

**Пояснительная записка
к проекту закона Сахалинской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области»**

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

Проект закона разработан в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья населения Сахалинской области от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака и направлен на усиление охраны таких основополагающих прав граждан, как право на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду (статьи 41 и 42 Конституции Российской Федерации).

Курение табака – серьезная медико-социальная и экономическая проблема во всем мире. Несмотря на успехи, достигнутые в последние годы при осуществлении государственной политики противодействия потреблению табака, показатели распространенности потребления табачных изделий все еще остаются достаточно высокими.

По данным ВОЗ, потребление табака ежегодно уносит жизни почти 6 млн человек, из которых более 5 млн – потребители и бывшие потребители табака, а более 600 тыс. – некурящие лица, подвергающиеся воздействию вторичного табачного дыма. В России ежегодно погибают более 400 тыс. человек от болезней, связанных с потреблением табака, при этом 3 из 4 человек умирают в возрасте 35-69 лет.

Потребление табачных изделий является причиной 25-30% всех злокачественных новообразований. Сегодня общеизвестно, что потребление табака и никотинсодержащей продукции приводит к развитию минимум 15 форм рака. Данная инициатива в условиях распространения онкологических заболеваний является крайне необходимой.

Курение табака является также опасным и для потомства курильщика. Вызываемые канцерогенными и радиоактивными веществами табака мутации могут проявиться спустя десятилетия, а иногда обнаруживаются только через поколение.

Курящие подвергают опасности не только себя, но и окружающих людей. Вдыхание табачного дыма некурящими называется «пассивным курением».

Компоненты, входящие в выдыхаемый курильщиками дым, не на много безопаснее того, если бы человек курил сам и принимал в себя никотин и другие вещества, входящие в зажженную сигарету.

Табачный дым, который человек вынужден вдыхать, содержит в 50 раз больше канцерогенов и аммиака, в 5 раз больше окиси углерода, вдвое больше смол и никотина, чем поступает в организм самого курильщика.

Риск развития рака легких при «пассивном курении» у некурящего члена семьи в 3,5 раза превышает таковой в некурящих семьях, а заболевания легких в грудном и раннем детском возрасте у детей в семьях курильщиков почти в 2 раза выше.

Согласно электронной энциклопедии «Википедия» по итогам 2017-2019 годов от никотиновой зависимости страдали больше всего жители Магаданской, Амурской и Сахалинской областей, Хакасии и Бурятии. В 2020 году лидерами по числу курящих стали Чукотский и Еврейский автономные округа, Сахалинская область, Приморский и Камчатский края. По опросу, проводимому ВЦИОМ в 2022 году, в России курит треть

жителей (33 %). По данным организации, этот показатель в стране не меняется в течение последних 5 лет.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» предусмотрено дальнейшее расширение перечня помещений, территорий и объектов, свободных от табачного дыма, в целях сокращения лиц, подвергающихся его воздействию, и мотивирования граждан, употребляющих табачные изделия, отказаться от их потребления на региональном уровне.

В 2016 году в Сахалинской области был принят Закон Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области», который включал в себя дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции и использования кальянов в отдельных общественных местах, расположенных на территории Сахалинской области.

Необходимо отметить, что в последние годы в Сахалинской области на детских и спортивных площадках, расположенных на общественных и дворовых территориях, на остановочных пунктах общественного транспорта, а также возле этих объектов, наблюдается рост использования населением никотиносодержащей продукции.

Согласно письму, поступившему главному врачу ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» от УМВД России по городу Южно-Сахалинску от 30 марта 2023 года № Б/Н, существует проблема определения границ детских и спортивных площадок, а также мест остановки общественного транспорта. Сотрудники УМВД России по городу Южно-Сахалинску просят установить зону прилегающей территории к указанным объектам для фиксации административных правонарушений.

