, Порядок от 26.04.2012 № 753 принят администрацией города в нарушение пункта 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ.

Согласно положениям пункта 18 Главы 3, пункта 7 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр Схема на срок 3 года разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления на основании результатов инвентаризации существующих нестационарных торговых объектов и мест их размещения.

Однако, в нарушение пункта 18 Главы 3, пункта 7 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» разработана не органом местного самоуправления, а сторонней организацией, привлеченной на основании Порядка от 26.04.2012 № 753.

Согласно постановлению администрации города Южно-Сахалинска от 02.03.2012 № 310 «О выделении денежных средств из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на разработку проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» за счет средств резервного фонда администрации города Южно-Сахалинска было направлено 2 627 980 рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом на разработку схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 30.07.2012 № 06-330 «Исполнителем» являлся ООО «ВатКом» (г. Москва).

Таким образом, Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» разработана в нарушение пункта 7 Главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр, так как осуществлена не на основании результатов инвентаризации существующих

нестационарных торговых объектов и мест их размещения, а на основании данных сторонней организацией, привлеченной согласно Порядку от 26.04.2012 № 753.

Вместе с тем, Порядок от 26.04.2012 № 753, принят администрацией города в нарушение пункта 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ.

8.6. Согласно подпункту 1 пункта 18 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 обязательным условием при формировании Схемы является установление в ней для нестационарных торговых объектов социально ориентированной сети - 5% от общего количества мест размещения нестационарных торговых объектов.

Как установлено в ходе проверки в Схеме не установлены места для размещения нестационарных торговых объектов социально ориентированной сети.

Кроме того, Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 не установлено понятие нестационарного торгового объекта социально ориентированной сети.

В результате установить фактическое наличие нестационарных торговых объектов социально ориентированной сети на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» не представилось возможным.

Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 18 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 в Схеме не установлены места для размещения нестационарных торговых объектов социально ориентированной сети; понятие нестационарного торгового объекта социально ориентированной сети Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 не установлено.

8.7. Согласно подпункту 1 пункта 18 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 обязательным условием при формировании Схемы является установление в ней для нестационарных торговых объектов местных товаропроизводителей - 20% от общего количества мест размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно произведенным в ходе проверки подсчётам в Схеме для нестационарных торговых объектов местных товаропроизводителей фактически определено более 36%.

Вместе с тем, как установлено в ходе инвентаризации, в большей степени в нестационарных торговых объектах, предусмотренных для местных товаропроизводителей, фактически осуществляется торговля привозными товарами различных групп, которые произведены за пределами Сахалинской области.

Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 понятие «местный товаропроизводитель», порядок и критерии отнесения нестационарных торговых объектов к предназначенным для местных товаропроизводителей не установлено.

Между тем, в целях установления пониженной цены на право заключения договора на размещение нестационарного объекта местного товаропроизводителя установлен пониженный коэффициент - 0,5.

Таким образом, в нарушение подпункта 2 пункта 18 статьи 1 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 в Схеме для нестационарных торговых объектов местных товаропроизводителей установлено не 20 % от общего количества мест размещения нестационарных торговых объектов, а - 36 %; понятие «местный товаропроизводитель», порядок и критерии отнесения нестационарных торговых объектов к предназначенным для местных товаропроизводителей Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 не установлено.

8.8. Учитывая тот факт, что ни Схема ни Итоги инвентаризации нестационарных объектов в составе показателей не содержат идентифицирующих признаков по которым возможно произвести сопоставление их данных, отсутствие в Схеме сведений о дате, номере договора на размещение нестационарного объекта, а так же лице имеющем право осуществлять деятельность в указанном нестационарном объекте, отсутствие на объектах идентифицирующих номеров (номеров на Схеме), позволяющих установить, соответствие нестационарного объекта, фактически осуществляющего свою деятельность на территории городского округа, объекту, находящемуся в Схеме размещения нестационарных торговых объектов, проведение проверки соответствия размещенного

объекта объекту, находящемуся в Схеме размещения нестационарных торговых объектов в полном объём, не представилось возможным.

Между тем, в ходе проведения проверки соответствия размещенного объекта объекту, находящемуся в Схеме размещения нестационарных торговых объектов установлено следующее.

8.8.1. Установлены отдельные нестационарные объекты, включенные в Схему, которые расположены на земельных участках, не являющихся муниципальной собственностью.

