

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области»

В силу положений статей 47, 48 Устава Сахалинской области и Закона Сахалинской области от 03.04.2000 № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» Городская Дума является субъектом права законодательной инициативы, в связи с чем на рассмотрение депутатам Сахалинской областной Думы представлен проект закона Сахалинской области «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области».

Разработка проекта закона Сахалинской области «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе) «должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации».

На основании Закона о муниципальной службе разработан и принят Закон Сахалинской области от 06.07.2007 № 78-ЗО «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области» (далее – Закон Сахалинской области).

Согласно статье 1 Закона Сахалинской области, Реестр должностей муниципальной службы в Сахалинской области – перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, категориям и группам должностей муниципальной службы. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Сахалинской области (приложение 1).

В Закон Сахалинской области 21.02.2017 были внесены изменения, согласно которым наличие должности «аудитор» в контрольно-счетном органе городского округа возможно при соблюдении двух условий: численности населения в муниципальном образовании 100000 человек и более и численности муниципальных служащих в контрольно-счетном органе 25 и более человек.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. Уставом муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в составе контрольно-счетного органа могут быть предусмотрены должности аудиторов контрольно-счетного органа.

Статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Городской Думы города Южно-Сахалинска (далее – КСП городской Думы), утвержденного решением городского Собрания от 21.12.2011 № 493/32-11-4, определено, что состав Контрольно-счетной палаты включает, в том числе, должность «аудитор».

Кроме того, Приложением № 1 к Постановлению Правительства Сахалинской области от 27.12.2016 № 666 «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области» (далее – Постановление о нормативе) установлена Методика расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих на 2017 год.

Согласно указанному приложению в контрольно-счетном органе муниципального образования с численностью населения свыше 50 тыс. чел. норматив численности по должности аудитор установлен в размере 3-х единиц.

Поскольку, согласно официальным данным Росстата, численность населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» составляет 201,4 тыс. чел., норматив численности по должности аудитор должен составлять не менее 3, исходя из расчета 3-х единиц на 50,0 тыс. чел. численности населения, согласно Постановлению о нормативе.

В настоящее время штатная численность Контрольно-счетной палаты Городской Думы города Южно-Сахалинска составляет 11 человек, включает 2 единицы аудиторов.

В соответствии с должностным регламентом аудитор организывает и участвует в проверках по предварительному и последующему контролю за исполнением бюджета городского округа, проверках оценки законности, эффективности, обоснованности, целенаправленности расходования средств бюджета, организывает контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную работу, обеспечивающую контроль за исполнением бюджета города. Бюджет городского округа на 2017 год утвержден в объеме 19 246,2 млн руб., за 2016 год по доходам составил 20 004,9 млн руб., за 2015 год – 22 522,9 млн руб.

Существующая в настоящее время структура Контрольно-счетной палаты, включающая двух аудиторов, сформировалась в 2012 году в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Наличие в структуре контрольного органа аудиторов-руководителей контрольных и координаторов экспертно-аналитических мероприятий позволяет обеспечить целостную систему приоритетного направления внешнего финансового контроля, целей и задач, стоящих перед контрольными органами муниципального образования.

Предлагаемые изменения позволят сохранить действующую структуру Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в Законе Сахалинской области не учтено, что Контрольно-счетная палата Городской Думы города Южно-Сахалинска не обладает правами юридического лица.

Согласно части 7 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» только контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации императивно обладает правами юридического лица, тогда как контрольно-счетные органы муниципальных образований могут быть не наделены статусом юридического лица, в том числе для осуществления собственной финансово-хозяйственной деятельности, участия в гражданском обороте от своего имени для удовлетворения исключительно собственных материально-технических, организационных и иных потребностей.

Более того, при определении перечня должностей муниципальной службы в представительном органе (Раздел I Приложения 1 Закона Сахалинской области) наличие муниципальных служащих по должностям «руководитель аппарата» и «начальник управления» возможно «для муниципальных образований с численностью населения 100000 человек и более и численностью муниципальных служащих в представительном органе 25 и более человек», то есть учитывает штатную численность не в управлении, а в представительном органе в целом.

При этом в Разделе IV «Перечень должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе городского округа» Закона Сахалинской области не учтено, что КСП является структурным подразделением представительного органа.

В этой связи проектом закона предлагается внести изменения в примечание к Разделу IV «Перечень должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе городского округа» Приложения 1 Закона Сахалинской области от 06.07.2007 № 78-ЗО «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области», изложив в следующей редакции:

«<\*> Для муниципальных образований с численностью населения 100000 человек и более и (или) численностью муниципальных служащих в контрольно-счетном органе 25 и более человек.».

Реализация проекта закона не влечет за собой увеличение расходования средств бюджета Сахалинской области и (или) муниципальных образований Сахалинской области.

По замечаниям государственного правового управления Сахалинской областной Думы, изложенным в заключении от 09.08.2017 № 620, для учета мнения муниципальных образований законопроект был направлен во все представительные органы местного самоуправления Сахалинской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований Сахалинской области.

Председатель Городской Думы  
города Южно-Сахалинска

Е.А.Столярова