В связи с этим проектом закона Сахалинской области предлагается урегулировать этот вопрос, ограничив возможность курения табака, потребления никотинсодержащей продукции и использования кальянов на расстоянии менее чем 5 метров от стен автопавильона на остановочных пунктах общественного транспорта (общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также в местах на открытом воздухе менее чем 5 метров от границ детских игровых и детских спортивных площадок, а также спортивных площадок, расположенных на территориях общего пользования и на территориях, прилегающих к многоквартирным домам.

В пункте 3 статьи 4 указанного Закона Сахалинской области уточнено понятие «автобусный павильон» с учетом понятий, применяемых в части 1 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» – «общественный транспорт (общего пользования) городского и пригородного сообщения», и пункта 3.10 раздела 3 отраслевого стандарта «Автобусные остановки на автомобильных дорогах. Общие технические требования. ОСТ 218.1.002-2003», утвержденного распоряжением Минтранса РФ от 23.05.2003 № ОС-460-р, предусматривающего в качестве элемента автобусной остановки – автопавильон.

Согласно приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 897/пр, Министерства спорта Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1128 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры» (далее – Приказ) определены понятия «детская игровая площадка», «детская спортивная площадка» и «спортивная площадка».

Пункт 8.1 части 8 и пункт 9.1 части 9 Приказа определяют понятия «спортивная площадка», а также возрастные рамки к различным видам спортивных площадок. Так,

на общественных и дворовых территориях населенного пункта могут размещаться спортивные площадки, предназначенные для занятия физкультурой и спортом населения старше 14 лет, детские спортивные площадки с использованием спортивного и спортивно-развивающего оборудования, предназначенные для использования детьми в возрасте от 7 до 12 лет.

В части 4 и пункте 7.9 части 7 данного Приказа отображен перечень элементов благоустройства, которые являются границами детской и спортивной площадки, а именно: ограждение, спортивное покрытие (ударопрочное, резиновое или синтетическое), садовые бортовые камни со скошенными или закругленными краями, бортовой камень.

С учетом указанных правовых актов в проекте закона применены понятия «детские спортивные площадки», «спортивные площадки», а также предлагается указанные элементы благоустройства площадок применять в качестве границ, от которых исчислять 5 метров запрета на потребление табака или потребление никотинсодержащей продукции.

Предлагаемые проектом закона меры, при условии их реализации, способны оказать дополнительное положительное воздействие на динамику сокращения потребления табака в регионе и привести к снижению показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с его потреблением, что будет способствовать достижению одной из целей Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года – увеличению ожидаемой продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет (Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 и перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 апреля 2017 г. № Пр-589).

Аналогичные региональные законы приняты и получили одобрение общественности в ряде субъектов Российской Федерации (Ивановская, Костромская, Кемеровская, Оренбургская, Белгородская области и другие).

Проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области» доработан по замечаниям государственного правового управления Сахалинской областной Думы от 22.08.2023 № 643. Откорректированный проект закона позволит систематизировать нормы права, регулирующие правоотношения в части охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В соответствии со статьей 14 Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» (далее – Закон от 03.04.2000 № 168) до принятия законопроекта в первом чтении с согласия субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, ответственный комитет Сахалинской областной Думы имеет право доработать его текст.

В целях исключения длительности процедуры доработки и принятия решений о рассмотрении доработанного законопроекта в Городской Думе города Южно-Сахалинска предлагается принять во внимание вышеуказанные положения части 7-1 статьи 14 Закона от 03.04.2000 № 168 и предоставить возможность ответственным комитетам Сахалинской областной Думы доработать его текст по заключениям ГПУ в случае, если к проекту закона будут выявлены замечания.

В этой связи решение Городской Думы «О доработанном проекте закона Сахалинской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Сахалинской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Сахалинской области» содержит соответствующий пункт, предусматривающий дачу указанного согласия.

К проекту закона Сахалинской области в Городскую Думу города Южно-Сахалинска поступили письма и решения из муниципальных образований

в поддержку указанной инициативы, которые также представлены в Сахалинскую областную Думу в пакете документов к проекту закона.

На основании вышеизложенного представлен настоящий проект закона.

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области.

Председатель Городской Думы
города Южно-Сахалинска

О.Е. Логачев