Вместе с тем, согласно пункту 2 Положение о размещении НТО № 702/42-12-4 администрации города Южно-Сахалинска было рекомендовано подготовить и предоставить на рассмотрение городского Собрания проект решения по вопросу урегулирования правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, которые являются федеральной собственностью, собственностью Сахалинской области, муниципальной и частной собственностью, и на земельных участках, выделенных под многоквартирные дома.

Однако, до настоящего времени вышеуказанный проект в Городскую Думу города Южно-Сахалинска не представлен.

Таким образом, в нарушение пункта 2 Положение о размещении НТО № 702/42-12-4 проект решения по вопросу урегулирования правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, которые являются федеральной собственностью, собственностью Сахалинской области, муниципальной и частной собственностью, и на земельных участках, выделенных под многоквартирные дома в Городскую Думу города Южно-Сахалинска не представлен.

8.8.2. Согласно результатам проведенной инвентаризации количество павильонов местных товаропроизводителей, расположенных в торговом комплексе по адресу: г. Южно-Сахалинск (юго-восточнее пересечения пр. Победы и ул. Вокзальная), составляет 8 торговых объектов, с которыми заключены Договоры аренды земельного участка.

Однако, в ходе проверки установлено, что нестационарный торговый объект, размещенный на земельном участке, предоставленном ООО «Персей» на основании договора аренды земельного участка от 02.08.2010 № 11990, передан в аренду ИП Фаттаховой Л.А., однако плата за аренду земельного участка с марта 2013 года не осуществлялась, в результате задолженность на 25.06.2014 составила 62,3 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, убыток, нанесенный городскому округу составил 62,3 тыс. рублей.

8.8.3. В ходе проверки установлено, что на земельном участке по адресу: северо-восточнее пересечения пр. Мира и ул. Есенина, западнее жилого дома № 271 по пр. Мира расположен нестационарный торговый объект, переданный в аренду с целью организации салона сотовой связи на основании договора аренды торгового павильона от 01.01.2014 № б/н заключенного между ИП Литвин В.Н. и ООО «Мобайл-Регион».

Согласно пункту 1.2 договора аренды земельного участка от 16.08.2005 № 7849, заключенного между ДАГУН и ИП Литвин В.Н., указанный земельный участок предоставлен под «Временный павильон «Аптекарские товары».

На основании решения городского Собрания городского округа «Город Южно-Сахалинск» от 09.12.2009 № 46/4вн-09-4 «Об установлении размеров коэффициентов, применяемых в расчете арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» расчет арендной платы произведен с применением коэффициента вида использования - 0,03 «Земельные участки, занятые объектами здравоохранения и социального обеспечения, оптики, фармацевтических организаций». Размер арендной платы в годовом исчислении составил 1 739 рублей.

Учитывая тот факт, что земельный участок используется для салона сотовой связи, расчет арендной платы следовало произвести с применением коэффициента вида использования - 0,8 «Земельные участки, занятые временными неспециализированными магазинами, в том числе совмещенными с остановочными павильонами, павильонами, киосками, лотками, автомашинами, передвижными средствами торговли, салонами сотовой связи, мастерскими по ремонту обуви, биотуалетами, ломбардами, ювелирными мастерскими». В результате применения указанного коэффициента вида использования размер арендной платы в годовом исчислении составил 46 373 рубля. При этом разница размера платы в годовом исчислении в 2014 году составила 44 634 рубля.

Таким образом сумма убытка, нанесенного бюджету городского округа составила 44,6 тыс. рублей.

8.8.4. В ходе проверки установлено, что по адресам: г. Южно-Сахалинск, юго-восточнее перекрестка ул. Ленина и ул. Пограничная; г. Южно-Сахалинск, юго-западнее перекрестка ул. Комсомольская и пр. Победы размещены нестационарные торговые объекты (магазин-кофейня) в отсутствии заключенных договоров.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в течении проверяемого периода 2012, 2013 года нестационарные торговые объекты (магазин-кофейня) размещались на основании заключенных договоров.

В результате не оформленных ДПриПР в 2014 году договорных отношений по данным объектам, упущенная выгода за 5 месяцев 2014 года составила 78,6 тыс. рублей.

8.8.5. В ходе проверки выявлены объекты, доходы за размещение которых, в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» не поступают, так как, одни нестационарные торговые объекты размещены самовольно, а другие осуществляют деятельность в отсутствии заключенных договоров.

