

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Сахалинской области**  
**«О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области»**

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Проект закона разработан в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья населения Сахалинской области от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака и направлен на усиление охраны таких основополагающих прав граждан, как право на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду (статьи 41 и 42 Конституции Российской Федерации).

Курение табака – серьезная медико-социальная и экономическая проблема во всем мире. Несмотря на успехи, достигнутые в последние годы при осуществлении государственной политики противодействия потреблению табака, показатели распространенности потребления табачных изделий все еще остаются достаточно высокими.

По данным ВОЗ, потребление табака ежегодно уносит жизни почти 6 млн человек, из которых более 5 млн – потребители и бывшие потребители табака, а более 600 тыс. – некурящие лица, подвергающиеся воздействию вторичного табачного дыма. В России ежегодно погибают более 400 тыс. человек от болезней, связанных с потреблением табака, при этом 3 из 4 человек умирают в возрасте 35-69 лет.

Потребление табачных изделий является причиной 25-30% всех злокачественных новообразований. Сегодня общеизвестно, что потребление табака и никотинсодержащей продукции приводит к развитию минимум 15 форм рака. Данная инициатива, в условиях распространения онкологических заболеваний, является крайне необходимой.

Курение табака является также опасным и для потомства курильщика. Вызываемые канцерогенными и радиоактивными веществами табака мутации могут проявиться спустя десятилетия, а иногда обнаруживаются только через поколение.

Курящие подвергают опасности не только себя, но и окружающих людей. Вдыхание табачного дыма некурящими является «пассивным курением».

Компоненты, входящие в выдыхаемый курильщиками дым, не на много безопаснее того, если бы человек курил сам и принимал в себя никотин и другие вещества, входящие в зажженную сигарету. Табачный дым, который человек вынужден вдыхать, содержит в 50 раз больше канцерогенов и аммиака, в 5 раз больше окиси углерода, вдвое больше смол и никотина, чем поступает в организм самого курильщика.

Риск развития рака легких при «пассивном курении» у некурящего члена семьи в 3,5 раза превышает таковой в некурящих семьях, а заболевания легких в грудном и раннем детском возрасте у детей в семьях курильщиков почти в 2 раза выше.

Согласно электронной энциклопедии «Википедия» по итогам 2017-2019 годов от никотиновой зависимости страдали больше всего жители Магаданской, Амурской и Сахалинской областей, Хакасии и Бурятии. В 2020 году лидерами по числу курящих стали Чукотский и Еврейский автономные округа, Сахалинская область, Приморский и Камчатский края. По опросу, проводимому ВЦИОМ в 2022 году, в России курит треть жителей (33 %). По данным организации, этот показатель в стране не меняется в течение последних 5 лет.

Частью 6 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий

потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» предусмотрено дальнейшее расширение перечня помещений, территорий и объектов, свободных от табачного дыма, в целях сокращения лиц, подвергающихся его воздействию, и мотивирования граждан, употребляющих табачные изделия, отказаться от их потребления на региональном уровне.

В 2016 году в Сахалинской области принят Закон Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области», который включал в себя дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах, расположенных на территории Сахалинской области.

Необходимо отметить, что в последние годы в Сахалинской области на детских и спортивных площадках, а также на остановочных пунктах общественного транспорта наблюдается рост использования населением никотинсодержащей продукции.

Согласно письму, поступившему главному врачу ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» от УМВД России по городу Южно-Сахалинску от 30 марта 2023 года № Б/Н, существует проблема определения границ детских, спортивных площадок, а также мест остановки общественного транспорта. Сотрудники УМВД России по городу Южно-Сахалинску просят установить зону прилегающей территории к указанным объектам для фиксации административных правонарушений.

В связи с этим проектом закона Сахалинской области предлагается урегулировать этот вопрос, ограничив возможность потребления табака и никотинсодержащей продукции на расстоянии не менее 5 метров от стен автобусного павильона на остановочных пунктах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также не менее 5 метров от границ детских и спортивных площадок.

Предлагаемые проектом закона меры, при условии их реализации, способны оказать дополнительное положительное воздействие на динамику сокращения потребления табака в регионе и привести к снижению показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с его потреблением, что будет способствовать достижению одной из целей Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года – увеличению ожидаемой продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет (Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 и перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 апреля 2017 № Пр-589).

Аналогичные региональные законы приняты и получили одобрение общественности в ряде субъектов Российской Федерации (Ивановская, Костромская, Кемеровская, Оренбургская, Белгородская области и другие).

Предлагаемый к рассмотрению проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области» позволит систематизировать нормы права, регулирующие правоотношения в части охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Реализация данного закона не требует выделения средств из областного бюджета Сахалинской области.