Так, в отсутствии договоров размещены нестационарные объекты местных товаропроизводителей по следующим адресам: бульвар Анкудинова, 15 в количестве 7 объектов (номера в Схеме: № 739 - 25 кв.м, № 740 - 25 кв.м, № 741 - 25 кв.м, № 742 - 25 кв.м, № 743 - 25 кв.м, № 744 - 25 кв.м, № 745 - 25 кв.м); ул. Пуркаева, 49а - 8 объектов (номера в Схеме: № 464 - 35 кв.м, № 465 - 35 кв.м, № 466 - 35 кв.м, № 467 - 35 кв.м, № 346 - 35 кв.м, № 419 - 35 кв.м, № 421 - 35 кв.м, № 255 - 35 кв.м); ул. Украинская, 94 - 2 объекта (номера в Схеме: № 418 - 15 кв.м, № 555 - 30 кв.м); п/р Ново-Александровск, пер. Железнодорожный, 15а - 4 объекта (номера в Схеме: № 504 - 70 кв.м, № 505 - 35 кв.м, № 506 - 35 кв.м, № 507 - 24 кв.м); п/р Ново-Александровск, пер. Железнодорожный, 18б - 2 объекта (номера в Схеме: № 509 - 16 кв.м, № 511 - 16 кв.м); юго-западнее пересечения ул. Ленина и пр. Победы объект ООО «Витал» под номером в Схеме 938 - 140 кв.м.

Не содержащиеся в Схеме, самовольно размещены нестационарные торговые объекты по следующим адресам: ул. Железнодорожная, 43 - павильон «Артем»; ул. Анкудинова напротив рынка «Луч» - 2 объекта; ул. Ленина район областной библиотеки - павильон «Жар птица»; ул. Мира, 241а - павильон «Овощи и фрукты»; ул. Комсомольская, 112-114 напротив РЭУ ГАИ - 6 павильонов под вывеской «Договор купли-продажи»; ул. Хабаровская, 10 - павильон «Молоко, мясо, овощи, полуфабрикаты», павильон «Детский трикотаж»; ул. Вокзальная напротив вокзала - 2 торговых павильона; п/р Луговое, ул. Железнодорожная - павильон «Овощи и фрукты», рядом с территории СОШ № 30 - павильон «Семена», ул. Гайдука - магазин-кофейня; п/р Ново-Александровск, ул. 2-ая Хабаровская - магазин-кофейня.

Учитывая изложенное, установить объем ущерба, причиненного бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» в ходе проверки не представилось возможным.

8.9. На территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в течение проверяемого периода с 01.01.2012 по 18.12.2012 размещение нестационарных объектов торговли осуществлялось ДПриПР на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 09.09.2011 № 1644 «Об организации работы нестационарных

объектов торговли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» в границах земель общего пользования» (далее-Постановление от 09.09.2011 № 1644).

Согласно книги учета договоров в течение проверяемого периода с 01.01.2012 по 18.12.2012, ДПРиПР заключено 165 договоров на размещение нестационарных объектов торговли.

Пунктами 4, 5 Постановления от 09.09.2011 № 1644 определено, что ДПРиПР при согласовании размещения нестационарного объекта выдает заявителю квитанцию об оплате за размещение нестационарного объекта. Оплата производится хозяйствующими субъектами в течение 10 календарных дней с момента получения квитанции на оплату. На основании документа об оплате с заявителем заключается договор на размещение нестационарного объекта. В случае не оплаты договор на размещение нестационарного объекта не составляется, решение комиссии о предоставлении возможности размещения нестационарного объекта отменяются.

В ходе проверки, установлено, что при заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов в период с 01.01.2012 по 18.12.2012 нарушался порядок заключения договоров установленный пунктами 4, 5 Постановления от 09.09.2011 № 1644, так оплата хозяйствующими субъектами производилась после заключения договора на размещение нестационарного объекта.

Таким образом, в нарушение пунктов 4, 5 Постановления от 09.09.2011 № 1644 в течение с 01.01.2012 по 18.12.2012 заключено 165 договоров на размещение нестационарных объектов торговли, из которых в отношении 37 договоров на момент проверки не произведена оплата за размещение нестационарного объекта торговли в размере 1 062,3 тыс. рублей. В ходе проверки, документов, подтверждающих оплату 37 договоров не представлено.

Учитывая изложенное, в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» недополучены доходы от размещения нестационарных объектов торговли в размере 1 062,3 тыс. рублей.

8.10. Пунктом 5.2 типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» по результатам аукциона/конкурса утвержденной постановлением администрации г. Южно-Сахалинска от 11.04.2013 № 605 «Об утверждении порядка организации и проведения открытых аукционов и конкурсов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и типовых форм документов, оформляемых при размещении нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - Порядок от 11.04.2013 № 605) определено, что за каждый день просрочки исполнения обязательств, по оплате за размещение нестационарного торгового объекта, предприниматель уплачивает неустойку в размере 0,1% от суммы платы за весь период размещения объекта.

Между тем, согласно пункту 6 статьи 4 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 в случае несвоевременного внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта, хозяйствующий субъект, являющийся стороной Договора, оплачивает пени в размере 0,1% за каждый день просрочки от суммы, установленной Графиком платежей.

Таким образом, пункт 5.2 как типовой формы договора, так и договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» по результатам аукциона (конкурса), заключаемых администрацией города Южно-Сахалинска, не соответствует пункту 6 статьи 4 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4.

8.11. Пунктом 3.3.4.6 как типовой формы договора, так и договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» по результатам аукциона (конкурса), заключаемыми администрацией города Южно-Сахалинска, определено право Администрации на расторжение в одностороннем

порядке в случае, если предпринимателем переданы или уступлены права по настоящему Договору третьим лицам без согласования с Администрацией.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 определено, что передача или уступка прав по Договору третьим лицам, либо осуществление третьим лицом торговой деятельности с использованием нестационарного торгового объекта, не допускаются.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 3 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 пунктом 3.3.4.6 как типовой формы договора, так и договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» по результатам аукциона (конкурса), заключаемыми администрацией города Южно-Сахалинска, определено право Администрации на расторжение в одностороннем порядке в случае, если предпринимателем переданы или уступлены права по настоящему Договору третьим лицам без согласования с Администрацией.

8.12. Установлены случаи нарушения норм, установленных Положением о размещении НТО № 702/42-12-4 и Порядком от 11.04.2013 № 605.

Так, в соответствии с пунктом 2.2 типовой формы договора, утвержденной Порядком от 11.04.2013 № 605, График поквартальных платежей за размещение нестационарного торгового объекта Предприниматель получает в Администрации на текущий год в день подписания Договора, а на каждый последующий год - не позднее 20 декабря предыдущего года.

Однако, в нарушение пунктов 3, 4 статьи 4 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4, пункта 2.2 типовой формы договора администрацией города Южно-Сахалинска график поквартальных платежей на 2014 год к договорам, заключенным в 2013 году не определен.

8.13. В ходе проверки полноты начисления размера платы за размещение нестационарных объектов торговли, установлены случаи неверного начисления платы за размещение нестационарных объектов торговли.

В результате необоснованно произведенных расчетов бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» причинен убыток в размере 739,6 тыс. рублей.

Подробная информация в отношении конкретных объектов отражена в Акте проверки.

8.14. В результате неэффективного применения администрацией города Южно-Сахалинска мер реагирования, установленных положениями договоров, в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» недополучены доходы от платежей по отдельным договорам и пеней за несвоевременное внесение платежей.

Так, в бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» недополучены доходы от платежей по отдельным договорам в общей сумме 317,6 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 146,6 тыс. рублей, в 2014 году - 171,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 6 статьи 4 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 и пункта 5.2 договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключенных в течение 2013 года, проверяемого периода 2014 года, администрацией города Южно-Сахалинска не предъявлены требования по уплате пени в связи с просрочкой уплаты платежей за размещение объектов.

Вместе с тем, согласно пункту 6 статьи 4 Положения о размещении НТО № 702/42-12-4 в случае несвоевременного внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта, установленной Графиком платежей, хозяйствующий субъект, являющийся стороной Договора, оплачивает пени в размере 0,1% за каждый день просрочки.

В соответствии с условиями договора на размещение нестационарного торгового объекта, на предпринимателя возложена обязанность по своевременной оплате платежа за размещение объекта. В случае просрочки уплаты платежей предприниматель согласно пункту 5.2 договора обязан уплачивать неустойку в размере 0,1% от суммы платы за размещение объекта.

В результате неприменения мер ответственности, в части непредъявления требований по уплате пени к предпринимателям за нарушение условий договора, бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» причинен ущерб в общей сумме 43,7 тыс. рублей.

Подробная информация в отношении конкретных объектов отражена в Акте проверки.

8.15. Кроме того, установлены случаи незаконного применения не вступившей в законную силу методики расчета платы за размещение нестационарных объектов торговли.

Положение о размещении НТО № 702/42-12-4, которое определяет методику расчета начальной цены аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» вступило в силу с 19.12.2012.

Однако, 17.12.2012 ДПРиПР заключено 19 договоров на размещение нестационарных торговых объектов, плата за размещение которых, рассчитана согласно Положению о размещении НТО № 702/42-12-4, тогда как 17.12.2012, основанием для расчета платы за размещение нестационарных объектов торговли являлся Порядок компенсации затрат от 09.09.2011 № 1644.

Таким образом, в результате незаконно произведенных расчетов платы за размещение нестационарных объектов бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» причинен убыток в размере 1 671, 5 тыс. рублей.

Подробная информация в отношении конкретных объектов отражена в Акте проверки.

8.16. В рамках проводимой проверки, по обращению депутата, был рассмотрен вопрос в отношении объекта, расположенного на земельном участке юго-западнее перекрестка ул. Ленина и пр. Победы.

Указанный земельный участок, предоставлен ООО «Витал» на основании постановления администрации города Южно-Сахалинска от 18.03.2011 № 385 «О предоставлении в аренду земельных участков и внесении изменений в правоустанавливающие документы на землю» (далее - Постановление от 18.03.2011 № 385) для размещения некапитального торгового павильона на срок с 17.11.2010 по 25.10.2011.

Пунктом 10 Постановления от 18.03.2011 № 385 ООО «Витал» было предписано в течение двух месяцев заключить в Департаменте архитектуры, градостроительства и управления недвижимостью города Южно-Сахалинска договор аренды земельного участка (далее - ДАГУН).

Однако, в нарушение пункта 10 Постановления от 18.03.2011 № 385 договор аренды земельного участка ООО «Витал» не заключил, в связи с чем указанный земельный участок, до настоящего времени находится в пользовании ООО «Витал» незаконно.

Вместе с тем, постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 20.07.2011 № 1291 «Об утверждении итогов инвентаризации нестационарных объектов торговли и мест их размещения, включаемых в схему размещения нестационарных объектов торговли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» ООО «Витал», включен в реестр нестационарных объектов торговли, строительство которых согласовано до принятия решения о разработке схемы размещения нестационарных объектов торговли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Между тем, согласно положениям пункта 8 главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр к существующим объектам, строительство которых было начато до принятия решения о разработке схемы, возможно относить объекты, которые были согласованы либо иным образом санкционированы.

В связи с чем, согласно положениям пункта 8 главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр для этих целей, помимо инвентаризации объектов на местности, проводится инвентаризация выданных разрешений (согласований, договоров, иных разрешительных документов).

Таким образом, объект ООО «Витал» был включен в Итоги инвентаризации нестационарных объектов в нарушение пункта 8 главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр, так как инвентаризация выданных разрешений (согласований, договоров, иных разрешительных документов) для размещения объекта ООО «Витал» не была проведена.

Согласно пункту 8 главы 2 Приказа Минсельхоза Сахалинской области № 22-пр на основании результатов инвентаризации существующих нестационарных торговых объектов и мест их размещения осуществляется разработка схем размещения нестационарных торговых объектов.

В Схеме объекту ООО «Витал» присвоен номер на схеме 938, тип данного нестационарного объекта определен как «павильон», вид по специализации – «товары местных производителей», адрес: юго-восточнее пересечения пр. Победы и ул. Вокзальная, общая площадь объекта установлена как 140 кв. м, срок действия договора аренды земельного участка указан как - «неопределенный срок согласно ст. 610 ГК РФ».

Таким образом, в Схеме в отношении объекта под номером на схеме 938 указан ряд недостоверных сведений, а именно:

- об адресе, так как фактически объект находится юго-западнее пересечения ул. Ленина и пр. Победы;

- о сроке действия договора, так как ни договор аренды на данный земельный участок, ни договор на размещение нестационарного торгового объекта не заключены.

В виду того, что договорные отношения по данному объекту не оформлены, поступления в бюджет городского округа от размещения объекта не производятся.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы: В результате проведенной проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 4 020,2 тыс. рублей, из которых:

- 2 879,3 тыс. рублей убыток причиненный бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск»;

- 1 140,9 тыс. рублей упущенная выгода для бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск».

11. Предложения (рекомендации):

В целях устранения, выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недостатков, направить мэру города Южно-Сахалинска С.А.Надсадину представление об устранении нарушений.

Более подробная информация по данной проверке отражена в акте КСП от 12.09.2014.

Приложение: Перечень законов Российской Федерации, нормативных правовых актов Сахалинской области, муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.